

# الأزمة العالمية للغذاء



كتاب الساعة

تأليف: المهندس سيد أحمد مرعي

ترجمة: د. فتحى محمد عبد النواب







كتاب الساعة

# الأزمة العالمية للغذاء

تأليف: المهندس سيد أحمد مرعي

رئيس مجلس الشعب المصري  
ورئيس مجلس الغذاء العالمي

ترجمة: د. فتحى محمد عبدالنواب

كلية الزراعة - جامعة عين شمس



الهيئة المصرية العامة للكتاب

١٩٧٧





كتاب الساعة

# الأزمة العالمية للغذاء

---

● الأزمة

---

● المشاكل والحلول : العالم العربي

---

● الموقف العالمي

---



» لقد عرف الناس الجوع وكيفية استعمال الغذاء  
منذ اليوم الأول الذي تفتحت فيه عيونهم على  
الدنيا « \*

جيوغاني باتيستاسيني  
( يولونيا ١٦٠٢ )





## محتويات الكتاب

|  |     |
|--|-----|
| المقدمة  | ٩   |
| الجزء الأول - الأزمة                           | ١٣  |
| ١ - الأزمة                                     | ١٥  |
| ٢ - المسببات                                   | ٣٣  |
| ٣ - الأغنياء والفقراء                          | ٤٤  |
| ٤ - أسطورة التصنيع                             | ٥٩  |
| الجزء الثاني - المشاكل والحلول : العالم العربي | ٦٧  |
| ٥ - مصر والسودان : المشاكل والحلول             | ٦٩  |
| ٦ - انتاج الغذاء في العالم العربي              | ٨١  |
| ٧ - قضية التعاون الاقليمي                      | ٩٧  |
| ٨ - أموال البترول                              | ١٠٦ |

الجزء الثالث - الموقف العالمي .. .. . ١١٧

٩ - مؤتمر الغذاء العالمي : القضايا والقرارات .. ١١٩

١٠- ماذا بعد روما .. .. . ١٢٩

١١- مشروع مارشال عربي .. .. . ١٣٨

● الهوامش والتعليقات .. .. . ١٥١

● الملاحق .. .. . ١٥٩

الملحق الأول : المجاعات المسجلة حتى سنة ١٩٦١ .. ١٦١

الملحق الثاني : تعداد سكان العالم العربي .. ١٦٧

الملحق الثالث : القمح .. .. . ١٦٨

الملحق الرابع : الشعير .. .. . ١٦٩

الملحق الخامس : الذرة الشامية .. .. . ١٧٠

الملحق السادس : الأرز .. .. . ١٧١

## مقدمة

لقد أصبح من الحقائق المسلم بها القول بأن العالم يصغر يوما بعد يوم . كما أنه من الصحيح أن نقول بأن منجزات الإنسان ومؤسساته تنمو كل يوم . وكذلك تنمو وتكبر مشاكله .

ولهذا خمسين سنة كانت الدولة التي يبلغ تعداد سكانها ثلاثين مليون نسمة تعد دولة كبيرة ، وتلك التي تبلغ المساحة المنزرعة بها مليون فدان تعتبر دولة منتجة والدولة التي بها مائة مصنع كانت تعتبر متقدمة والدولة التي بها جامعة أو اثنتان كانت تعد دولة عالية الثقافة ، كما كانت الدولة التي تصل ثروتها القومية الكلية الى ألف مليون دولار تعتبر دولة غنية .

وقد تغير كل ذلك الآن . فالدولة التي تمتلك هذه المقومات اليوم قد يصبح ترتيبها المائة بين دول العالم .

ان الحقبة الحالية تتجه أكثر وأكثر ناحية الضخامة . وفي الحقيقة أنها حقبة تتميز بالتفاعل بين الجامعات الكبيرة . ومن الناحية التاريخية نجد أن العام قد بدأ أولا كعائلة ضد عائلة أخرى ثم قبيلة في مواجهة قبيلة أخرى ثم مدينة ضد مدينة أخرى ثم دولة ضد دولة أخرى . الا أننا نرى الآن مجموعة من الدول في مواجهة مجموعة أخرى . وفي عام ١٨٥٠ كانت هناك أربعة مدن فقط يزيد عدد السكان فيها عن مليون نسمة ، وبعد مضي قرن ارتفع الرقم الى ١٤٥ مدينة . واذا استمر هذا النمو فإن عدد مثل هذه المدن سيصل الى الضعف فيما لا يزيد عن عشر سنوات . والشئ المهم هنا هو أن هذا التغيير ليس فقط تغيرا في الشكل ولكنه يشمل أيضا تغيرا في السلوك ومستوى الحياة وفي درجة القوة .

ولهذه الأسباب فانه لم يعد مناسباً تقسيم الناس على أساس الجنس والدولة أو الأصل فقط ولكن التقسيم يجب أن يكون مبنيا على أساس أين يقفون بالنسبة لطريقة الحياة في هذه الحقبة أي الحياة في القرن العشرين وربما الحياة في القرن الحادى والعشرين .

ان الانتماء الى القرن العشرين يقتضى التنمية والتعليم والعلم والتكنولوجيا والتصنيع والوحدة . ومنذ خمسمائة عام مضت وجدت الوحدة فقط بين أناس يدينون بدين واحد أو من أصل واحد . وبعد ذلك كان أساس الوحدة هدفا مشتركا ثم تحول الى مبدأ سياسى أو ايدولوجية مشتركة . الا أن الوحدة التي نراها الآن قد تحققت من أجل منافع متبادلة ، ان المنفعة المتبادلة يفرض التقدم والحفاظ على الرخاء قد أدت الى الوحدة بين فرنسا وألمانيا بعد تاريخ حديث مملوء باراقة الدماء بينهما ، كما ان مبدأ المنفعة المتبادلة هو الذى يدفع الولايات المتحدة الأمريكية لاقامة مصانع فى الاتحاد السوفيتى بعد سنوات من الاختلافات الناتجة من الحرب الايدولوجية بينهما .

الا أنه لا يجب أن تؤخذ هذه التغيرات على اعتبار أن أعداء الأمم قد أصبحوا فجأة أصدقاء اليوم . بالقطع لا ولكن ذلك يعنى أن هناك رابطة بسيطة وسهلة تربط الدول ببعضها . ان ذلك يشبه أن يقول الواحد للآخر « نحن فردان نعيش فى هذا العالم وأنت تمتلك منزلك وأنا لى منزلى ولك شئونك ولى شئونى وأنت لديك مائة هدف وكذلك الحال بالنسبة لى . دعنا نأخذ أحد هذه الأهداف لنعمل معا على تحقيقها . وقد يكون هذا الهدف عبارة عن انتاج نوع معين من الطائرات أو تحسين فى عمليات الطباعة . وكل واحد منا عنده القدرة على تحقيق هذا الهدف فى حوالى عشر سنوات ، ولكن تعاوننا معا سيؤدى الى خفضها الى سنة واحدة ، ويعتبر ذلك تصويرا مبسطا للطريقة التى تبدأ بها الدول المتقدمة مشاريعها الاقتصادية المشتركة . إنها طريقة تهدف الى التوصل الى نتائج وليس لحلق الاختلافات . لا شك أن الاختلافات ستستمر إلا أن الانجازات ستقتل كثيرا من الاختلافات .

ومن السهل اذن أن نرى كيف يمكن للعالم اليوم أن يتغلب على مشاكله الاقتصادية وأن يستمر فى التقدم . الا أنه بالرغم من كل الانجازات فاننا نجد أنفسنا فجأة نواجه مشكلة قديمة قدم الانسانية نفسها ولكنها نمت الى حجم هائل : تلك هى مشكلة الجوع . وفى خلال الأعوام القليلة الماضية ماتت ألوف لا حصر لها من البشر نتيجة لسوء التغذية وتهدد المجاعات الملايين الآن . كما كانت حياة الفقر المدقع نصيب أعداء أكبر . ان خطر المجاعة ينمو مع نمو التقدم وبمعدل رهيب . هل يمكن لنا أن نقول بأن العالم الذى استطاع أن يرسل الانسان الى القمر والذى استطاع أن يجد علاجاً لالغالبية الأمراض والذى استطاع أن ينتج ماكينات نخل أكثر المسائل الرياضية تعقيدا فى ثوان باستطاعته أن يحرم ملايين البشر غذاء أساسيا يكفيهم للمحافظة على حياتهم فقط ؟

ان ذلك يبدو غير قابل للتصديق ؟ ولكنه في الحقيقة يبدو  
ممكناً ؟

ذلك هو موضوع هذا الكتاب • اننى أعتقد بأن الحلول ممكنة  
وقد اقترحت ما عساها أن تكون • ولأننى عربى فقد استخدمت  
العالم العربى لكى اصور بالتفصيل كيف يمكن التوصل الى هذه  
الحلول • اننا فى العالم العربى لدينا مشاكل اقتصادية تعتبر فى  
حد ذاتها أمثلة لما يعترى بقية العالم : فلدينا الدول الغنية  
والدول الفقيرة ، والأفراد الأغنياء والأفراد الفقراء ، ولدينا  
الأرض والموارد التى لم نتعلم بعد استغلالها استغلالاً كاملاً ، ولدينا  
الأموال التى يساء استخدامها والفقير الذى لم نتمكن من التغلب عليه،  
ولقد فشلنا فى اقامة التعاون والوحدة التى يمكن ان تؤدى الى النجاح  
الحقيقى •

وهذا بعينه هو موقف بقية العالم ولا يوجد فرد فى حاجة الى  
الاقتناع بأن هذا الوضع لا يحتمل • فكلنا نعرف ذلك ولكن ما يجب  
علينا عمله الآن هو ايجاد الحل •

الجزء الأول

---

الأزمة





# الأزمة

شهدت نهاية الحرب العائية الثانية ظهور فرع جديد فى علم الاقتصاد وهو اقتصاد النمو . وقد تميزت فترة ما بعد الحرب بأزدهار لنظريات النمو وتحليلات لمحددات النمو . كما برزت تساؤلات عن الأسباب التى جعلت الدول الصناعية تصل الى التوظيف الكامل (١). وانعدام البطالة منذ الحرب .

ويمثل ذلك ابتعادا كبيرا عن الاقتصاد الكلاسيكى بل حتى عن اقتصاد كينز الذى يعد اقتصادا حديثا . وقد قام الاقتصاديون من بعده بمحاولات لتطوير نظريات كينز القصيرة الأجل وتحويلها الى نظريات نمو بعيدة المدى فى الدول المتقدمة . وقد نشأ فى نفس الوقت فرع جديد للاقتصاد يهتم أكثر بالدول الفقيرة الا وهو اقتصاد التنمية . وقد ظهرت كتب عديدة لمؤلفين مختلفين منذ بداية الخمسينات . وقد حاولت هذه الكتب تحديد بعض الخصائص المميزة لما أطلق عليها فى

ذلك الوقت الدول غير المتقدمة (٢) وقد حاول بعض المؤلفين تطبيق نظريات النمو السائدة في ذلك الوقت على تلك الدول في حين اهتم البعض الآخر باقتراح الحلول لبعض المعضلات الأساسية مثل تذبذب حجم الصادرات ونقص رؤوس الأموال والضغط السكاني . . الى آخره . وقد تركز الاهتمام بالتدريج على المؤسسات الاقتصادية الاجتماعية وسواء هذا أو ذاك فإن المهم هو أنه حدث تركيز على قضية النمو . وقد تمتعت اقتصاديات الدول المتقدمة بدرجة لا بأس بها من الاستقرار النقدي وثبات الأسعار والنمو حتى بداية هذه الحقبة .

وقد أدى ذلك الانتعاش الى ظهور بعض المؤلفات في تاريخ الاقتصاد تشير الى امكانية تجنب تكرار حدوث الكساد الطويل الذي وقع في القرن التاسع عشر وذلك باستخدام الطرق الاقتصادية الحديثة . وقد قيل نفس الشيء عن التضخم الحاد الذي حدث في ألمانيا بعد الحرب العالمية الأولى والكساد العظيم الذي شهدته الثلاثينيات وقد تكهننت هذه المؤلفات بأنه يمكن من خلال الأساليب الاقتصادية الحديثة التوصل الى عمالة كاملة دون تذبذب أو تضخم مالى أو كساد اقتصادى . وقد تميزت فترة ما بعد الحرب أيضا بقفزات كبيرة في مجال العلم والتكنولوجيا . وتوافرت الاختراعات والمستحدثات التي ساعدت الاقتصاد على الخروج من حالة الركود وانعدام النمو التي طالما توقعها الاقتصاديون التقليديون .

وقد يكون من الأمور المحيرة فعلا أنه في عام ١٩٧٣ استيقظ العالم فجأة على مشكلة أو أزمة تعدت آثارها حدود الدول ، وقد أطلق عليها بحق أزمة الغذاء العالمية . وقد قبلت قضية الغذاء بسيطة وعادية في عصر العلم والتكنولوجيا . والاختراعات وأن حلها يبدو بالقطع أسهل بكثير من غيرها من القضايا وبعبارة أخرى فقد بدا أن ما حذر به العالم المتشائم مائثيوس (٣) عن خطر ازدياد امنمو

السكاني بحيث يتخطى الموارد الغذائية المتاحة ليس له ما يبرره في عالمنا المعاصر ، الا أنه على الرغم من صعوبة التصديق فإن أزمة الغذاء لا تزال ماثلة بيننا .

وقبل أن أدخل في أسباب هذه الأزمة فأنني سأحاول أولاً تحديد أبعادها .

لقد أظهرت الاحصاءات التي أعدت لمؤتمر الغذاء العالمي أنه يوجد في الدول النامية حوالي ٤٦٠ مليون نسمة ، نصفهم تقريباً من الأطفال . يعانون من قلة الغذاء ، وقد أخذت تعبيرات مثل سوء التغذية أو قلة الغذاء أو حتى المجاعة معانٍ مختلفة ومبهمة في ذهن رجل الشارع على أنه ليس من السهل إعطاء صورة دقيقة للموقف ويعطى الجدول رقم ١ مؤشرات عامة للمصادر الغذائية للطاقة الحرارية والبروتين في الأقطار المعنية .

وقد استنبطت هذه الأرقام بالاستعانة بالتقرير المشترك لخبراء منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية بروما عام ١٩٧٣ . ويجب ألا يغيب عن فطنة القارئ أنه على الرغم من التقدم في تعريف وتقييم سوء التغذية فإنه مازالت هناك بعض العوامل التي لا تظهرها الاحصائيات . فعلى سبيل المثال لو اعتبرنا أن وجبة ما تعد كافية بالنسبة لاحتواها من البروتين الا أن الكمية الفعلية من الغذاء المأكول تمتد الجسم بكمية من الطاقة أقل من احتياجاته فإنه سيترتب على ذلك أن جزءاً من البروتين سوف يوجه لاستخدامه كمصدر للطاقة وبالتالي لن يستخدم بكامله لتغطية وظائف البروتين الأساسية وبالإضافة إلى ذلك فإن هذه البيانات عبارة عن متوسطات على مستوى الدولة كلها ومما يزيد من حدة المشكلة التوزيع غير المتكافئ للموارد المتاحة .

وعلى الرغم من كل هذه التحفظات الا أن الصورة ما زالت قائمة

حيث تكون الدول النامية ثلثى سكان العالم وتعتمد بشكل متزايد على الاستيراد لسد احتياجاتها • ويعتبر ذلك الاعتماد المتزايد على الغذاء المستورد ( ومعظمه على شكل حبوب ) بمثابة ظاهرة جديدة •

ففى اواخر الثلاثينات كانت أمريكا اللاتينية وأوروبا الشرقية والاتحاد السوفيتي وأفريقيا وآسيا وأستراليا ونيوزيلندا كلها دولا مصدرة للحبوب بينما كانت أوروبا الغربية المستورد الرئيسى ( ٢٤٠ مليون طن متري فى المتوسط ) • بينما لم تزد صادرات أمريكا الشمالية فى ذلك الوقت عن ٥ مليون طن • وقد تغيرت الصورة الآن بشكل حاد • فى عام ١٩٧٥ وصلت صادرات أمريكا الشمالية الى أكثر من ٩٠ مليون طن متري وأصبحت صادرات أستراليا ونيوزيلندا حوالى ٨ مليون طن بينما لم يبق من الدول النامية غير الأرجنتين وبيرو والمكسيك وتايلاند التى مازالت تعد دولا مصدرة للحبوب •

ان اعتماد الدول النامية على الواردات له عواقب وخيمة من جانبين حرجين على الأقل الأول : أن يصبح الأمن الغذائى لهذه الدول معتمدا بشدة على انتاجه فى الدول القليلة المنتجة للغذاء وعلى كمية المخزون منه لديها • والثانى : ان الواردات تمثل عبئا ثقيلا على ميزان المدفوعات لهذه الدول وبالتالي فان له آثارا بعيدة المدى على عملية التنمية بصفة عامة •

وعلى سبيل المثال فقد ارتفعت قيمة الواردات للدول النامية من الحبوب من ٤ آلاف مليون دولار عام ١٩٧٢/١٩٧٣ الى ما يقدر بحوالى ٩ آلاف مليون دولار عام ١٩٧٣/١٩٧٤ كنتيجة لارتفاع أسعار المواد الغذائية •

ان ذلك يدعو على الفور الى دراسة معدلات الأداء فى الدول النامية (٤) بالنسبة لانتاج الغذاء فقد زاد بنسبة ٣٨٪ فى الحقبة

**تعداد السكان والعرض والطلب على الغذاء في دول العالم**

19

تابع جدول رقم (١) :

| المولة           | تعداد السكان | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢٠١٣ | مقدار الطاقة               | ٣٠٤٣ العرض            | ٣٠٤٣ مقدار البروتين         |
|------------------|--------------|--------------|--------------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------------|
|                  |              |              |                          |                            |                       |                             |
|                  |              |              |                          | محرورى<br>للشرد<br>فى الوم | ٪<br>من<br>الاحتياجات | بالكرام<br>للشرد<br>فى الوم |
|                  |              |              |                          |                            |                       |                             |
| إورلندا          | ٠١           | ١٠٧          | ٠٣                       | ٣٤١٠                       | ١٣٦                   | ١٠٣                         |
| إسرائل           | ٣٤           | ٧٧           | ٤٩                       | ٣٩٦٠                       | ١١٥                   | ٩٣                          |
| إطالفا           | ٠٧           | ٢٩           | ٢٣                       | ٣١٨٠                       | ١٢٦                   | ١٠٠                         |
| الفاان           | ١٠           | ٤٣           | ٣٧                       | ٢٥١٠                       | ١٠٧                   | ٧٩                          |
| مالطة            | ٠١           | ٣٢           | ١٢                       | ٢٨٢٠                       | ١١٤                   | ٨٩                          |
| هولندا           | ١٣           | ٣٠           | ١٧                       | ٣٣٢٠                       | ١٢٣                   | ٨٧                          |
| نوزلندا          | ٢١           | ٢٧           | ٢٠                       | ٣٢٠٠                       | ١٢١                   | ١٠٩                         |
| الروفا           | ٠٩           | ١٣           | ١٣                       | ٢٩٦٠                       | ١١٠                   | ٩٠                          |
| بولندا           | ١٤           | ٣٠           | ٢٣                       | ٣٢٨٠                       | ١٢٥                   | ١٠١                         |
| البرتغال         | ٠٦           | ١٧           | ٢٣                       | ٢٩٠٠                       | ١١٨                   | ٨٥                          |
| رومانفا          | ١٠           | ٣٢           | ٢٧                       | ٣١٤٠                       | ١١٨                   | ٩٠                          |
| جنوب افرففا      | ٢٤           | ٣٩           | ٢٢                       | ٢٧٤٠                       | ١١٢                   | ٧٨                          |
| اسفانفا          | ٠٩           | ٣٤           | ٣٠                       | ٢٦٠٠                       | ١٠٦                   | ٨١                          |
| السوفا           | ٠٧           | ٠٩           | ١٠                       | ٢٨١٠                       | ١٠٤                   | ٨٦                          |
| سوفا             | ٥١           | ١٧           | ١٩                       | ٣١٩٠                       | ١١٩                   | ٩١                          |
| الولافا المململة | ٥١           | ٢٠           | ١٦                       | ٣٣٣٠                       | ١٢٦                   | ١٠٦                         |

تابع جدول رقم (١) :

| الدولة           | تعداد السكان | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢٠١<br>٣ | مقدار                               | ٤ ، ٣                  | ٤ ، ٣          |
|------------------|--------------|--------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------|----------------|
|                  |              |              |                              | الطاقة                              | العرض                  | مقدار البروتين |
|                  |              |              |                              | النسبة المئوية لمعدل النمو في السنة |                        |                |
|                  |              |              | سعر حراري للفرد في اليوم     | % من الاحتياجات                     | بالجرام للفرد في اليوم |                |
| الاتحاد السوفيتي | ١٠٩          | ٣٠٩          | ٣٠                           | ٣٢٨٠                                | ١٣١                    | ١٠١            |
| المملكة المتحدة  | ٠٥           | ٢٠٨          | ٠٧                           | ٣١٩٠                                | ١٢٦                    | ٩٢             |
| يوغسلافيا        | ١٠٢          | ٤٠٤          | ٢٤                           | ٣١٩٠                                | ١٢٥                    | ٩٤             |
| الدول النامية :  |              |              |                              |                                     |                        |                |
| أفغانستان        | ١٠٩          | ١٠٧          | ٢٢                           | ١٩٧٠                                | ٨١                     | ٥٨             |
| الجزائر          | ٢٤           | ٨-           | ٣٤                           | ١٧٣٠                                | ٧٢                     | ٤٦             |
| انجولا           | ١٠٨          | ٢٠٧          | ٣٠                           | ٢٠٠٠                                | ٨٥                     | ٤٢             |
| الارجنتين        | ١٠٧          | ١٠٨          | ٢٠                           | ٣٠٦٠                                | ١١٥                    | ١٠٠            |
| بنجلاديش         | ٣٥           | ١٠٦          | -                            | ١٨٤٠                                | ٨٠                     | ٤٠             |
| باربادوس         | ٠٦           | ١-           | -                            | -                                   | -                      | -              |
| بوليفيا          | ٢٣           | ٥٠           | ٢٧                           | ١٩٠٠                                | ٧٩                     | ٤٦             |
| بواتسونا         | ٢٠           | ٢٣           | -                            | ٢٠٤٠                                | ٨٧                     | ٦٥             |
| البرازيل         | ٣٠           | ٤٤           | ٤٠                           | ٢٦٢٠                                | ١١٠                    | ٦٥             |
| بورما            | ٢٢           | ٢٤           | ٣٣                           | ٢٢١٠                                | ١٠٢                    | ٥٠             |
| بورتوريكو        | ٢٠           | ٢٤           | ٢٤                           | ٢٠٤٠                                | ٨٨                     | ٦٢             |

تابع جدول رقم (١) :

| الدولة         | تعداد السكان | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢، ١، ٣ | مقدار الطاقة | ٤، ٣ العرض | ٣ : ٤ مقدار البروتين |
|----------------|--------------|--------------|-----------------------------|--------------|------------|----------------------|
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| الكاميرون      | ١٨           | ٣٣           | ٢٥                          | ٢٤١٠         | ١٠٤        | ٦٤                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| أفريقيا الوسطى | ١٨           | ٢٨           | ١١                          | ٢٢٠٠         | ٩٨         | ٩٤                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| تشاد           | ٢١           | ٠٩           | ١٢                          | ٢١١٠         | ٨٩         | ٧٥                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| شيلي           | ٢٥           | ٢٢           | ٣٣                          | ٢٦٧٠         | ١٠٩        | ٧٧                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| الصين          | ١٧           | ٢٣           | —                           | ٢١٧٠         | ٩١         | ٦٠                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| كولومبيا       | ٣٣           | ٣١           | ٣٩                          | ٢٢٠٠         | ٩٥         | ٥١                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| الكونجو        | ١٩           | ٢٢           | ٣٧                          | ٢٢٦٠         | ١٠٢        | ٤٤                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| كوستاريكا      | ٣٨           | ٥٢           | ٤٨                          | ٢٦١٠         | ١١٦        | ٦٦                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| كوبا           | ٢٢           | ١١           | ٢٠                          | ٢٧٠٠         | ١١٧        | ٦٣                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| قبرص           | ١١           | ٥٤           | ٢٣                          | ٢٦٧٠         | ١٠٨        | ٦٦                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| داهومي         | ٢٣           | ١٥           | ٠١                          | ٢٢٦٠         | ٩٨         | ٥٦                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| جده-ورية       | ٢٣           | ٢٢           | ٣٦                          | ٢١٢٠         | ٩٤         | ٤٨                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| الدومينيكان    | ٣٣           | ٥٤           | ٤٠                          | ٢٠١٠         | ٨٨         | ٤٧                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| أكوادور        | ٢٦           | ٣٤           | ٣٨                          | ٢٥٠٠         | ١٠٠        | ٦٩                   |
|                |              |              |                             |              |            |                      |
| مصر            |              |              |                             |              |            |                      |
|                |              |              |                             |              |            |                      |



تابع جدول رقم (١)

| الدولة     | تعداد السكان                        | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢،١، ٣ | مقدار الطاقة    | ٣، ٤ العرض             | ٣، ٤ مقدار البروتين |
|------------|-------------------------------------|--------------|----------------------------|-----------------|------------------------|---------------------|
|            | النسبة المئوية لمعدل النمو في السنة |              | محراري للفرد في اليوم      | ٪ من الاحتياجات | بالجرام للفرد في اليوم |                     |
| السلفادور  | ٣،٠                                 | ٣،٦          | ٤،١                        | ١٩٣٠            | ٨٤                     | ٥٢                  |
| اثيوبيا    | ١،٨                                 | ٢،٣          | ٣،٠                        | ٢١٦٠            | ٩٣                     | ٧٢                  |
| جابون      | ٠،٦                                 | ٣،٦          | ٢،٤                        | ٢٢٢٠            | ٩٥                     | ٥٧                  |
| جامبيا     | ١،٨                                 | ٤،٤          | —                          | ٢٤٩٠            | ١٠٤                    | ٦٤                  |
| غانا       | ٢،٩                                 | ٣،٩          | ٣،٢                        | ٢٣٢٠            | ١٠١                    | ٤٩                  |
| جواتمالا   | ٣،٠                                 | ٤،١          | ٤،٢                        | ٢٢٣٠            | ٩٧                     | ٥٩                  |
| غينيا      | ٢،٠                                 | ٢،٠          | ٣،٤                        | ٢٠٢٠            | ٨٨                     | ٤٥                  |
| جوانا      | ٣،٠                                 | ٢،٥          | ٣،٦                        | ٢٣٩٠            | ١٠٥                    | ٥٨                  |
| هايتي      | ٢،٣                                 | ١،٠          | ٢،٢                        | ١٧٣٠            | ٧٧                     | ٣٩                  |
| هندوراس    | ٣،٣                                 | ٤،٠          | ٤،٢                        | ٢١٤٠            | ٩٤                     | ٥٦                  |
| الهند      | ٢،١                                 | ٢،٤          | ٣،٠                        | ٢٠٧٠            | ٩٤                     | ٥٢                  |
| اندونيسيا  | ٢،٥                                 | ٢،٠          | ٢،٦                        | ١٧٩٠            | ٨٣                     | ٣٨                  |
| إيران      | ٢،٨                                 | ٣،٣          | ٥،٤                        | ٢٣٠٠            | ٩٦                     | ٦٠                  |
| المصري     | ٣،٣                                 | ٢،٨          | ٥،٢                        | ٢١٦٠            | ٩٠                     | ٦٠                  |
| ساحل العاج | ٢،٢                                 | ٤،٩          | ٢،٦                        | ٢٤٣٠            | ١٠٥                    | ٥٦                  |

تابع جدول رقم (١)

| الدولة            | تعداد السكان                        | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء ٢٠١٩، ٣ | مقدار الطاقة             | ٣، ٤ العرض      | ٣، ٤ مقدار البروتين    |
|-------------------|-------------------------------------|--------------|--------------------------|--------------------------|-----------------|------------------------|
|                   | النسبة المئوية لمعدل النمو في السنة |              |                          | سعر حراري للفرد في اليوم | ٪ من الاحتياجات | بالجرام للفرد في اليوم |
| جامايكا           | ١,٩                                 | ١,٩          | ٣,٣                      | ٢٣٦٠                     | ١٠٥             | ٦٣                     |
| الأردن            | ٣,٢                                 | ١,٨          | ٦,٦                      | ٢٤٣٠                     | ٩٩              | ٦٥                     |
| كينيا             | ٣,٠                                 | ٢,٦          | ٤,٧                      | ٢٣٦٠                     | ١٠٢             | ٦٧                     |
| جمهورية القمر     | ٢,٨                                 | ٣,٥          | ٤,٣                      | ٢٤٣٠                     | ١٠٩             | ==                     |
| كوريا الديمقراطية | ٢,٧                                 | ٠٠           | ٠٠                       | ٢٢٤٠                     | ٨٩              | ٧٣                     |
| كوريا الجنوبية    | ٢,٧                                 | ٤,٨          | ٤,٧                      | ٢٥٢٠                     | ١٠٧             | ٦٨                     |
| لاوس              | ٢,٤                                 | ٣,٧          | ٣,٧                      | ٢١١٠                     | ٩٥              | ٤٩                     |
| لبنان             | ٢,٨                                 | ٥,٠          | ٣,١                      | ٢٢٨٠                     | ٩٢              | ٦٣                     |
| ليسوتو            | ١,٦                                 | ٠,٥          | ٠,٠                      | ٠٠                       | ٠٠              | ٠٠                     |
| ليبيريا           | ١,٥                                 | ١,١          | ١,٨                      | ٢١٧٠                     | ٩٤              | ٣٩                     |
| ليبيسا            | ٣,٦                                 | ٥,٣          | ٠٠                       | ٢٥٧٠                     | ١٠٩             | ٦٢                     |
| ماداغشقر          | ٢,٤                                 | ٢,٨          | ٢,١                      | ٢٥٣٠                     | ١١١             | ٥٨                     |
| مالايو            | ٢,٥                                 | ٤,٧          | ٣,٧                      | ٢٢١٠                     | ٩٥              | ٦٣                     |
| ماليزيا (غرب)     | ٣,٠                                 | ٥,٢          | ٤,٣                      | ٢٤٦٠                     | ١١٠             | ٥٤                     |
| مالي              | ٢,١                                 | ١,٦          | ٤,٣                      | ٢٠٦٠                     | ٨٨              | ٦٤                     |

تابع جدول رقم (١)

| الدولة    | تعداد السكان | إنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢٠١٣ | مقدار الطاقة | ٤٠٣ العرض | ٤٠٣ مقدار البروتين | النسبة المئوية للمعدل النمو في السنة |                 |
|-----------|--------------|--------------|--------------------------|--------------|-----------|--------------------|--------------------------------------|-----------------|
|           |              |              |                          |              |           |                    | سعر حراري للفرد في اليوم             | % من الاحتياجات |
| موريتانيا | ٢,٠          | ٢,٤          | ٣,٠                      | ١٩٧٠         | ٨٥        | ٦٨                 |                                      |                 |
| موريشوس   | ٢,٦          | ١,٣          | ٣,٠                      | ٢٣٦٠         | ١٠٤       | ٤٨                 |                                      |                 |
| المكسيك   | ٣,٤          | ٥,٣          | ٤,٣                      | ٢٥٨٠         | ١١١       | ٦٢                 |                                      |                 |
| منجوليا   | ٢,٩          | ٠٠           | ٠٠                       | ٢٣٨٠         | ١٠٦       | ١٠٦                |                                      |                 |
| المغرب    | ٣,٠          | ٢,٨          | ٣,٣                      | ٢٢٢٠         | ٩٢        | ٦٢                 |                                      |                 |
| موزامبيق  | ١,٧          | ٢,٧          | ٣,٢                      | ٢٠٥٠         | ٨٨        | ٤١                 |                                      |                 |
| نيبال     | ١,٨          | ٠,١          | ٢,١                      | ٢٠٨٠         | ٩٥        | ٤٩                 |                                      |                 |
| نيكاراجوا | ٣,٠          | ٤,٩          | ٣,٩                      | ٢٤٥٠         | ١٠٩       | ٧١                 |                                      |                 |
| النيجر    | ٢,٨          | ٤,١          | ٢,٢                      | ٢٠٨٠         | ٨٩        | ٧٤                 |                                      |                 |
| نيجيريا   | ٢,٤          | ٢,٠          | ٣,١                      | ٢٢٧٠         | ٩٦        | ٦٣                 |                                      |                 |
| باكستان   | ٣,٠          | ٣,٠          | ٤,٢                      | ٢١٦٠         | ٩٣        | ٥٦                 |                                      |                 |
| بنما      | ٣,٢          | ٤,٣          | ٤,٨                      | ٢٥٨٠         | ١١٢       | ٦١                 |                                      |                 |
| بوراجوى   | ٣,١          | ٢,٦          | ٣,٤                      | ٢٧٤٠         | ١١٩       | ٧٣                 |                                      |                 |
| بيرو      | ٢,٩          | ٢,٩          | ٣,٩                      | ٢٣٢٠         | ٩٩        | ٦٠                 |                                      |                 |
| الفلبين   | ٣,٢          | ٣,٢          | ٤,٢                      | ١٩٤٠         | ٨٦        | ٤٧                 |                                      |                 |

تابع جدول رقم (١)

| الدولة           | تعداد السكان                         | لإنتاج الغذاء | الطلب على الغذاء<br>٢٠١٣ | مقدار الطاقة           | العرض<br>٢٠١٣   | ٣ ، ٤<br>مقدار البروتين |
|------------------|--------------------------------------|---------------|--------------------------|------------------------|-----------------|-------------------------|
|                  | النسبة المئوية للمعدل النمو في السنة |               |                          | سرجرادي للفرد في اليوم | % من الاحتياجات | بالجرام للفرد في اليوم  |
| روديسيا          | ٣,٤                                  | ٣,٩           | ٤,١                      | ٢٦٦٠                   | ١١١             | ٧٦                      |
| رواندا           | ٢,٦                                  | ١,٨           | ١,٩                      | ١٩٦٠                   | ٨٤              | ٥٨                      |
| العربية السعودية | ٢,٤                                  | ٢,٩           | ٥,٠                      | ٢٢٧٠                   | ٩٤              | ٦٢                      |
| السنغال          | ٢,٢                                  | ٣,٣           | ١,٢                      | ٢٣٧٠                   | ١٠٠             | ٦٥                      |
| سيراليون         | ٢,٠                                  | ٢,٤           | ٣,٩                      | ٢٢٨٠                   | ٩٩              | ٥١                      |
| الصومال          | ٢,٢                                  | ١,١           | ١,٥                      | ١٨٣٠                   | ٧٨              | ٥٦                      |
| سيريلانكا        | ٢,٥                                  | ٣,٦           | ٣,١                      | ٢١٧٠                   | ٩٨              | ٤٨                      |
| السودان          | ٢,٩                                  | ٤,٣           | ٣,٩                      | ٢١٦٠                   | ٩٢              | ٦٣                      |
| سورينام          | ٣,١                                  | —             | ٤,٠                      | ٢٤٥٠                   | ١٠٩             | ٥٩                      |
| سوريا            | ٣,٠                                  | ١,٨           | ٤,٦                      | ٢٦٥٠                   | ١٠٧             | ٧٥                      |
| تنزانيا          | ٢,٤                                  | ٣,١           | ٣,٠                      | ٢٢٦٠                   | ٩٨              | ٦٣                      |
| تايلاند          | ٣,١                                  | ٥,٣           | ٤,٧                      | ٢٥٦٠                   | ١١٥             | ٥٦                      |
| توجو             | ٢,٣                                  | ٥,٤           | ٢,٦                      | ٢٣٣٠                   | ١٠١             | ٥٦                      |
| تونس             | ٢,٥                                  | ١,٩           | ٤,٤                      | ٢٣٨٠                   | ٩٨              | ٦٤                      |
| تونس             | ٢,٩                                  | ٠,٨           | ٤,٣                      | ٢٢٥٠                   | ٩٤              | ٦٧                      |

## تابع جدول رقم (١)

| الدولة                    | تعداد السكان                        | إنتاج الغذاء             | الطلب على الغذاء<br>٢٠١١<br>٣ | مقدار الطاقة           | ٤٠٣ العرض | ٤٠٣ مقدار البروتين |
|---------------------------|-------------------------------------|--------------------------|-------------------------------|------------------------|-----------|--------------------|
|                           |                                     |                          |                               |                        |           |                    |
|                           | النسبة المئوية لمعدل النمو في السنة | سعر حراري للفرد في اليوم | ٪ من الاحتياجات               | بالجرام للفرد في اليوم |           |                    |
|                           |                                     |                          |                               |                        |           |                    |
| تركيا                     | ٢,٧                                 | ٣,٠                      | ٣,٨                           | ٣٢٥٠                   | ١٢٩       | ٩١                 |
| اوغندا                    | ٢,٤                                 | ١,٨                      | ٣,٢                           | ٢١٣٠                   | ٩١        | ٦١                 |
| فولتا العليا              | ١,٨                                 | ٤,٧                      | ١,٢                           | ١٧١٠                   | ٧٢        | ٥٩                 |
| اوراجواي                  | ١,٣                                 | ٠,٨                      | ١,٢                           | ٢٨٨٠                   | ١٠٨       | ١٠٠                |
| فينزويلا                  | ٣,٥                                 | ٦,١                      | ٤,٠                           | ٢٤٣٠                   | ٩٨        | ٦٣                 |
| فيتنام الديمقراطية        | ٢,٧                                 | ٠٠                       | ٠٠                            | ٢٣٥٠                   | ١١٤       | ٥٣                 |
| جمهورية فيتنام            | ٢,٥                                 | ٤,٣                      | ٣,٢                           | ٢٣٥٠                   | ١٠٧       | ٥٣                 |
| الجمهورية اليمنية         | ٢,٤                                 | ٠,٢                      | ٣,٩                           | ٢٠٤٠                   | ٨٤        | ٦١                 |
| جمهورية اليمن الديمقراطية | ٢,٤                                 | ١,٦                      | ١,٠                           | ٢٠٧٠                   | ٨٦        | ٥٧                 |
| زائير                     | ٢,٠                                 | ٠,٢                      | ٢,٣                           | ٢٠٦٠                   | ٩٣        | ٣٣                 |
| زامبيا                    | ٢,٩                                 | ٤,٣                      | ٤,٨                           | ٢٥٩٠                   | ١١٢       | ٦٨                 |

المصدر: / تقييم الموقف الغذائي الحالي : الحاضر والمستقبل .

وثيقة رقم B/CONF ٣/٦٥ مؤتمر الغذاء العالمي .

ملاحظات على جدول رقم (١) :

(١) العنصر الغذائي في الانتاج النباتي والحيواني فقط ( مستبعدا انتاج

الاسماك ) .

من ١٩٥٢ - ١٩٦٢ وفي الحقبة التالية ( ١٩٦٢ - ١٩٧٢ ) انخفضت النسبة الى ٢٧٪ وهذه المعدلات ليست مزعجة في حد ذاتها حيث انها مقارنة لمعدلات النمو بالنسبة لانتاج الغذاء في الدول المتقدمة كما يتبين من الجدول رقم ٢٠٠٢ الا أنه بينما نجد أن النمو السكاني (٥) في الدول المتقدمة قد انخفض من متوسط سنوى قدره ١,٣٪ في الفترة من ١٩٥٢ - ١٩٦٢ الى نسبة ١٪ في الفترة من ١٩٦٢ - ١٩٧٢ فان القضية تختلف في العالم النامي حيث ظل معدل النمو السكاني ثابتا في كلتا الحقتين بمتوسط قدره ٢,٤٪ وكنتييجة لذلك انخفض معدل النمو لانتاج الغذاء للفرد الواحد من متوسط قدره ٠,٧٪ في السنة عن الحقبة ( ١٩٥٢ - ١٩٦٢ ) الى ٠,٣٪ في السنة عن الحقبة ( ١٩٦٢ - ١٩٧٢ ) على أنه يجب ملاحظة أنه من ناحية الطلب على الغذاء يعتبر النمو السكاني أحد العوامل المحددة للطلب بينما يؤثر ارتفاع الدخل كعامل آخر على زيادة الطلب :

وطبقا للوثيقة الخاصة بتقييم الموقف الغذائي العالمي (٦) الذي أعده المؤتمر الغذاء العالمي والذي استخدمت فيه البيانات المستتبطة من مصادر مختلفة فان الزيادة في انتاج الغذاء كانت أقل من النمو السكاني في ٣٤ دولة نامية في الفترة من ١٩٥٢ - ١٩٧٢ . واذا أخذنا في الاعتبار تأثير كل من زيادة السكان وزيادة الدخل

- 
- ٢٠٠ (٢) محسوبة على أساس النمو السكاني ومتوسط دخل الفرد . وتقدير مرونة الدخل بالنسبة للقيمة المزرعية للطلب في نشر منظمة الأغذية والزراعة
- توقعات السلع ١٩٨٠/١٩٧٠ روما ١٩٧١ .
- (٣) مجموع الغذاء شاملا الأسماك .
- (٤) متوسط ١٩٧١/١٩٦٩ .
- (٥) اتجاه أس ١٩٥٢ - ١٩٧٢ .
- (٦) مستويات معادلة لمتوسط الاحتياجات ( الاحتياجات الفسيولوجية زائد ١٠٪ للفائض على المستوى المنزلي ) .
- (٧) ١٩٧٢/١٩٦٢ .

معدل النمو في الانتاج الغذائي بالنسبة للسكان على المستوى  
العالمى والمناطق الرئيسية للفترة ١٩٥٢ - ١٩٦٢ ، ١٩٦٢ - ١٩٧٢ - ١٩٧٢ .

المصدر : تقييم الموقف الغذائي الحالي : الحاضر والمستقبل • وثيقة رقم E/CONF ٢/٦٥ مؤتمر الغذاء العالمي

فان الفجوة بين الطلب والعرض تكون ملموسة في ٥٣ دولة من بين ٨٣ دولة نامية توفرت عنها البيانات (٧) .

ويعنى ذلك أنه اذا استمر هذا التناقض فان الفرق المطلق بين العرض والطلب سيرتفع الى حوالى ٨٥ مليون طن متري بحلول عام ١٩٨٥ مع التحفظ فى التقدير . ويمكننا بالتالى تصور المشاكل الناجمة عن مثل هذا النقص اذ أن الأزمة ليست متعلقة بمنتجات ثانوية يمكن تأجيلها أو حتى الاستغناء عنها ولكنها تمس الغذاء . وعلى العكس من بعض السلع الأخرى فان الغذاء سلعة لا يمكن تأجيلها .

وعلى الرغم من أن هذه الأزمة لم تقع بالفعل بعد ، الا أن مؤشراتنا موجودة بالفعل . ولقد كانت المشكلة منذ فترة ليست بالبعيدة هى فى كيفية التخلص من فائض المواد الغذائية المتراكم . وفى بداية الستينات كان لدى منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة برامج وخطط للتخلص من فائض الأغذية . وفى تلك السنين دفعت الحكومة الأمريكية ملايين الدولارات للمزارعين لكي يتركوا أراضيهم بورا .

ولم يدر بخلد أحد فى ذلك الوقت أنه فى خلال حقبة من الزمن سيصل احتياطى الغذاء الى المستوى الحالى المنخفض بشكل حاد وخطير . فقد وصل مخزون القمح للدول الرئيسية المصدرة له فى منتصف عام ١٩٧٣ الى أدنى مستوى له منذ عشرين عاما .

ولم تعد مخاطر المجاعة فى كثير من الدول النامية شيئا محتمل الحدوث ولكنها أصبحت موجودة بالفعل فى الوقت الحاضر وفى هذه اللحظة بالذات يجثم خطر المجاعة على الساحل الغربى الأفريقى حيث ظل خمسة وعشرون مليون مزارع فى انتظار سقوط الأمطار الموسمية التى تعتبر أساس معيشتهم وذلك على مدى ست سنوات بدون جدوى



اذ عندما بخلت عليهم السماء بالأمطار فى أول موسم انتظروا للموسم الثانى ثم الثالث والرابع والخامس وهكذا خلال ست سنوات متتالية لم يسقط من المطر الا النزر اليسير . وحيث انهم بالضرورة كانوا قد استهلكوا البذور والحيوانات فى تلك المدة فانه لم يعد باستطاعة هؤلاء الناس أن يقوموا بزراعة الأرض مرة أخرى أو يربوا الحيوانات وكنتيجة لذلك تحولت هذه المناطق الاستوائية المستوية والتي اشتهرت فى وقت ما بأنها مهد أقوى المحاربين والفرسان الأفارقة الى أراض قاحلة مهجورة بعد أن فقد مالا يقل عن مائة ألف نسمة حياتهم طبقا لما ورد فى مجلة تايم .

بينما أقيمت فى دول أخرى مئات من المخيمات بقرى ايواء اللاجئين من مناطق الجفاف ويعيش فى هذه المخيمات مئات الألوف من الناس الذين يتغذون على ثلث كمية الغذاء التى يحتاجها الجسم . وليس من المستغرب فى مثل هذه الحالة من سوء التغذية أن تنتشر الأوبئة بسرعة مزعجة وأن تهدد أمراض مثل التيفود والدوسنتاريا والحصبة وغيرها حياة الغالبية بينما تهدد الكوليرا حياة ١٥ ألف نسمة فى النيجر . وفى تشاد طلب أحد زعماء القبائل عند استقباله لأحد موظفى الأمم المتحدة الذى جاء لتقديم معونات طبية ألا يحضر أية أدوية مرة أخرى على اعتبار أن الموت من مرض الدفتريا يكون أسرع وأقل إيلا ما من الموت البطيء بفعل الجوع .

وقد جاء فى صحيفة نيويورك تايمز فى عيدها الصادر فى ٢٤ سبتمبر عام ١٩٧٤ أن أرملة جندي ظلت هائمة من محرقة جثث الى أخرى وهى تتوسل الى المسئولين أن يضعوا جثة طفلها الذى مات جوعا فى كومة حريق لجنازة أى شخص وقد أخذ البوليس أخيرا الجثة ووضعها فى المشرحة .

وهناك أيضا تقارير عن أمهات فى ماريا براديش قمن ببيع

أطفالهن مقابل الغذاء وعن عائلات في آسيا يتقاتلون من أجل الحصول على بقايا الحشائش والبذور وجذور النباتات .

وإذا تحولنا الى دولة أخرى وهي إثيوبيا نجد أن الخطر هناك بالنعل الا أنه لم يكتشف الا فى وقت متأخر . فقد أحدث الجفاف نتائج خطيرة الا أن محافظوا المقاطعات من البيروقراطيين أخفوا أبعاد الكارثة عن الحكومة المركزية حتى لا يفقدوا الخطوة لدى الامبراطور . غير أنه فى ربيع عام ١٩٧٤ ارتفعت حالات الموت جوعاً الى الحد الذى لم يعد من الممكن لهؤلاء البيروقراطيين اخفاء الحقائق . وقد كشفت الدراسات التى أجريت بعد ذلك عن وجود مناطق واسعة بها مجاعات نتجت من الجفاف لمدة طويلة ولم يعد ذلك قاصراً فقط على المناطق الشرقية من إثيوبيا وإنما امتد الى الجنوب والجنوب الشرقى . وكانت مقاطعتا دامو تيجر من أكثر المناطق تأثراً بصفة خاصة . وقد اضير من المجاعة حوالى مليونين من المزارعين ومربى الماشية على الأقل كما قتل الآلاف التى لم تحص أعدادهم .

وقد أظهرت الدراسات الأولية فى منطقة واحدة من مناطق إثيوبيا أن الحسائر كانت عبارة عن نفوق ٧ ألف بقرة ، ٢٥ ألف رأس غنم ، ٥٠٠ جمل .

وتعطى هذه الصورة المحزنة فكرة حية عن مشكلة الغذاء التى يواجهها العالم حالياً . الا أنها لم تعط القصة كاملة ولكنها تشير فقط الى أبعاد الأزمة التى بدأ العالم يتنبه اليها والتى نحاول أن نجد حلولاً لها .

ويعتمد البحث عن حل على مدى التوفيق أولاً فى تشخيص مسببات الخطر جنباً الى جنب مع الخطر نفسه . وهذا هو ما سيتناوله الفصل التالى .

## المسببات

ان الهدف من هذا الفصل ليس اعطاء تحليل شامل لمسببات أزمة الغذاء ولكن يقصد التركيز على بعض القضايا الرئيسية واستكشاف المسببات في ثلاث مراحل : المرحلة الحالية وعلى المدى القريب وعلى المدى البعيد . ولو اقتصرنا مسببات الأزمة على الأحداث التي جرت في عام ١٩٧٢ ، ١٩٧٣ لاعتبرت المشكلة مؤقتة ولم يكن هناك ما يدعو لاطلاق تعبير الأزمة عليها لأن مرور الوقت كان كفيلا بحلها الآن . الا أن أزمة الغذاء مازالت قائمة ويمكنني التنبؤ بأنه عند نشر هذا الكتاب فإن القارئ ربما يتمنى لو أضيفت صفحات قليلة أخرى لتسجيل مدى خطورة الموقف .

ولقد كان هناك تفاؤلا واسع النطاق في أواخر الستينيات بالنسبة للموقف الغذائي العالمي فقد شهدت الفترة ما بين ١٩٦٧ - ١٩٧٠ زيادة مشجعة في انتاج المحاصيل في الدول النامية حيث تضاعفت الأحوال الجوية الملائمة مع تكنولوجيا « الثورة الخضراء » في

بعض الدول الرئيسية التي تعاني نقصا غذائيا في الشرق الأقصى في الحصول على نتائج مذهلة . ففي هذه المناطق تراوحت الزيادة في انتاج المواد الغذائية من ٤٪ الى ٦٪ في كل من الأربع سنوات وقد تمكنت الهند من توفير مخزون من الحبوب مقداره ٩٥ مليون طن بحلول منتصف عام ١٩٧٢ وهو معدل لم يسبق له مثيل في الهند . وعلى الرغم من أن عام ١٩٧١ تميز بسوء الأحوال الجوية التي سادت الدول النامية الا أن الانتاج الكلي لهذه الدول سجل زيادة طفيفة . كما كان عام ١٩٧٢ أيضا غير مناسب زراعيا في كل من الدول النامية والمتقدمة (٨) مما أدى الى انخفاض انتاج الغذاء كما تبين الأرقام التالية :

### جول رقم ٣ الانتاج الكلي للغذاء

| ١٩٧٣ | ١٩٧٢ | ١٩٧١ | ١٩٧٠ | ١٩٦٩ | ٦٥/١٩٦١ |                |
|------|------|------|------|------|---------|----------------|
| ١٣٤  | ١٢٦  | ١٢٧  | ١٢١  | ١١٨  | ١٠٠     | الدول المتقدمة |
| ١٢٩  | ١٢٥  | ١٢٥  | ١٢٣  | ١١٨  | ١٠٠     | الدول النامية  |

المصدر : منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة .

وبينما نجد أن الرقم القياسي للانتاج في الدول النامية هو ١٢٥ لعام ١٩٧٢ ( وهو نفس الرقم لعام ١٩٧١ ) فإن هذا الرقم بالطبع يمثل متوسطا متوازنا لجميع المناطق . الا أنه تجدر الإشارة الى أن الانتاج الكلي في الشرق الأقصى وفي البلدان الآسيوية ذات التخطيط المركزي في الاقتصاد وفي نفس الوقت نجد أن الانتاج قد ارتفع في منطقة الشرق الأدنى . وقد تحسن الموقف في عام ١٩٧٣ . وعلى الرغم من ذلك فانه على أساس نصيب الفرد من الغذاء نجد أن انتاج العالم من الغذاء قد انخفض في مناطق رئيسية كثيرة . وفي

كثير من الأقطار قد انخفض الإنتاج انخفاضاً حاداً مما أدى إلى نتائج خطيرة . وكان هذا أشد وقعا بصفة خاصة في الدول الست الساحلية لغرب أفريقيا وهي : تشاد ومالي وموريتانيا والنيجر والسنغال وفولتا العليا . وقد امتد الجفاف الذي أضر بهذه المناطق ليشمل شمال نيجيريا وشمال الكاميرون وأجزاء من كينيا وتنزانيا .

وقد بدأ بعض خبراء الأرصاد الجوية في التساؤل عما إذا كان العالم يمر بتغيرات في الطقس (٩) بحيث يمكن على أساسها إيجاد تفسير لهذه الظواهر وغيرها مثل الأمطار الغزيرة والفيضانات الجارفة في بعض أجزاء من الولايات المتحدة الأمريكية والفلبين وحدثت شتاء دافئ غير عادي في بعض الدول الأخرى .

ولم يتفق العلماء بعد على ما إذا كانت هذه التغيرات التي طرأت حديثاً على الحالة الجوية تعتبر مؤشرات لاتجاه جديد في الطقس أو مجرد انحراف عن الاتجاهات الحالية السائدة . وعلى الرغم من التقدم الملموس في المعرفة في هذا المجال إلا أنه لا يزال هناك الكثير من الأمور التي نجهلها نتيجة لما هو معروف من أن التغيرات الجوية تحدث نتيجة لعوامل كثيرة متداخلة مثل الطاقة المنبعثة للشمس وميل الأرض ، والفرق في القدرة على امتصاص الحرارة والاحتفاظ بها بين اليابسة والماء ومقدار غاز ثاني أكسيد الكربون الموجود في الهواء . كما أن عدم توافر سجلات كافية عن الأحوال الجوية لمدة طويلة ( مئات السنين ) يحول دون تقييم هذه التغيرات وعزل كل منها على حدة .

وعلى الرغم من التناقض بين هذه الآراء إلا أنه توجد بعض الحقائق التي لا يمكن الاختلاف عليها . فكما ذكر ولتر أور روبرتس أثناء انعقاد مجمع روما عن مشكلة الغذاء العالمية ( ٢ - ٤ نوفمبر ١٩٧٤ ) فالحقيقة أنه قد حدثت برودة عامة تقرب من ٣ درجات مئوية منذ عام ١٩٥٠ وذلك في منتصف المناطق الشمالية من نصف الكرة الشمالي حيث تنمو معظم المحاصيل الغذائية .

كما أن هناك نقطة أخرى وهي أن الفترة ما بين ١٩٢٠ الى ١٩٦٠ قد اتسمت بطقس مناسب بطريقه غير عاديه وغتلفة عن الفترة التي تلت عام ١٩٦٠ أو تلك التي سادت في الفترة بين ١٨٨٠ الى ١٩٢٠ وهناك عامل هام آخر وهو أن الاختلاف في الطقس يكون أكبر ما يمكن في المناطق المتطرفة حيث تكون استجابة المحاصيل للطقس عالية . وتقع هذه المناطق في الأراضي شبه الجافة أو في أطراف الصحارى مثل المنطقة الساحلية وكذلك في آسيا حيث كلما تزايد عدد السكان اتسعت الزراعة ويمثل الطقس واحدا من العوامل الكثيرة التي تؤثر على إنتاج الغذاء ، وهناك عامل آخر وهو تكاليف الانتاج الزراعى . وسوف أبدأ بالتركيز على المخصبات الكيماوية ( الأسمدة ) والتي تمثل عنصرا رئيسيا في زيادة الانتاج الزراعى . ففي الماضى كان بالاستطاعة الحصول على انتاج غذائى اضافى في كثير من الدول النامية عن طريق زيادة المساحة المزروعة . إلا أنه بعد فترة وخاصة بعد أن قل أو انعدم توفر الاراضى الزراعية في بعض الدول فقد اتجهت الجهود الى محاولة زيادة الانتاج الزراعى بزيادة انتاجية المحصول من مساحة معينة . وقد قدر أنه في الستينات كان حوالى ٥٠٪ من الزيادة في انتاج الحبوب في الدول النامية مرجعه الى التوسع في المساحة المزروعة كما يتوقع أن تنخفض هذه النسبة أكثر في المستقبل . وعلى الرغم من أن المخصبات الكيماوية ليست هي العامل الوحيد الذى يمكن بواسطته زيادة الانتاجية إلا أنها تمثل جانبا هاما في هذا الشأن . ولقد لعب توفر المخصبات الكيماوية وانخفاض أسعارها في الستينات دورا ايجابيا في تحقيق منجزات الثورة الزراعية وبحلول عام ١٩٧٣ ارتفعت أسعار المخصبات الكيماوية الى ثلاثة أضعاف ما كانت عليه في عام ١٩٧٠ ، وتعد اقتصاديات صناعة المخصبات الكيماوية معقدة إلا أنه يمكن بدافع التبسيط القول بأنه توجد عوامل على جانبي كل من العرض

والطلب ساهمت في ارتفاع الأسعار • ففي الستينيات زاد إنتاج المخصبات الكيماوية على أمل حدوث زيادة كبيرة متوقعة في الطلب • وقد ساعد على التوسع في هذه الصناعة ونموها حدوث تغيرات تكنولوجية عامة واستحداث طرق نقل متخصصة • إلا أن الطلب لم يكن كبيراً لدرجة تسمح باستهلاك كل الكيماويات المنتجة • وقد أدت الزيادة في القدرة الانتاجية لمصانع المخصبات الكيماوية الى دفع الأسعار نحو الانخفاض • وفي أوائل السبعينيات ارتفعت الأسعار مرة أخرى نتيجة لارتفاع حاد في الطلب • فتمتلا حدث توسع كبير في المساحات المنزرعة في الولايات المتحدة الأمريكية في عام ١٩٧٣/١٩٧٤ مما أدى الى زيادة استهلاك المخصبات الكيماوية الأوتية وقد أدى ارتفاع الأسعار الى خفض مشتريات الدول النامية والتي دفعت في بعض الأحيان أسعاراً خيالية « لصفقات الانقاذ » • وبالإضافة الى الأسعار المرتفعة فقد أضافت ندرة المخصبات الكيماوية عبئاً آخر على قدرة الدول النامية على زيادة انتاج الغذاء وخاصة في الدول الآسيوية التي تتميز بندرة الأرض •

ومن ناحية الطلب فإن أهم عنصر في أزمة الغذاء هو المتغير السكاني • ففي عام ١٩٧٤ قدر العدد الكلي لسكان العالم بحوالي ٣٩٠٠ مليون نسمة أي بزيادة قدرها ١١٠٠ مليون نسمة عن عام ١٩٥٧ • ويزداد عدد سكان العالم بمعدل سنوي قدره حوالي ٧٠ مليون نسمة أي ضعف معدل الزيادة لعام ١٩٥٠ • وبحلول سنة ٢٠٠٠ أي بعد حوالي ٢٥ سنة من الآن فإنه ينتظر أن يصل عدد سكان العالم الى حوالي ما بين ٧٠٠٠ مليون الى ٨٠٠٠ مليون نسمة •

وكما سبق توضيحه في الفصل السابق فقد نجحت الدول النامية في انتاج غذائها إلا أنها لم تتمكن من كبح جماح النمو السكاني المتصاعد • وفي الحقيقة فإنه يبدو أن معدل النمو السكاني في حد

ذاته آخذ في الارتفاع وهو أشد ما يكون ارتفاعا في أمريكا اللاتينية  
يليها في ذلك الشرق الأدنى ثم الشرق الأقصى وأفريقيا .

وقد كان للفتاوت بين معدل النمو السكاني في الدول المتقدمة  
( حوالي ١٠٪ في السنة ) وقرينه في الدول النامية ( حوالي ٢٤٪  
في السنة ) آثار ملموسة على الطلب على الغذاء وكذلك على عملية  
التنمية كلها . ويعيش ثلثا سكان العالم حاليًا في الدول النامية .  
وإذا استمرت هذه الاتجاهات المتفاوتة في معدلات النمو فإن ثلاثة  
أرباع سكان العالم سيتواجدون في الدول النامية بحلول عام ١٩٨٥ .  
إن ما يخبرنا به علماء الإحصاء السكاني عن رياضيات السكان ليعت  
على الانزعاج . وليس هناك ما يدعو إلى أن نقف بالتكهنات عند عام  
١٩٨٥ أو حتى عام ٢٠٠٠ حتى لا يعطى ذلك انطباعا بأن كل شيء  
سينتهي عند ذلك . فمثلا قد يصل عدد سكان العالم في سنة ٢٠٢٥  
إلى الرقم المخيف ١٠ بليون نسمة . وبديهي أننا إذا اقتصر همتنا على  
تتبع هذه التكهنات بدون أن نفعل شيئا للتخفيف من مشكلة الغذاء  
فقد يتحقق الاحتمال المريع بأن يموت مليون طفل كل شهر .

وبغض النظر عن طريقة مalthيوس في التحليل فإنه يوجد  
اعتبارات أخرى معقدة فيما يختص بالسكان . فالتركيب السكاني  
مهم . وعلى سبيل المثال لو أخذنا حالة الهند وطبقا للبيانات التي  
نشرت في أكتوبر عام ١٩٧١ فإن حوالي ٤٥٪ من المجتمع  
الهندي إناث تقل أعمارهم عن ١٥ سنة بينما ١٥٪ فقط  
تزيد أعمارهم عن ٥٠ سنة ويشير المعهد الدولي للدراسات  
السكانية في بومباي بأن فترة الخصوبة الجنسية للفرد الهندي تقع  
بين عمر ١٥ ، ٤٤ سنة . ويدل كل ذلك على أنه في خلال الحقبة  
القادمة عندما تصل أعداد ملموسة من نسبة ٤٥٪ إلى عمر التناسل  
فانه من المحتمل أن ينمو المجتمع بمعدل أسرع مما كان عليه في الحقبة  
الماضية .



وتحتل مشكلة السكان مكان الصدارة في مشكلة الغذاء العالمية . حقيقة أن انتاج الغذاء في الدول النامية كان كبيرا ، وقد انخفضت نسبة الأفراد التي تعاني من قلة الغذاء في كثير من الدول ولكننا عندما نتحدث عن الجوع وسوء التغذية فإن النسب لا يكون لها معنى . فإن العدد المطلق للأفراد الجائعين قد زاد .

وباختصار فإن المشكلة السكانية متشابكة بشدة مع مشكلة الغذاء . وربما يكون من المفيد أن نلمس أن هذا ينطبق ليس فقط على الطلب ( تغذية أفواه أكثر ) ولكن أيضا على العرض وسوف يتزايد الاحساس بذلك عندما يدفع النمو السكاني بالانتاج الغذائي نحو أراض هامشية ، والأسوأ من ذلك فإن الأراضي المنتجة للغذاء حاليا قد تتدهور كما بدأ في الحدوث بالفعل في المناطق التي اجتثت فيها الغابات في سفوح جبال الهيمالايا مما أدى الى زيادة الفيضانات .

ومما تجدر الإشارة اليه أنه من ناحية الطلب فقد أدى ارتفاع الدخل في الدول المتقدمة الى زيادة في استهلاك اللحوم وساهم بطريقة غير مباشرة في ارتفاع أسعار الحبوب . ويعود السبب في ذلك الى زيادة استعمال الحبوب لتغذية الماشية . والطلب على الغذاء عديم المرونة بالنسبة للسعر (١٠) وأنه من الواضح بالتالي أنه اذا لم يتماش العرض مع الطلب فإن الأسعار تتجه الى الارتفاع بسرعة . ومما يستحق الملاحظة أننا عندما نتكلم عن مرونة السعر فإننا نفترض أن بقية المتغيرات ثابتة مثل الدخل . فاذا ما ارتفعت الدخل فإن ذلك سيحدث تغيرا في منحني الطلب ناحية اليمين . وفي المثال الذي سبق ذكره عن الزيادة في استهلاك اللحوم عندما تستخدم حبوب أكثر في تغذية الماشية فإنه يمكن القول بأنه بزيادة استهلاك اللحوم فإن زيادة الدخل قد أدت بطريقة غير مباشرة الى زيادة الطلب على الحبوب .

جول رقم (٤)

التغيرات الحديثة في أسعار التصدير لبعض السلع الزراعية المختارة .

| الذرة الشامية               | الأرز                               | القمح  |            |
|-----------------------------|-------------------------------------|--|------------|
| صفراء رقم ٢<br>تسليم الخليج | تايلاندي أبيض<br>٥٪<br>تسليم بانكوك | أمريكي رقم ٢<br>شتوي صلب<br>عادي<br>تسليم الخليج |            |
| دولار أمريكي للطن المتري    |                                     |  |            |
| ٥٨                          | ١٢٩                                 | ٦٢   | ١٩٧١       |
| ٥٦                          | ١٥١                                 | ٧٠   | ١٩٧٢       |
| ٩٨                          | ٣٦٨                                 | ١٣٩  | ١٩٧٣       |
| ٥١                          | ١٣١                                 | ٦٠   | ١٩٧٢ يناير |
| ٥٣                          | ١٣٦                                 | ٦٠   | يونيو      |
| ٦٩                          | ١٨٦                                 | ١٠٤  | ديسمبر     |
| ٧٩                          | ١٧٩                                 | ١٠٨  | ١٩٧٣ يناير |
| ١٠٢                         | ٢٠٥                                 | ١٠٦  | يونيو      |
| ١١٣                         | ٥٢١                                 | ١٩٩  | ديسمبر     |
| ١٢٢                         | ٥٣٨                                 | ٢١٤  | ١٩٧٤ يناير |
| ١٣١                         | ٥٧٥                                 | ٢٢٠  | فبراير     |
| ١٢٦                         | ٦٠٣                                 | ١٩١  | مارس       |
| ١١٤                         | ٦٣٠                                 | ١٦٢  | أبريل      |
| ١١٤                         | ٦٢٥                                 | ١٤٢  | مايو       |
| ١١٧                         | ٥٩٦                                 | ١٥٦  | يونيو      |
| ١٣٥                         | ٥١٧                                 | ١٦٩  | يوليو      |

المصدر : نشرة منظمة الأغذية والزراعة - Commodity Review and Outlook

ويمكن إعطاء صورة عن اتجاهات أسعار القمح والأرز والذرة  
من الجدول رقم ٤ .

وكما سبق الذكر فإن التجارة تلعب دورا هاما في الموقف  
الغذائي . ويعنى هذا أن إبرام صفقات كبيرة بصفة مفاجئة يمكن  
أن تؤثر تأثيرا بالغا على الأسعار العالمية ومخزون الغذاء . وكمثال  
لهذا فى عام ١٩٧٢/١٩٧٣ تحول الاتحاد السوفيتى . وهو عادة  
ضمن الدول المصدرة للحبوب الى أكبر دولة مستوردة له عندما  
دخل الأسواق العالمية كمشتري لعشرين مليون طن من القمح وعشرة  
ملايين من الحبوب (١١) . وفى نفس الوقت حدث اختناق طفيف  
فى التجارة العالمية للأرز فى عام ١٩٧٢ وكذلك فى ١٩٧٣ نتيجة  
لندرة المعروض فى الأسواق العالمية بفرض التصدير مما أدى الى  
زيادة الطلب على محاصيل الحبوب الأخرى . وكانت المحصلة نتيجة  
لذلك ليس فقط ارتفاع سريع فى الأسعار كنتيجة للعوامل التى تؤثر  
على جانبى الطلب والعرض ولكنها أدت أيضا الى انخفاض حاد فى  
المخزون الى أدنى مستوى . والجدول التالى ( جدول رقم ٥ ) يعطى  
صورة لمخزون الحبوب .

جدول رقم (٥) : كميات الحبوب المخزونة فى الدول المصدرة  
الرئيسية ( بملايين الأطنان ) .

| ١٩٧٤/١٩٧٣ | ١٩٧٣/١٩٧٢ | ١٩٧٢/١٩٧١ |               |
|-----------|-----------|-----------|---------------|
| ٢٠٠٧      | ٢٩٠       | ٤٨٨       | القمح         |
| ٣١٨       | ٣٩٦       | ٥٥٦       | الحبوب الخشنة |
| ٣٧        | ٦٣        | ٩١        | الأرز         |

المصدر : نشرة منظمة الأغذية والزراعة Review and outlook ١٩٧٤/٧٣ روما ١٩٧٤

ان المسببات المباشرة لأزمة الغذاء العالمى التى قمت بذكرها فى هذا الفصل تلقى مزيدا من الضوء على حجم المشكلة ومن الواضح أنه اذا أريد زيادة انتاج الغذاء فانه يتحتم حل قضايا كثيرة معقدة . ان موضوع الغذاء يمتاز بصفة الاستعجال بحيث يتعدى أو يجب أن يتعدى كل الحسابات الاقتصادية المجردة . وربما يساور الاقتصاديين القلق اذا أحسوا أن معدل نمو الدخل للفرد ليس على ما يرام ولكن ربما يكون قد حان الوقت للتركيز على مسألة نصيب الفرد من الغذاء . وعندما يكون نصيب الفرد من الغذاء فى دولة ما يكفى بالكاد للمحافظة على بقاءه فان أى تعثر فى نمو الانتاج الغذائى يعنى فقد الكثير من الأفراد لحياتهم . ولكن حينما يوجد فائض غذائى فقد ينمو الاقتصاد بسرعة أو ببطء بدون أن يتسبب فى أية خطورة على حياة الأفراد .

وفى ناحية العرض فقد تمتلك دولة ما مقومات التكنولوجيا المتقدمة وأصناف زراعية عالية المحصول بالإضافة الى العناصر الأخرى الأساسية ولكن يبقى هناك دائما ذلك التهديد المستمر ألا وهو الطقس وتقلباته . وكأمثلة حديثة نسوق ما حدث من أمطار غزيرة وفيضانات خطيرة فى الغرب الأوسط للولايات المتحدة الأمريكية وكذلك الشتاء الدافئ بطريقة غير عادية فى شرق الولايات المتحدة الأمريكية . وقد يترتب على هذه التغيرات فى حالة الجو تأثيرات ضارة على نمو وانتاج المحاصيل وبالتالي على الموقف الغذائى العالمى . وقد بدأ العالم فى ادراك ان المشكلة قد أصبحت مشكلة عالمية ذات أبعاد خطيرة . وقد كان لعمليات الانقاذ بشحنات الغذاء التى تمت فى عامى ١٩٧٣ ، ١٩٧٤ وقعا حسنا . ولكن كما أظهرت الخبرات المكتسبة من هذه العمليات فانه لم يعد يكفى الشحنات المنتظمة للغذاء ولا حتى عمليات الانقاذ بواسطة المنظمات الدولية كحل للأزمة . ولم يعد الأمر قاصرا على مجاعة منعزلة تحدث هنا أو هناك . ولو علمنا على سبيل المثال بأن

نصف سكان الهند يعيشون على الكفاف فإنه من المحتم أن ينشأ موقف مخيف لو شهدت الهند نقصا في أى من المحاصيل الغذائية الرئيسية إذ تصل أعداد الضحايا في هذه الحالة الى عشرات الملايين .

وقد صرحت رئيسة وزراء سيريلانكا السيدة باندرايكة مرة « ان نصف مواردنا من العملات الأجنبية يخصص لتغطية الارتفاع في أسعار الطاقة بينما يخصص النصف الآخر لتغطية الزيادة في أسعار المخصبات الكيماوية وبالتالي لا يتبقى في النهاية شيء للتنمية » .

دعونا نذكر بأن ثلثي سكان العالم يعيشون في الدول النامية . وترتبط مشكلة الغذاء في نهاية الامر مع الاستقرار السياسى للدولة فقد أدت مشكلة عدم توفر رغيف الخبز الى حدوث انقلابات عسكرية في النيجر وتايلاند وتهديد عرش الامبراطور هيلاسلاسى في اثيوبيا (١٢) وينذر بنشوب الحروب الأهلية .

واذا ما أدركنا هذه الحقائق فإن البحث عن حل ناجح يعد الخطوة المنطقية الوحيدة . ولن يكون الحل في هذه المرة على شكل عمليات انقاذية . ولو أن النقص في الماضي لم يكن يتعدى مئآت قليلة من الأطنان الا أنه قد يقفز في المستقبل الى ١٠٠ مليون طن . وعلى ذلك فلن يعتمد الحل الناجح على « كرم » الدول المتقدمة وعطفها على الدول النامية بالمنح والمساعدات . إذ أنها أصبحت باهظة التكاليف بينما تتجه قيمتها الحقيقية الى الانخفاض . وفي النهاية فإن الحل لا يمكن أن يتم على أساس الاتفاقيات الثنائية بين الدول .

## الأغنياء والفقراء

تبرز الحقائق دائما سؤالا هاما وهو : هل انتهى عهد الغذاء الرخيص ؟ وحتى أظل متفائلا فانتنى يجب أن أستبعد مؤقتا سؤالا آخر وهو : هل ذهب عصر وفرة الغذاء ؟ ان الاجابة على سؤالى الأول هى « بلا » و « نعم » فى نفس الوقت . فاذا استمرت الأحداث بالحقائق والأرقام التى سارت عليها فى السنين القليلة الماضية فانه بكل تأكيد يمكن القول بأن عصر الغذاء الرخيص قد ولى وانتهى . ولكن من جهة أخرى لو أن هذه الحقائق بكل ما توحى به من مخاوف وتهديدات قد استرعت انتباه العالم الى الحاجة الماسة للقيام بعمل سريع وإيجابى فان الاجابة فى هذه الحالة تكون « بلا » لقد زادت حدة أزمة الغذاء العالمى بالرغم من الزيادة فى المساحات المزروعة وكذلك بالرغم من زيادة استعمال المخصبات الكيماوية . وحتى عام ١٩٧٣ دفعت الولايات المتحدة لمزارعيها مبالغ طائلة لكى يتركوا

ملايين الأفدنة بدون زراعة • ولكن على الرغم من سياسة استرخاء العرض فإن المشكلة مازالت قائمة •

وربما يكون في استطاعة الدول المتقدمة التخفيف من حدة المشكلة عن طريق المساهمة في عدة برامج للمساعدات الانسانية • الا أنه يتعين على الدول النامية ألا تعتمد على هذه البرامج الى الأبد ، لأنها في النهاية لا تزيد عن كونها مسكنات وليست علاجاً • وقد تكون لهذه البرامج أهمية حالياً الا أنه على المدى المتوسط والمدى الطويل فإنها ستأخذ قيمة ثانوية •

وتعتبر زيادة أسعار المخصبات الكيماوية عاملاً رئيسياً كما أشير الى ذلك في الفصل السابق وحتى يمكن توجيه تأثيره في الاتجاه الصحيح فإنه من المهم ملاحظة أن الزراعيين متفقون أن مساحة الأراضي الزراعية لم تعد تعنى شيئاً في حد ذاتها • إذ لا بد أن نعرف كميات المخصبات الكيماوية المستخدمة • وذلك لأن الانتاجية ليست محصلة للمساحة المزروعة فقط ولكن أيضاً للمعاملات الزراعية تأثير كبير في هذا الصدد • وقد كان بفضل توفر كميات هائلة من المخصبات الكيماوية ان أمكن التوصل الى منجزات الثورة الخضراء في المكسيك والحصول على المحاصيل العالية للقمح في الهند وأمريكا اللاتينية بالإضافة الى • تحقيق معجزة الأرز ، في جنوب شرق آسيا •

وفي السنتين الماضيتين تسبب الارتفاع الباهظ في أسعار المخصبات الكيماوية في اضطراب ميزان المدفوعات في بعض الدول • وقد كان السعر العالمي للطن من المخصبات الكيماوية ٤٠ دولاراً في عام ١٩٧١ بينما وصل الى ٣٦٠ دولاراً عام ١٩٧٤ ان وجد أصلاً • ومن ستخريه القدر أن المزارع الذي في امكانه تحمل هذه الزيادة الضخمة في أسعار المخصبات الكيماوية هو نفسه الذي كانت حاجته اليها أقل وعلى سبيل المثال فان الفرق المطلق في الأسعار بين

العام الماضى والعام الحالى سيكون حوالى ٤٠٠٠ مليون دولار اضافى يتحملها المزارعون الأمريكىون ولكن فى نفس الوقت فان هؤلاء المزارعين انفسهم سيحصلون اقل فائدة من استعمال المخصبات الكيماوية بالمقارنة بغيرهم اذ أنه لو استعملت نفس كميات المخصبات الكيماوية فى الهند أو السودان أو الصومال أو أية دولة أخرى نامية، فإن الزيادة النسبية فى المحصول ستكون أعلى . وتفسير ذلك بسيط . فمثلا لو استخدم طن من المخصبات الكيماوية فى اراض بكر فان المحصول قد يصل الى عشرة اطنان من القمح وبعد هذه النقطة الحدية فان العائدات من اضافة كميات أخرى من المخصبات الكيماوية ستتناقص . ان الدول الغنية ، حيث تأخذ الأرض نصيبها كاملا من المخصبات الكيماوية ، هى التى بإمكانها شراء هذه المخصبات . والدول النامية وهى التى لا تحمل ميزانيتها ارتفاع الأسعار هى نفسها التى تعاني أراضيتها من نقص فى التسميد ، ولا تقتصر المشكلة هنا على من سيربح أكثر بقدر ما هى من سيقدّر على الدفع أكثر .

وإذا تتبعنا الأسباب منطقيا فانه يمكننا تقدير خطورة الازمة بالنسبة للعالم بأكمله وليس فقط بالنسبة للدول النامية . وحتى الدول المنتجة للغذاء . والتى تحصل على مكاسب مالية من وراء نقص المواد الغذائية وما يتبعه من ارتفاع الأسعار تدرك أن استئصال الازمة ، مهما كان مربحا على المدى القصير ، ربما يؤدى الى عواقب وخيمة على المدى الطويل . ولا يمكن التوصل الى الزيادة المطلوبة فى انتاج الحبوب للحاق بازدياد عدد السكان الا بزيادة غلة الفدان والتى لا يمكن الحصول عليها الا باضافة المخصبات الكيماوية . ولكن ما هو الحل إذن ؟ وكما أشرنا سابقا فان الاتجاه الصحيح هو الذى لا يعتمد بصفة مستمرة على المساعدات ولكنه يبحث فى حل المشكلة من جذورها .



وهنا يبرز التناقض في جذور المشكلة وهو أنه توجد أراض كثيرة يمكن استزراعها إلا أن معظمها تقع في دول ليس بإمكانها شراء المخصبات الكيماوية أو العناصر الضرورية لكي تصبح منتجة ، وفي الوقت الحالي فإن حوالي ٩٣ مليون هكتار فقط من مجموع الأراضي التي يمكن زراعتها وقدرها ٧٤٠ مليون هكتار في الدول النامية هي التي تخضع لنظام الري . وحوالي نصف مساحة الأراضي المروية تحتاج إلى استصلاح وتحسين . وعلى ذلك فيمكننا التعرف على عامل رئيسي في الأزمة وهو نقص الأموال اللازمة للتحسين الزراعي في الدول النامية .

لقد دفعت أزمة المخصبات الكيماوية إلى جانب أحداث أخرى طبيعية بمشكلة الغذاء إلى الساحة العالمية . وقد أعطيت عدة تفسيرات للارتفاع الباهظ في أسعار المخصبات الكيماوية ويعتبر أقلها قبولاً ذلك الذي يعزوها إلى ارتفاع أسعار البترول باعتبار أن المخصبات الرئيسية تأتي من الغازات الطبيعية . ولكن يبدو أن هذا التفسير يفتقر إلى أي قوة تسنده . فقد بدأ الارتفاع في أسعار المخصبات والمواد الغذائية قبل ارتفاع أسعار البترول بفترة طويلة وقبل أن تسترعى أزمة الطاقة انتباه العالم بوقت طويل . ويتضح ذلك جيداً في المقاطع التالية المأخوذة من أقوال شاه إيران (١٣) .

« في عام ١٩٤٧ كان السعر الملن لبرميل البترول في الخليج الفارسي هو ٢١٧ دولار . ثم انخفض إلى ١٧٩ دولار واستمر هذا السعر حتى عام ١٩٦٩ . وعلى ذلك فقد كان هناك ٢٢ سنة من البترول الرخيص الذي جعل من أوروبا ما هي عليه من تقدم وجعل من اليابان ما هي عليه من تقدم . ثم قفز سعر القمح بنسبة ٣٠٪ وحدث نفس الشيء بالنسبة لأسعار الخضروات كما ارتفع سعر السكر في خلال السنوات الست الماضية إلى ١٦ ضعف . وعلى ذلك فقد

كلفنا الخبراء بدراسة السعر الذى يجب أن نضعه للبترول . هل تعلم أنه يوجد حالياً ٧٠.٠٠٠ مشتق من البترول ؟ وعندما تجف آبارنا فإن العالم سيحرم من هذا المنتج النبيل . وسيكلفكم استخلاص الزيت الصخرى أو القار الرملى ٨ دولارات . وعلى ذلك فقد قررت أن نبدأ بسعر أساسى قدره ٧ دولارات على أن يمثل ذلك نصيب الحكومة . وفجأة بدأ الجميع فى الصياح « هراء » !! لماذا لا تستخدمون الفحم والزيت الصخرى لتوليد الكهرباء أو لتدفئة المنازل وتحافظون على هذا البترول الثمين لاستعماله فى الصناعات البتروكيماوية لثلاثمائة سنة قادمة ؟ » والحقيقة التى أراد شاه إيران أن يوصلها الى القارىء الأمريكى بسيطة . فقد كان يقول ما معناه لقد كنتم البادئين برفع أسعار الغذاء الذى تصدرونه إلينا وعلى ذلك فقد تعين علينا بالتالى أن نرفع سعر المادة الأساسية التى تصدرها إليكم ألا وهى البترول . لقد أعطيناكم بترولنا بأسعار رخيصة طوال هذه السنوات وكان بإمكانكم اشتقاق سبعون ألف منتج ثانوى منه ، وقد استخدمتموه للتوصل الى التقدم الذى أحرزتموه .

لقد جاء علينا الدور الآن ، كدول نامية لاستخدام عائدات البترول لتقدم شعوبنا .

لقد جاءت زيادة أسعار المخصبات الكيماوية كنتيجة لسلسلة من الظواهر المعقدة التى ترجع الى عام ١٩٦٢ . فى الفترة من ١٩٦٢ - ١٩٦٧ حدثت زيادة كبيرة فى الطاقة الانتاجية لمصانع المخصبات والتى جاءت كنتيجة لتوقع ارتفاع كبير فى الطلب ومن ناحية العرض فقد شجع انخفاض أسعار الطاقة مع التقدم التكنولوجى الذى سباهم فى خفض تكاليف الانتاج على زيادة الانتاج . ولكن حقيقة ما حدث هو أن الطلب العالمى لم يرتفع الى الحد المتوقع مما أدى بالتالى الى انخفاض الأسعار والتى وصلت فى نهاية الستينات الى حوالى ٥٠٪

من أسعار عام ١٩٦٤ . وعلى الرغم من دعم صناعة المخصبات الكيماوية جزئيا عن طريق زيادة تعاقدات المساعدات للدول الغامية ، الا أن اغلاق المصانع القديمة والضعيفة الانتاج قد أدى الى خفض الانتاج بمعدل ١٠٪ فى الدول المنتجة للمخصبات الكيماوية . وفى أوائل السبعينات أخذ الطلب فى النمو وبدأ الاحساس بتأثير ذلك على الأسعار فى السوق العالمى فى عام ١٩٧٢ . وقد أعقب ارتفاع الأسعار اقبال أكثر على الشراء توقعا لحدوث نقص مما أدى الى رفع الأسعار أكثر . وقد وصلت الزيادة فى السعر عام ١٩٧٢ الى حوالى ما بين ٣٠ الى ٥٠٪ وبحلول منتصف عام ١٩٧٣ أصبحت الأسعار ضعف ما كانت عليه فى عام ١٩٧١ . وفى الحقيقة ان الزيادة فى أسعار البترول كان لها تأثير طفيف على تكاليف انتاج المخصبات الأزوتية وتأثير أقل على تكاليف انتاج المخصبات الفوسفاتية (١٤) . وهناك نقطة أخرى يجدر تسجيلها هنا وهى أن زيادة أسعار البترول لم ترفع عائدات الدول المنتجة للبترول فقط ، والتي هى فى نفس الوقت دول نامية ، ولكنها كانت مجزية جدا لشركات البترول والتي هى بالطبع شركات غربية . ففي الثلاثة شهور الأولى من عام ١٩٧٤ ارتفعت أرباح شركات البترول الكبرى ارتفاعا كبيرا بالمقارنة بأرباحها عن نفس المدة فى العام السابق . ويختلف تأثير ارتفاع أسعار البترول من دولة الى أخرى . فمثلا تمثل واردات الولايات المتحدة الأمريكية من البترول حوالى ١٣٥٪ من جملة احتياجاتها ، ووارداتها من بترول شمال أفريقيا والشرق الأوسط لا تزيد عن ٢٪ . أما بالنسبة لأوروبا الغربية فإن الموقف يختلف إذ أن الأرقام المقارنة هى ٥٩٪ ، ٤٧٪ . وتستورد اليابان ٧٢٫٦٪ من جملة احتياجاتها بينما تصل وارداتها من شمال أفريقيا والشرق الأوسط الى ٥٧٫٤٪ .

وهناك دول قليلة بمقدورها أن تتحمل زيادة الأسعار . ولناخذ الولايات المتحدة الأمريكية كمثال . ففي أبريل عام ١٩٧٤ أعلن وزير

الخارجية الأمريكية أثناء انعقاد الدورة الخاصة للجمعية العامة للأمم المتحدة أن واردات أمريكا من البترول عام ١٩٧٣/١٩٧٤ قد تم دفعها من الزيادة في أسعار صادرات الغذاء والتي وصلت في عام واحد إلى ٩ آلاف مليون دولار . ومن هذه الزيادة حقق رفع سعر القمح الأمريكي وحده ٧ آلاف مليون دولار ( ٣٠٠ ٪ ) والباقي من مبيعات منتجات أخرى . ولو تحولنا إلى الدول النامية فإنه باستطاعة بعضها تحمل ارتفاع أسعار الغذاء عن البعض الآخر . فمثلا نجحت كل من المغرب بما فيها من مناجم الفوسفات ، والملايو بالمطاط ، وزامبيا وزائير بمواردها الهائلة من الزنك ، في مضاعفة أسعار الصادرات . وعلى ذلك فإن باستطاعة المرء أن يفهم التعبير الجديد وهو « العالم الرابع » إذ بالإضافة إلى العالم الغربي والعالم الشرقي والدول النامية فإنه يبدو أن هناك مجموعة رابعة من الدول أقرب ما تكون إلى خط الفقر . وتشمل هذه المجموعة شبه القارة الهندية وأفريقيا الاستوائية وأجزاء كبيرة من أمريكا اللاتينية . وبالنسبة لهذه المجموعة الرابعة فإن « كل الأمور سيئة » كما قالت مجلة الايكونوميست ، إذ أن عليها أن تدبر حوالى ٦ آلاف مليون دولار لتغطية العجز الناتج عن الزيادة في أسعار البترول والغذاء . ولا يشمل ذلك أية زيادة متوقعة في أسعار المنتجات الصناعية .

وقد قدمت عدة حلول لمعالجة مشكلة الغذاء على المدى القصير فقد اقترحت الجمعية العامة للأمم المتحدة تكوين احتياطي غذائي عالمي كحل فوري . وإذا أريد لهذا الحل أن يرى النور فإن الطريقة الوحيدة لتحقيق ذلك تستلزم أن تخفض الولايات المتحدة الأمريكية من استهلاكها من الغذاء بطريقة أو أخرى . وبهذه المناسبة فإنه مما يستحق الذكر أنه تجرى حاليا في الدول المتقدمة مناقشات واسعة حول موضوع الاستهلاك .

وحتى الآن فإن تعبير سوء التغذية يوحى بعدم كفاية التغذية بين الفقراء . وقد أخذت الترويج زمام المبادرة في اثبات خطأ الرأى الذى كان يفترض أن طريقة ومستويات التغذية فى الدول المتقدمة هى أفضل نموذج وأن على الدول النامية أن تحذو حذوها . ففي نوفمبر عام ١٩٧٤ أصبحت الترويج أول دولة تحاول خفض كميات الحبوب فى تغذية حيواناتها اعترافاً منها بالحقيقة القائلة بأن أكل لحوم كثيرة يؤدى الى الأضرار بصحة الانسان بالإضافة الى أن ذلك يعتبر تبذيراً فى الامدادات العالمية المحدودة من الحبوب (١٥) .

وعلى نفس المنوال فإنه بالنسبة للمخصبات الكيماوية يتحتم خفض الاستهلاك من جانب أمريكا والدول الأخرى المتقدمة كحل وحيد على المدى القصير حتى يمكن توفير ملايين الأطنان من المخصبات لسد الحاجة الماسة اليها من قبل الدول النامية .

ومما هو جدير بالذكر أن التقديرات تشير الى أن الولايات المتحدة الأمريكية تستهلك سنوياً أكثر من ٢ مليون طن من المخصبات الكيماوية فى أغراض غير زراعية كما فى ملاعب الجولف والمسطحات الحضرية بينما تستهلك بريطانيا حوالى ١٠٠ ألف طن فى هذا المجال ( جريدة التايمز الصادرة فى ٢٩ أكتوبر عام ١٩٧٤ ) . أن ما يزيد على ٩٠٪ من انتاج العالم من المخصبات الكيماوية يتم فى الدول المتقدمة بينما تنتج الدول النامية ٧.٥٪ فقط من مجموع الانتاج العالمى أى مايقرب من ٦ مليون طن . وكثيراً ما يعانى الانتاج هناك من الاختناقات مثل عدم توافر قطع الغيار للمصانع مما يتسبب فى وجود طاقات معطلة . وتستهلك الدول النامية ١٥٪ من الانتاج العالمى ويعنى ذلك أن ٣٠٪ من مجموع سكان العالم تستهلك ٨٥٪ من مجموع المخصبات الكيماوية المنتجة . وعلى المدى الطويل فإنه لابد من التوسع فى الطاقة الانتاجية لصناعة المخصبات الكيماوية فى الدول

النامية • وعلى المدى القصير فإنه توجد حاجة ماسة الى المساعدات الدولية • ان مدى ما يمكن أن تساهم به اضافة رقعة زراعية جديدة أو استنباط أصناف نباتية عالية المحصول يعتمد على استخدام المخصبات الكيماوية •

وبالنسبة للدول المنتجة للبترول فإنه يجب أن نأخذ في الاعتبار مبدئين هامين أولهما أن كل هذه الدول تقريبا تعتبر دولا نامية اقتصاديا ، وثانيهما أن في حوزة هذه الدول موارد تتزايد الى الحد الذي يمكنها من القيام بدور مؤثر لانقاذ العالم النامي من كارثة أزمة الغذاء •

وقد يكون من المفيد أن نبدأ أولا بالقاء نظرة على أرقام عائدات البترول قبل ان نناقش آثارها ، وتوضح الصورة في الجدول رقم ٦ حيث يتبين أنه في عام ١٩٧٤ كانت الزيادة في عائدات البترول للدول المصدرة للبترول كنتيجة لارتفاع أسعاره ٦٧ ألف مليون دولار عنها في ١٩٧٣ والسؤال الكبير هو : الى أين ستذهب كل هذه الأموال التي جاءت بصفة فجائية ؟ •

من الطبيعي أنهم حق كل دولة ان تستخدم مواردها بالطريقة التي تراها ملائمة لها • الا اننا هنا لا نناقش القضية من وجهة نظر حق كل دولة - لا • ان القضية التي بين أيدينا هي كيف نتغلب على مشكلة حادة تهدد العالم بأجمعه • في الحقيقة أنها مشكلة تهم بصفة خاصة العالم النامي والذي تنتمى اليه هذه الدول نفسها •

ويوجد شبه اجماع حاليا على اقامة صندوق أو صناديق للدعم تساهم في رأس ماله الدول المنتجة للبترول • وسيهدف هذا الصندوق الى التغلب على الصعوبات الاقتصادية الناجمة عن الزيادة في أسعار المخصبات الكيماوية والغذاء والبترول • وقد أخذت حكومات هذه الدول زمام المبادرة في انشاء أو اقتراح انشاء صناديق وطنية أو

**جدول رقم (٦)**  
**النمو في عائدات البترول للدول النامية**  
**المصدرة للبترول**  
**١٩٧٢ - ١٩٧٤**

| الحاصلات<br>الإضافية<br>لعام<br>١٩٧٤<br>بالنسبة<br>لعام ٧٣ | عائدات البترول<br>( بملايين الدولارات ) |       |      | الدولة                          |
|--|---|-------|------|---------------------------------|
|  | ١٩٧٤                                    | ١٩٧٣  | ١٩٧٢ |                                 |
| ٢٦٠٥   | ٣٧٠٠                                    | ١٠٩٥  | ٦٨٠  | الدول العربية المصدرة للبترول : |
| ٤٤٣٥   | ٥٩٠٠                                    | ١٤٦٥  | ٨٠٢  | الإحراق                         |
| ٥٨١٥   | ٧٩٤٥                                    | ٢١٣٠  | ١٦٠٠ | العراق                          |
| ٥٧٨٠   | ٧٩٩٠                                    | ٢٢١٠  | ١٧٠٥ | الكويت                          |
| ٥٤٨  | ٧٤٠                                     | ١٩٢   | —    | ليبيا                           |
| ١٠٦٥   | ١٤٢٥                                    | ٣٦٠   | ٢٤٧  | عمان                            |
| ١٤٤٨٥  | ١٩٤٠٠                                   | ٤٩١٥  | ٢٩٨٨ | قطر                             |
| ٢٧٩  | ٣٧٧                                     | ٩٨    | —    | العربية السعودية                |
| ٣٧٦٥   | ٤٨٠٠                                    | ١٠٣٥  | ٥٣٨  | سوريا                           |
| ٤٨٩  | ٦٥٨                                     | ١٦٩   | —    | دولة الإمارات العربية :         |
| ٤٣٧  | ٥٩١                                     | ١٥٤   | —    | أبو ظبي                         |
| ١٢٤  | ١٦٨                                     | ٤٤    | —    | دبي                             |
|  |   |       |      | مصر                             |
|  |   |       |      | البحرين                         |
| ٣٩٨٢٧  | ٥٣٦٩٤                                   | ١٣٨٦٧ |      | المجموع                         |

تابع جدول رقم (٦) :

| العائدات<br>الإضافية<br>لعام<br>١٩٧٤<br>بالنسبة<br>لعام ٧٣ | عائدات البترول<br>(بملايين الدولارات) |       |      | الدولة   |
|--|---------------------------------------|-------|------|--|
|  | ١٩٧٤                                  | ١٩٧٣  | ١٩٧٢ |  |
|  |                                       |       |      | الدول الرئيسية المصدرة<br>للبنترول (غير العربية) : |
| ١٣٢٠   | ٢١٥٠                                  | ٨٣٠   | ٤٨٠  | أندونيسيا  |
| ١١٠٤٥  | ١٤٩٣٠                                 | ٣٨٨٥  | ٢٤٢٣ | إيران  |
| ٥٠١٠   | ٦٩٦٠                                  | ١٩٥٠  | ١٢٠٠ | نيجيريا  |
| ٧٢١٠   | ١٠٠١٠                                 | ٢٨٠٠  | ١٩٣٣ | فنزويلا  |
| ٢٤٥٨٥  | ٣٤٠٥٠                                 | ٩٤٦٥  | ٦٠٣٦ | المجموع  |
| ٢٩٥٧   | ٣٩٩٧                                  | ١٠٤٠  | —    | دول أخرى مصدرة للبنترول                            |
| ٦٧٣٦٩  | ٩١٧٤١                                 | ٢٤٣٧٢ | —    | المجموع الكلي                                      |



إقليمية : وعلى سبيل المثال هناك صندوق الكويت والصندوق العربي ،  
والصندوق السعودي وصندوق أبو ظبي والبنك الاسلامي وغيرهم .

وعلى مستوى آخر اقترحت ايران انشاء صندوق برأس مال قدره ٢٦٠٠ مليون دولار بحيث يكون تابعا للبنك الدولي . وقد اقترحت ايران أن تدفع كل من الدول الاثنتي عشرة المنتجة للبترول ١٥٠ مليون دولار على أن تدفع الدول الغربية مبلغا مماثلا .

ولكل من هذه الاقتراحات ، والتي بدأ بعضها في النشاط فعلا ، اهدافها الخاصة ومستواها الاقتصادي والاجتماعي . الا أننا نواجه مشكلة خاصة لها أبعادها وتعقيداتها ومخاطرها بحيث لا يمكن تناول حلها تحت مائة أو مائتين من البرامج التي تشملها هذه الصنایق . ان مشكلة الغذاء مشكلة عالمية والاختفاق في التوصل الى حل لن يؤدي فقط الى سقوط حكومات ولكنه سيهدد بالموت جوعا عشرات الملايين من البشر . وعلى ذلك فانه لا بد من العثور على حل شامل يوفر الغذاء لعالمنا اليوم فضلا عن الغذاء اللازم لاطعام ٧٥ مليونا من الأفواه الجديدة التي تضاف الى سكان العالم كل سنة .

لماذا لا ننشئ اذن صندوقا للتنمية الزراعية في الدول النامية على ألا يكون الغرض من هذا الصندوق هو تقديم المسكنات المؤقتة ولكن بهدف القضاء نهائيا على الأمراض ، صندوقا يستغل جزءا صغيرا من الموارد التي تمتلكها الدول الغنية في سبيل رفع وطأة الفقر ؟ ان المجاعة تهددنا . وهو تهديد خطير وعاجل بل وقائم بالفعل . والمشكلة هي ايجاد الموارد اللازمة للتغلب على هذا التهديد ، ولكن الموارد في الحقيقة متوفرة . وعلى ذلك فالقضية ببساطة هي لماذا لا نستخدمها للقضاء على هذا التهديد ؟

ويمكن أن نتوقع أن يعطى القائمون على هذه الصناديق . سواء « الوطنية » أو « الاقليمية » ، الأولوية للتنمية الزراعية ولكن هذا سيمثل حلا جزئيا وليس حلا كاملا . ان الموارد المائية وحدها غير قادرة على تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالقدر المطلوب . اذ تبقى الأموال وحدها مجرد نقود سائلة . فقط عندما تقترن هذه الأموال بالتكنولوجيا والخبرة والأجهزة الاجتماعية والاقتصادية المناسبة فإنه من الممكن تحقيق أو الاقتراب من تحقيق النتائج المرجوة فى الانتاج . وفى نفس الوقت فإن مشاكل التنمية الريفية فى جميع الدول النامية من الضخامة والتعقيد الى الدرجة التى لا يمكن معها تحقيق حل مالم يوجد جهاز متخصص على مستوى عالمي لتجميع الأموال والخبرة والتكنولوجيا المطلوبة . وفى عام ١٩٧٤ تقدمت الدول النامية بعدة اقتراحات تهدف الى تكوين الجهاز المطلوب . وخلال انعقاد مؤتمر بانكوك للمجلس الاقتصادى لدول آسيا والشرق الأقصى اقترحت بعض الدول تكوين صندوق للمخصصات الكيماوية لتوفير الاحتياجات القصيرة المدى والطويلة المدى للدول النامية . واقترحت دول أخرى مجتمعة فى مؤتمر آخر للعلوم والتكنولوجيا انشاء صندوق البروتين .

وقد تعد هذه أفكارا طيبة . ولكن هناك شيئا من الواضح أنه غائب الا وهو النظرة الشاملة للتنمية الزراعية حاليا وبعد عشرين أو ثلاثين سنة قادمة . ومن الواضح اذن أن ما تحتاجه الدول النامية بشدة هو جهاز متخصص يكون بمقدوره أن يبين أبعاد المشكلة ويقدم الحل الملائم لها .

ويبدو أن أول خطوة فى الاتجاه الصحيح هو انشاء صندوق التنمية الزراعية . وليس الغرض من انشاء هذا الصندوق أن يحل محل أى صندوق أو برنامج آخر ، بل يمثل برنامجا اضافيا يهدف

الى حل مشكلة مزمنة ومتصاعدة • وتشير الاحصائيات الى أنه فى عام ١٩٧٥ سيتحمل ميزان المدفوعات فى الدول النامية مبلغا اضافيا قدره حوالى ١٠ر٠٠٠ مليون دولار كنتيجة للزيادة فى أسعار البترول •

نحن نعلم أنه قبل عام ١٩٣٩ كانت الدول النامية تصدر الحبوب • وكانت تصدر ١٢ مليون طن من الحبوب سخويا • والان أصبحت دولا مستوردة • وتأتى معظم وارداتها من الولايات المتحدة الأمريكية وكندا • ويقال لنا أن القضاء على ذبابة ( تسمى تسمى ) فى افريقيا كفيل بتحرير مساحات من الاراضى للزراعة اكبر من كل الرقعة الزراعية بالولايات المتحدة الأمريكية •

ويقول عضو مجلس الشيوخ الأمريكى هيوبرت همفري بأنه لو قلل الأمريكان من استهلاكهم للهمبرجر بمعدل سنداتش واحد فى الاسبوع فان ذلك سيؤدى الى توفير حوالى ١٠ مليون طن من الحبوب التى يمكن ان تستخدم فى المساعدات الغذائية •

كما يقال لنا انه لو أمكن تنظيم الزراعة فى الهند بحيث يستطيع المزارع ، بدلا من إنتاج ١٠١٠ رطلا من الحبوب للفدان أن ترفع إنتاجيته الى مستوى المزارع المصرى الذى ينتج ٣٥١٥ رطلا للفدان فإنه سيصبح بمقدور الهند حين ذاك ان تكون فائضا من الحبوب للتصدير ضعف مجموع التجارة العالمية للحبوب لعام ١٩٧٢ ، وسيبذل المختصون سواء محليا او على الصعيد العالمى كل جهودهم للحيلولة دون انهيار أسواق الحبوب العالمية بدلا من محاولة منع الجوع ( صحيفة الجارديان الصادرة فى ١ نوفمبر ١٩٧٤ ) • ان المخصصات الكيماوية التى تستهلك بسخاء فى تسميد المسطحات الخضراء وغيرها من الكماليات غير الزراعية يمكن أن تسد النقص المتوقع فى احتياجات آسيا من المخصصات الكيماوية •

وكل هذه عبارة عن تمنيات « بلو » ويمكن اضافة كثير من التمنيات الأخرى . فمثلا لو زرعت كل الأراضى الصالحة للزراعة فى العالم بنفس كفاءة مزارع هولندا فان العالم سيكون بمقدوره تغذية ٦٧ بليون نسمة أى حوالى ١٧ ضعف العدد الموجود حاليا . ولكننا لسنا بحاجة الى التمنيات . ان القضية بالتحديد هى ما يجب عمله على المدى القصير والبعيد لحل مشكلة الغذاء ومع الادراك التام فانه لا يوجد بديل للغذاء : فان المشكلة لا يمكن تأجيلها . ويجب أن يدرك المجتمع العالمى أنه بالنسبة للملايين البشر ، فان أى خفض بسيط فى استهلاك الغذاء معناه التحول من سوء التغذية الحاد الى الموت جوعا . ويجب عليه أن يدرك أن المشكلة فورية وانه بينما نستمر نحن فى المناقشة وابداء المحجج فان الأعداد التى تعاني من سوء التغذية تتزايد يوميا . وعليه أن يدرك أن كل الاجراءات العلاجية مكلفة : فتخزين الغذاء مكلف (١٥) وكذلك الاستثمار للمستقبل ولزيادة الانتاج ، الا أن تكاليف الفشل ستقدر ليس بملايين الدولارات ولكن بملايين الأرواح . ان المسئولية تقع على الجميع ، الغنى والفقير على السواء . وبغير أجسام صحيحة وعقول سليمة فان كل شئ يصبح هباء . ولا يوجد شئ يجسد الاعتماد المتبادل للناس مثل حاجة الجنس البشرى المشتركة للغذاء .

## أسطورة التصنيع

من الحقائق التاريخية الثابتة أن الدول النامية قد اتجهت إلى التصنيع بمجرد حصولها على الاستقلال . وقد كادت قضية التصنيع أن تصل إلى حد التقديس والعبادة بزعم أنه بمجرد الوصول إليها سيتحقق الرخاء للجنس البشرى بما تنتجه من معجزات مزعومة .

وقد أعمت جاذبية التصنيع السحرية العقل والمنطق وبدأت الزراعة كما لو كانت نشاطا متخلفا وغير انتاجي يعرقل الطاقات الرائعة للتصنيع . وفى خضم هذه الهستيريا تلقى قادة الدول النامية التأييد من جميع الجبهات : من المستشارين الاقتصاديين ومن الدول المتقدمة ومن شعوبهم ذاتها . ويبدو أن المستشارين قد انتقلت إليهم العدوى من موجة الحماس السائدة . كما أن الدول المتقدمة استجابت بحماس لرغبات الدول النامية واضعة فى الاعتبار ما يجلبه ذلك لها من فوائد على كل من الصعيدين الاقتصادى والسياسى .

فعل الجانب الاقتصادى تعتبر الدول المتقدمة المصدر الأساسى للآلات والمكينات والخبرة اللازمة للتصنيع . وعلى الجبهة السياسية فإن النتائج تبدو درامية وبالتالى يمكن أن تكون لها آثار بعيدة المدى بالنسبة لضمان التأييد السياسى .

ويختلف ذلك عن الاستثمار فى الزراعة التى عادة ما تكون مشاريعها واستثماراتها بعيدة عن المدن وتفتقر الى الجاذبية كما أن فترة الاعداد تكون طويلة ولا نلمس النتائج الا بعد مجهود طويل وحتى هذه النتائج قد لا تكون ملموسة بطريقة مباشرة .

وقد استمر الاقبال على التصنيع خلال العشرين سنة الماضية . وقد اختارت الدول النامية هذا الطريق وأعطت المشاريع الصناعية أولوية كبيرة . وقد تغلبت الاعتبارات السياسية على الاعتبارات الاقتصادية وأصبح التصنيع مرادفا للنمو . ولكن هل هو كذلك حقا ؟ لقد أخفقت الدول النامية فى ادراك أن المهم ليس انشاء المصانع ولكن بالضرورة تكاليف الانتاج وبالتالى مقدار الفائدة والأرباح التى تعطىها هذه الصناعة . ولقد كانت النتائج مخيبة للآمال فى معظم الأحوال اذ أن المنتجات كانت بأسعار مرتفعة نسبيا بالنسبة للأسواق العالمية وغالبا أقل جودة . أن قواعد الاقتصاد تشير الى أن هناك فرقا كبيرا بين أن يكون التصنيع هدفا فى حد ذاته وبين أن يقوم على أسس اقتصادية سليمة . والأمر المهم هو الاستخدام الفعال للموارد : فلو عجزت دولة ما عن توفير فائض فى المقام الأول وظلت زراعتها متخلفة وإذا لم تتوافر العناصر الأساسية للانتاج الصناعى فكيف يمكن توقع المكاسب ؟

وقد يحاول البعض فلسفة الأمر من زاوية النمو المتوازن ولكن يبقى فى النهاية أن نعرف أن هناك قدرا كبيرا من الحقيقة فيما كتبه مالثوس فى كتابه « الأساسيات » حيث قال بأن التنمية الصناعية

لا يمكن أن تتم بدون التنمية الزراعية إذ إن كلا منهما مكمل للآخر . فالزراعة تمدنا بالغذاء الضروري والمواد الخام كما أنها تشكل مصدرا للطلب على المنتجات الصناعية . ولقد كان مalthus على حق في هذه النقطة ومن المدهش أننا نميل دائما الى أن نقرن بينه وبين نظريته عن الانفجار السكاني وننسى آراءه الاقتصادية السليمة .

وليس معنى ذلك القول بأنه لا مكان للتصنيع في الدول النامية . ولكن هناك فرق بين المشاريع الارتجالية وتلك القائمة على أسس ومبادئ اقتصادية سليمة . فمن الناحية الاقتصادية المجردة فإن تجميع واستثمار رأس المال من الممكن أن يكون انتاجيا . ولكن يجب أن لا ننسى أن الاستثمار الانتاجي يمكن القيام به ليس فقط في الصناعة ولكن أيضا في الزراعة (١٦) . وقد ارتكبت الدول النامية خطأ آخر حينما فشلت في أن تأخذ في الاعتبار الارتفاع في أسعار الغذاء وغيره من المنتجات الزراعية وكان من نتيجة ذلك أن الزيادة المستمرة في أسعار الغذاء غالبا ما قضت على أي مكاسب أخرى . ولدينا مثالان في مصر والهند كما كان هذا حال يوغوسلافيا أيضا الى أن تداركوا عدم التوازن وقاموا بتصحيحه .

وكما سبق القول فإن الدول المتقدمة قد شجعت حركة التصنيع في الدول النامية في العشرين سنة الماضية . وكان هذا واضحا من نواح كثيرة إذ أن كل القروض تقريبا التي قدمها البنك الدولي للإنشاء والتعمير كانت موجهة للتصنيع في الدول النامية بينما لم يكن للزراعة نصيب يذكر منها . وعندما تولى روبرت ماكنمار رئاسة البنك عبر عن قلقه لهذا التحيز الصارخ خاصة في الدول الزراعية أساسا حيث أهملت الزراعة ، وقد قام بمحاولات مشكورة لاصلاح الميزان المختل وبعد سنوات قليلة نجح في زيادة نصيب الزراعة في قروض البنك ولكن بنسبة ١٢٪ فقط . وفي حديث صحفي نشر في مجلة أوروبا (العدد ١١ رقم ٦٦ في مارس ١٩٧٥) أوضح السيد ماكنمارا

أن التنمية :سليمة للمجتمع تعنى تقسّم احوال جميع أفراد هذا المجتمع . وقد لفت الانتباه الى الاختلال الصارخ في توزيع الدخل (١٧) في الدول النامية . وقد قال أن البنك الدولي يتعامل مع مائة دولة نامية عدد سكانها حوالى ٢ بليون نسمة . ومن بين هؤلاء يوجد ٤٠٪ يعتبرون « فقراء على الاطلاق » حيث أن دخلهم السنوى لا يزيد عن ٥٠ دولارا للفرد فى السنة . ومن بين هذه المجموعة المكونة من ٨٠٠ مليون فقير يعيش حوالى ٨٠٪ ( أى ٦٤٠ مليون ) في المناطق الريفية . وعلى ذلك فيجب أن يزيد الاهتمام بالتنمية الريفية . ويعتقد السيد ماکنمارا أن الحل المناسب يكمن في رفع الانتاجية وبالتالي دخل سكان الريف من الفقراء .

وقد أدركت الدول النامية أنها كانت تسير على الطريق الخطأ فقط عندما اتضحت أبعاد مشكلة الغذاء العالمى والتي لم تدرك خطورتها الا منذ فترة وجيزة ، وتعتبر الظواهر قصيرة الأجل مثل انخفاض انتاج المحاصيل ونقص مخزون الغذاء والمجاعات كعلامات انذار خطأ أساسى فى العلاقة بين الطلب والعرض بالنسبة للغذاء فى فترة ما بعد الحرب .

وكما أوضح الفصل السابق فإن الارتفاع فى أسعار الحبوب لم يسبق له مثيل كنتيجة لزيادة الطلب عليها . وتبين تقديرات منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة والتي سبق الإشارة إليها ، أن المخزون العالمى قد وصل الى أدنى مستوى له . وأن توقعات المستقبل هى أن تزيد الأمور سوءا .

ان مشكلة الغذاء حاليا مشكلة عالمية الا أن آثارها على العالم النامى تختلف من دولة الى أخرى . وفى العالم العربى يختلف التأثير : فهناك مجموعتان من الدول العربية مجموعة الدول العربية المنتجة والمصدرة للبترول ومجموعة أخرى ليست مصدرة للبترول .



وتشمل المجموعة الأولى : المملكة العربية السعودية وليبيا والكويت والعراق ، وأبوظبي وقطر والبحرين والجزائر . وتمكن عائدات البترول التي تحصل عليها هذه الدول من مواجهة الزيادة في أسعار الغذاء والزيادة في تكاليف انتاجه . الا أنهم يلاقون صعوبات في الوصول الى معدل معقول للنمو الاقتصادي والوصول الى مستوى معيشة مناسب . ويمكن تلخيص هذه الصعوبات فيما يلي :

١ - الافتقار الى أساس زراعي وصناعي . وتستثمر معظم الدول التي تحصل عليها هذه الدول في هيئات تجارية في الدول الأجنبية .

٢ - نقص الخبرة وتخلف التعليم . وقد بذلت جهود لتحسين هذا الوضع الا أن هذه الدول ستظل تعتمد على الخبرات الأجنبية لسنين طويلة قادمة .

٣ - كثير من الدول المنتجة للبترول تتميز بكثافة سكانية منخفضة جدا . وتوجد مناطق كثيرة غير مأهولة بالسكان . وقد تقاير كثير من الأجانب على بعض هذه الدول . وعلى أي الأحوال فإنه بالرغم من نقص الانتاج الغذائي والحاجة الى العناصر المختلفة للتنمية ، فإن هذه المجموعة من الدول سيكون لديها فائضا كبيرا من عائدات البترول . الا أنها في حاجة ماسة الى استثمار هذه العائدات لغرض التنمية ولغرض الوصول الى الاستقرار . ولا تعتبر مواردهم المالية الحالية بلا حدود حيث أنه قد بدأ بالفعل تناقص في مخزون البترول في البحرين وبعض الدول الأخرى فمثلا قد تصبح الكويت بلا بترول قبل نهاية هذا القرن .

والدول غير المصدرة للبترول هي : مصر والسودان وتونس والمغرب ولبنان والأردن ، وسوريا واليمن الشمالية واليمن الجنوبية .

وتحقق بعض هذه الدول اكتفاء ذاتيا في انتاج البترول بينما البعض الآخر يعتبر مستوردا له . وتستورد معظم هذه الدول نسبة كبيرة من الغذاء الى جانب المستلزمات الزراعية والصناعية . وفي نفس الوقت فانه لا توجد موارد صناعية وتعدينية لتغطية احتياجاتها . وهذه الدول في أول طريق التنمية وتتحرك بسرعات مختلفة . وهناك احتمالات كبيرة لاستغلال الموارد الأرضية والمائية الى جانب الموارد البشرية .

ومن الواضح أن هذه الدول في وضع أقل ملاءمة عن الدول المصدرة للبترول . والأسباب واضحة : فالى جانب ارتفاع أسعار الغذاء فقد ارتفعت أيضا أسعار عناصر الانتاج الزراعي الأخرى مثل المخصبات الكيماوية والمبيدات والآلات الزراعية كما أن هذه الدول قد تعرضت لضغوط اقتصادية وسياسية أكثر من دول المجموعة الأولى وقد أدى ذلك الى زيادة العراقيل في طريق عملية التنمية مثل :

١ - ندرة رأس المال المتاح للتنمية في قطاعات الزراعة أو الصناعة أو الخدمات كما أن مجمل الانتاج القومي منخفض بالنسبة للفرد في هذه الدول وتحتاج الى رفع مستوى المعيشة بطريقة عاجلة .

٢ - لقد تأثرت اقتصاديات بعض هذه الدول سواء فيما يخص الموارد البشرية أو الموارد المخزونة نتيجة للحروب أو الاستعداد للحروب خلال ربع القرن الماضي . وانتكست دول أخرى باضطرابات سياسية أو اقتصادية وفي بعض الأحيان بكوارث طبيعية كما حدث في المغرب وتونس ، وعلى ذلك فانه ليس من المستغرب أن تتحول بعض هذه الدول الى دول مدينة بعد أن كانت دائنة الى عهد قريب .

٣ - تواجه بعض هذه الدول ضغطا سكانيا على المستوى القومي أو مستوى المناطق داخل الدولة . حقيقة أن هناك في كثير

من الحالات. فقد لا بأس به من الطاقات البشرية المذبذبة ولكن بسبب ندرة الاستثمار في المجالات الانتاجية فان هناك ضغطا اقتصاديا • وفي النهاية فان الضغط هنا تعبير نسبي للعلاقة بين المجتمع والموارد المستخدمة •

ومن الواضح اذن أن هذه الدول تعاني من موقف اقتصادي صعب وأنه اذا استمرت الحال على ما هي عليه. فان الموقف سيزداد تعقيدا • لقد ارتفعت أسعار الواردات من الغذاء مثل القمح والذرة والأرز والسكر الى درجة كبيرة جدا • وجدير بالذكر هنا أن الارتفاع في أسعار المحاصيل المختلفة لم يحدث بنفس النسبة ، فمثلا بينما تضاعف سعر القمح حوالى أربعة أضعاف نجد أن سعر القطن قد تضاعف مرتين فقط • ومغزى ذلك مهم بالنسبة للتبادل التجارى لبعض الدول •

فمثلا : لكل طن من القطن المصرى المصدر تستطيع مصر أن تشتري كميات أقل من القمح وعلى ذلك يحدث تدهور فى شرط التجارة حتى على مستوى المواد الأولية وليس فقط بين المواد الأولية والمنتجات المصنعة كما كان الاعتقاد السائد لدى الاقتصاديين فى الماضى • والمواد الأولية تشمل ليس فقط الغذاء ولكن أيضا المواد الخام انزراعية والمعدنية وقد تختلف اتجاهات أسعار كل من هذه المواد بصورة أكثر حدة من اتجاهات أسعار المواد الأولية كمجموعة والمواد المصنعة كمجموعة أخرى •

ومن المؤكد أنه بالنسبة لأية دولة نامية فان ما يهم هو طبيعة المواد الأولية التى تصدرها والقوة الشرائية للوحدة المصدرة بالنسبة للوحدة المستوردة •

ان الطلب على الغذاء فى الدول العربية ليس فقط كبيرا ولكنه فى نفس الوقت بعيد عن الاشباع • ومثال على ذلك فان قيمة واردات

مصر من القمح في عام ١٩٧٤ قد وصلت الى ٥٠٠ مليون دولار .  
وكما سبق القول في تحليلنا لشروط التجارة في المقطع السابق فان  
وقع ذلك في مصر هو معاناة الاقتصاد المصرى ليس فقط بالنسبة  
لميزان مدفوعاتها ولكن أيضا بالنسبة لعملية التنمية بأكملها .

لقد تميزت فترة الستينيات بمعدل معقول من النمو . ومن  
الواضح أن السبعينات تتميز بمجموعة جديدة من الظروف . فكثير  
من المتغيرات التي كانت تعتبر الى عهد قريب ثوابت لم تعد كذلك .  
ويؤدى ارتفاع أسعار الغذاء الى آثار خطيرة ليس فقط لأن الغذاء  
حاجة أساسية ولكن نظرا لتأثيرها على عملية التنمية كلها . ويجب  
ألا ننسى أنه يوجد ملايين من البشر في هذه الدول تعيش على مبدأ من  
اليد الى الفم أو اذا جاز أن نستعمل تعبيرا آخر من الأرض الى الفم .  
وبالإضافة الى هذا كله فانه توجد عوامل سياسية ، لا بد من أخذها  
في الاعتبار . ومن كل ما سبق يتضح أن الزراعة تلعب دورا  
أساسيا وعاجلا في عملية التنمية . وأصبحت تنمية الزراعة  
وتطويرها بمثابة حجر الزاوية للتنمية الصناعية . ويبدو أن ماثلوس  
( الاقتصادى ) قد عاد للحياة مرة أخرى .

الجزء الثاني

---

المشاكل وحلول: العالم العربي



## مصر والسودان : المشاكل والحلول

لقد برزت حتى الآن حقيقة عامة ألا وهي أن العالم يواجه بأزمة غذاء عالمية • ويبين الموقف في الدول النامية حجم وخطورة الأزمة • وبالرغم من أن المشكلة عالمية إلا أننا لو ضيقنا الدائرة فنجد تنضج الرؤية أكثر • وسأبدأ مناقشتي بالنظر إلى الاقتصاد المصري والسوداني •

**الاقتصاد المصري :** بالرغم من السير في خطة التنمية الصناعية في خلال العشرين سنة الماضية إلا أن الزراعة تمثل الهيكل الأساسي للاقتصاد • وتكون الزراعة ٣٦٪ من إجمالي الدخل القومي ويعمل بها نصف مجموع القوى العاملة • وتمثل المنتجات الزراعية حوالي ٨٠٪ من إجمالي الصادرات • وقد أعطت الزراعة على مر السنين فائضا امتد أثره إلى بقية الاقتصاد • ويكفي إنتاج الأرض في مصر للاستهلاك المحلي فيما عدا القمح والزيوت النباتية والتي تستورد بكميات كبيرة •

ويزيد انتاج بعض المحاصيل الغذائية الأخرى مثل الأرز والبصل والفواكه عن الاحتياجات المحلية ويصدر الفائض منها .

وقد وصل نمو الانتاج فى القطاع الزراعى الى معدل ٤٠٪ فى الخمسينات ، ٣٥٪ فى الستينات ( حتى عام ١٩٦٦ ) . ويعنى ذلك أن معدل الزيادة فى الانتاج بالنسبة للفرد كان ١٥٪ ، ١٪ على الترتيب على اعتبار أن نمو السكان يقدر بحوالى ٢٥٪ سنويا ، ومنذ أواخر الستينات حدث بطء فى معدلات الانتاج فى القطاع الزراعى . ومن جانب العرض فإنه من الصعب توفير الأراضى الممكن زراعتها أما على جانب الطلب فإن الزيادة السريعة فى عدد السكان قد تسببت فى إيجاد ضغط على معدل انتاج الفرد .

وتختلف انتاجية الزراعة المصرية من محصول الى آخر . وفى حالات القمح والفول والبصل والعدس والقطن والذرة والأرز والفول السودانى يعتبر متوسط محصول الفدان من كل منها عاليا جدا ويحصل فى كثير من الأحيان الى معدلات تعادل مثيلتها فى الدول المتقدمة . أما بالنسبة للخضروات والفواكه فإنه قد حدث انخفاض فى الانتاجية . وقد ساهمت الظروف الجوية الحسنة ومهارة الفلاح المصرى والزراعة المكثفة فى جعل الزراعة المصرية استثمارا مربحا . وقد ساعد ذلك على تمويل قطاعات التنمية غير الزراعية وتغذية المجتمع وامتصاص أعداد كبيرة من القوى العاملة المتزايدة .

ويعتمد تركيب أسعار تكلفة الانتاج الزراعى فى مصر على أسعار، التقاوى والمخصبات الكيماوية والأعلاف الحيوانية والخدمات والمبيدات الى جانب تكلفة العمالة . وبينما تظل العوامل الأخرى ثابتة فإن أية زيادة فى سعر أى من هذه العناصر تؤدي الى ارتفاع تكاليف الانتاج . فى عام ١٩٧٠/١٩٧١ وصلت تكاليف العناصر الخمسة الى حوالى ٣٤٩ مليون جنيه مصرى أى ما يقرب من ثلث



قيمة الانتاج الزراعى الكلى والذى يقدر بحوالى ١١٦٦ مليون جنيه  
مصرى • وقد كان التوزيع كالتالى :

#### جدول رقم (٧)

| مليون جنيه مصرى |                    |
|-----------------|--------------------|
| ٣٣ر٣            | التقاوى            |
| ١٠٣ر٠           | المخصبات الكيماوية |
| ١٣ر٠            | المبيدات           |
| ١٨٢ر٣           | الأعلاف            |
| ١٤ر٨            | الوقود والصيانة    |
| ٢ر٦             | الاستهلاك          |
| ٣٤٩ر٠           | المجموع            |

ومما تجدر الإشارة اليه أن معدل استهلاك المخصبات الكيماوية  
فى مصر يزيد نسبيا عن الدول النامية الأخرى • ومن المحتمل أن  
يستمر على هذا النمط نظرا للزراعة المكثفة وعدم وجود الغرين  
والنقص فى المخصبات العضوية • وإذا كان الهدف هو زيادة الانتاج  
الزراعى فان ذلك يتطلب فى الحال زيادة فى عناصر الانتاج المستخدمة  
بل يجب أن تكون هذه الزيادة سريعة اذا أردنا أن نزيد الانتاجية  
وليس فقط مجرد الانتاج • ويجب أن نتوسع فى استعمال الآلات  
الزراعية مثل أنابيب المياه والجرارات وماكينات الدراس ورش  
المبيدات • وبالإضافة الى ذلك فانه من الملاحظ تناقص القوى العاملة

فى القطاع الرىفى نتيجة لانتشار التعليم والاتجاه الى العمل فى المصانع والخدمات • وتحسب الزيادة الاجمالية لتكاليف الانتاج بالطبع على أساس أنها متوسط متوازن للزيادة فى أسعار العناصر المختلفة • وتأخذ المخصبات الكيماوية تقلا كبيرا نظرا لأنها تمثل نسبة كبيرة من تكاليف الانتاج • وهنا يتضح وقع الزيادة فى أسعار المخصبات الكيماوية كما سبق القول •

وتتوقف أربحية أى استثمار زراعى على تكاليف الانتاج والعائدات وليس من الضرورى أن ترتفع عائدات كل محصول بنفس نسبة ارتفاع التكاليف • ومن المحتمل أن يودى ذلك الى تأثير ضار على الفائض من الانتاج الزراعى • وهناك عامل آخر يزيد القضية تعقيدا • اذ أنه الى جانب الزيادة الكبيرة فى أسعار المخصبات الكيماوية على سبيل المثال فان الأسواق العالمية تعاني من نقص حاد فى المعروض منها • خاصة وأن الطلب ييسدا من نقطة أقل عليها قد زاد الى درجة لم يسبق لها مثيل نظرا لأن الطلب يبدأ من بكثير من الاحتياجات • وعلى الرغم من قلة الأرض الزراعية فى مصر والاستخدام المكثف لها فانه لا يزال هناك فرصة للتقدم • وقد ساهم التغير الذى بدأ حديثا بالنسبة للدورة الزراعية بحيث أصبح التركيز على المحاصيل عالية القيمة النقدية ، فى نمو الزراعة • ويمكن ان يزيد الانتاج الزراعى نتيجة لمشاريع استصلاح الأراضى والاستخدام الفعال للمياه نتيجة لبناء السد العالي • ولكن بالرغم من نجاح مصر فى النشاط الزراعى فان الأحداث الاقتصادية فى الحقبة الحالية قد أدت الى مشاكل خطيرة فى البلاد • وكدولة نامية فان احتياجات مصر من الواردات من عناصر الانتاج ورأس المال تتزايد باستمرار • ويتبع ذلك أنه من الضرورى ان تزيد قيمة الصادرات لتمويل هذه الواردات • وقد رأينا كيف أن مصر تعد

مستوردة كبيرة للقمح الذى ارتفع سعره أربعة أضعاف فى السنين القليلة الماضية فى الوقت الذى لم يرتفع سعر القطن الى أكثر من الضعف مع أنه محصول التصدير الرئيسى فى مصر . ويؤدى ذلك الى تدهور شروط التجارة بالنسبة للدولة . وهذا يعنى ببساطة أن كل وحدة تصديرية تشتري وحدات أقل من الواردات . ويعنى كل هذا انخفاضاً حاداً فى النقد الأجنبى المتوفر والذي تحتاجه البلاد لتمويل احتياجات الإنتاج الضرورية لعملية التنمية . الا أن القصة لم تكتمل بعد . فقد رأينا ان اسعار عناصر الإنتاج مثل المخصبات الكيماوية والمبيدات ترتفع بشكل خطير فى الأسواق العالمية مما يشكل عائقاً آخر فى التنمية الزراعية . وعلى ذلك فإن الموقف عبارة عن أنه بالرغم من وجود احتمالات كبيرة بالنسبة لزيادة انتاجية المحاصيل وإلى حد أقل لزيادة المساحة المزروعة فإن تكاليف تنفيذ ذلك أصبحت تمثل عبئاً ثقيلاً على الاقتصاد .

وبصرف النظر عما يحدث على المستوى العالمى وتأثيره على التنمية فإنه مازالت هناك مشكلة خاصة بمصر . اذ المعروف تماماً أن الاقتصاد النامى ، ومصر ليست استثناء من ذلك ، يقدم دعماً للمواد الغذائية بالإضافة الى بعض عناصر الإنتاج مثل المخصبات الكيماوية . ومن التحليل السابق فإن عبء هذا الدعم على ميزانية الدولة لابد أن يكون ملموساً . وقد ارتفع مقدار ما تقدمه الحكومة المصرية لدعم أسعار المواد الغذائية الأساسية الى جانب أسعار المخصبات الكيماوية والمبيدات الكيماوية للمزارعين من ٤٥ مليون جنيه عام ١٩٧٠/١٩٧١ الى ٥٥٠ مليون جنيه مصرى فى عام ١٩٧٣/١٩٧٤ . وعلى الرغم من هذا الدعم فقد ارتفعت أسعار الغذاء بسرعة أكبر من أسعار السلع الأخرى .

وقد تختلف مصر عن بقية الدول التامية فى ارتفاع كفاءة

الانتاج الزراعى بها • فمثلا وصل انتاج محصول الذرة الشامية فى مصر الى أكثر من ثلاثة أمثال انتاجه فى الهند الا أن مصر تعتبر مثالا جيدا لما يمكن أن تواجه به الدول النامية من مشاكل فى محاولاتها لزيادة الانتاج الزراعى .

ومنذ الحرب العالمية الثانية جاء حوالى ٨٠٪ من الزيادة فى الانتاج الزراعى فى الدول النامية من التوسع فى المساحات المزروعة • وكان استعمال المخصبات الكيماوية والتكنولوجيا الحديثة بمثابة الاستثناء وليس القاعدة فى هذا المجال • والمشكلة الآن هى أن الدول ستجد نفسها متجهة أكثر وأكثر نحو الأراضى الهامشية • وستزداد الحاجة الى استثمارات أكثر كلفة وإلى استخدام المزيد من المخصبات الكيماوية بالنسبة للوحدة من المنتج • وبلغة الاقتصاد فإن ذلك يعنى أن ايجار الأرض سيمثل نسبة ضعيفة من تكاليف انتاج الغذاء . ومعنى آخر تزايد نصيب العناصر الأخرى من تكاليف الانتاج • ويحدث ذلك فى وقت ترتفع فيه تكاليف هذه العناصر وبالأذات أسعار المخصبات الكيماوية الى مستويات لم يسبق لها مثيل • اننا نواجه موقفا فى كثير من الدول النامية يحدث فيه انخفاض فى الانتاج الزراعى ليس فقط بالنسبة لتسريب الفرد ولكن أيضا بالنسبة للفدان : وإن يكون الحل ببساطة ميكانيكيا أو فنيا • بل لأن الانتاج الزراعى عملية أكبر من مجرد التحليل التقليدى للدلالة الانتاجية الذى يربط المدخول والمنتج عن طريق بعض المعاملات الفنية • والحقيقة أنه لا يمكن الكلام عن زيادة الانتاج الزراعى بدون أن نأخذ التنمية الريفية فى الاعتبار • والعنصر الأساسى هنا هو إشراك المواطنين، وبصفة خاصة أفقر الفئات فى المجتمع الريفى ، فى عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية ويعنى ذلك الاعتراف بأن الموارد البشرية

هى أئمن الموارد فى الدول النامية • وبالتأكيد فان عملية استخدام هذه الموارد ليست من البساطة بحيث يكفى لحلها اصدار القرارات • بل انها عملية معقدة وطويلة الأجل ومالم يكن للمزارع مصلحة فى عملية الانتاج فانه فى الواقع لن يكون هناك حل •

وقد نجحت مصر فى برامج الاصلاح الزراعى نتيجة لتابعة هذه البرامج بجهود لمساعدة صغار الزراع لتنظيم أنفسهم فى مؤسسات ناجحة لتحسين الاراضى وللمساعدة فى ضبط وإدارة المصادر المائية وتطبيق التكنولوجيا • ولكن لابد من الإبقاء على هذه الجهود • وماذا عن عشرات الملايين من المزارعين فى العالم النامى الذين لا يزالون فى قبضة تجار القرى والمرايين الجشعين حيث تروهن المحاصيل وحيث يتقاضى المرابون فوائد خيالية ؟ ثم كيف يمكن أن نتوقع من المزارع الذى يعيش فى مستوى أقل من الكفاف أو الذى يزرع تحت وطأة الديون الثقيلة وغير القادر على تغذية عائلته ، أن يستعمل تقاوى جيدة وأن يضيف المخصبات الكيماوية وأن يحسن فى الطرق السائدة للزراعة •

### الاقتصاد السودانى :

على الرغم من المساحات الزراعية الهائلة وقلة عدد السكان (١٨) نسبيا (حوالى ١٦ مليون نسمة ) فانه توجد لدى السودان مشكلة غذاء • ويبلغ نصيب الفرد من السعرات الحرارية ١٤٤٠ سعرا حراريا كما يقل متوسط دخل الفرد عن ١٥٠ دولارا فى السنة • وقبل مناقشة هذا الموقف أحب أن أعود قليلا الى بعض الحقائق التاريخية الخاصة بالسودان • فمنذ العشرينات ظل القطن يمثل

محصول النقد الرئيسي للبلاد اذ يزرع أساسا للتصدير . الا أن الدره (وهو نوع من الدخن) يعتبر من اهم انحاصيل ويحتل أكبر مساحة من الأراضي الزراعية . وهو يزرع عادة كمحصول غذائي . ويسجل للسودان بالفخر أنه كان يمد دول الشرق الأوسط بالغذاء أثناء الحريين العالميتين الأولى والثانية . ويعنى ذلك أن هذا البلد باستطاعته أن يغذى نفسه وينتج فائضا للتصدير . يضاف الى ذلك أن السودان يعد من أغنى بلاد العالم فى الانتاج الحيوانى .

أولى السنوات القليلة الماضية وصلت نسبة الواردات الغذائية (١٩) للسودان الى ١٤٪ من مجموع الواردات . ويستورد السودان حاليا ٢٠٠ ألف طن من القمح سنويا . وتعتبر انتاجية المحاصيل فى السودان منخفضة جدا . ويعطى الجندول رقم ٨ انتاج محصول الدره .

ويتميز متوسط محصول الدره بأنه متذبذب من عام الى آخر بالإضافة الى أنه منخفض فى الأصل ولا يبدو أنه سيرتفع مع الوقت .

ولا تزل المحاصيل الرئيسية الأخرى مثل السمسم والفول السوداني تزرع فى المناطق الزراعية التقليدية كما أن انتاجها منخفض جدا . وقد سجل محصول الفول السوداني متوسطا قدره ٣٤٥٠ رطل متري للفدان فى السنة الزراعية ١٩٦٣/١٩٦٤ بينما هبط المتوسط إلى ٢٥٣ رطل متري عام ١٩٧٢/١٩٧٣ . كما انخفض محصول السمسم أيضا من ١٦٥ رطل متري للفدان عام ١٩٦٤ / ١٩٦٥ الى ما يقدر بحوالى ١٢١ رطل متري عام ١٩٧٢/١٩٧٣ . الا أنه يمكن زيادة انتاج الفدان من هذه المحاصيل فى السودان الى أربعة أو خمسة أضعاف . وخلاصة القول من كل هذا هو أنه توجد إمكانيات كبيرة لهذا القطر . ويمكن أن يعزى الانتاج غير المرضي

جول رقم (٨)

المساحة والانتاج الإجمالي ومتوسط محصول الفدان  
من « النورا » في السودان

| المساحة<br>بملايين الأفدنة | الانتاج<br>بآلاف الأطنان | المحصول<br>طن متري للفدان | السنة   |
|----------------------------|--------------------------|---------------------------|---------|
| ٣ر٣                        | ١٣٥٠                     | ٠ر٤١١                     | ٤/١٩٦٣  |
| ٣ر٢                        | ١١٤٠                     | ٠ر٣٦٠                     | ٥/١٩٦٤  |
| ٣ر٢                        | ١٠٩٥                     | ٠ر٣٤٢                     | ٦/١٩٦٥  |
| ٣ر٢                        | ٨٥٠                      | ٠ر٢٦٧                     | ٧/١٩٦٦  |
| ٤ر٧                        | ١٩٨٠                     | ٠ر٤٢١                     | ٨/١٩٦٧  |
| ٢ر٨                        | ٨٧٠                      | ٠ر٣٠٨                     | ٩/١٩٦٨  |
| ٤ر٤                        | ١٤٩٥                     | ٠ر٣٤٤                     | ١٠/١٩٦٩ |
| ٤ر٨                        | ١٥٣٥                     | ٠ر٣١٤                     | ١/١٩٧٠  |
| ٤ر٧                        | ٢٠٨٠                     | ٠ر٤٤٣                     | ٢/١٩٧١  |
| ٣ر٩                        | ١٣٢٥                     | ٠ر٣٣٧                     | ٣/١٩٧٢  |

المصدر : الحكومة السودانية : - ( العصر الاتصالي لعام ١٩٧٢ )  
\* مقدر

( ملاحظة : ١ فدان = ١٠٤ أكر )

الى نقص الأموال وقلة الأيدي العاملة ، وعدم توفر عناصر الانتاج  
مثل المنخصبات الكيماوية .

وإذا كانت هذه هي مشكلة السودان فانها أيضا تمثل أزمة  
عند الحديث على مستوى الغذاء العالمى الحالى . إذ توجد ١٠٠ مليون  
فدان بالسودان قابلة للزراعة الا أنها لم تستغل بالمرّة فى الوقت  
الذى عجز فيه الانتاج الغذائى العالمى عن ملاحقة الزيادة فى السكان .  
ولكن على من يقع الخطأ ؟ أن السودان كدولة نامية يبذل  
مجهودات كبيرة لزيادة الانتاج الزراعى ، وفى الحقيقة فإن السودان  
يعد من الدول النامية القليلة التى لم تهمل الزراعة . وقد أعطت خطة  
التنمية العشرية السودانية للحقبة الماضية وكذلك الخطة الخمسية  
١٩٧٥/١٩٧١ أولوية عالية للزراعة . وقد يرهن المسئولون  
السودانيون عمليا على أنهم يسفرون ما تمنيه التنمية الزبيفة .  
ويعتبر مشروع الجزيرة وغيره من المشاريع الزراعية خير دليل على  
ذلك .

الا أنه توجد اختناقات خطيرة . فهناك نقص فى عملية التمويل  
إذ أنه ليس باستطاعة دولة نامية مثل السودان بمتوسط دخل  
منخفض جدا أن توفر التمويل الذاتى اللازم للمشاريع الزراعية .  
وعندما لجأ السودان الى البنك الدولى للانشاء والتعمير نجح فى الحصول  
على قرض قدره ١٥ مليون دولار على أن يسدد على خمس مستويات  
وبفائدة قدرها ٩٪ فى السنة . وذلك يفرض المساعدة فى تمويل  
المشروعات الزراعية فى مساحة قدرها ٦٠٠ ألف فدان من أراضي  
الأمطار . ويسمح هذا القرض بفائده غير الامتيازية على بدء العمل  
فى المشروع الا أنه هناك حاجة للمزيد من القروض سيما لتكاليف  
التشغيل .

وقد دلت التجارب التى أجريت بالسودان نفسه على أن



استخدام سلالات جديدة من التقاوى مقرونة باتباع الأساليب الزراعية الحديثة يمكنها أن تؤدي إلى مضاعفة غلة المحاصيل أربعة أضعاف .

نقضي حالة السمسم مثلا وجد أنه إذا زرعت أصناف السمسم المقاومة للقرط فإن غلة المحصول تتضاعف إلى أربعة أمثال المحصول الحالي . إن الدولة تعرف كل هذا وتدركه تماما . إلا أن القضية بالضبط هي عدم توافر رأس المال وغيره من المولد اللازمة لتوجية ذلك إلى واقع ملموس .

وإن خلال إمكانياته الذاتية المحدودة ، فإن السودان يعيد تقييم الأولويات الزراعية ويحاول زيادة الانتاج . ويعيد أفضل مثال على ذلك إدخال زراعة القمح في مشروع الجزيرة في أوائل الستينات وقد قفز الانتاج من ٣٧٠٠٠ طن في عام ١٩٦٤ إلى ٢٣٥٠٠٠ طن في عام ١٩٧٤ بينما زاد انتاج القطن من ٤١ر . إلى ٧٤ر . طن متري (٢٠) .

#### مصر والسودان :

لقد بدأ واضحا من خلال ما قيل في هذا الفصل أن كلا من مصر والسودان تواجهان عوائق في خطط التنمية . وقد ألقي الارتقاع الفاجئ في أسعار الغذاء العالمي والمخصصات الكيماوية والآلات وغيرها من عناصر الانتاج بأعباء ثقيلة على ميزان المدفوعات الذي لا يؤثر فقط على انتاج الغذاء ولكن على عملية التنمية كلها .

وتعد هذه العوامل دخيلة على اقتصاد كل من البلدين . وليس بمقدور مصر أو السودان أن تغير في أسعار الغذاء أو المخصصات الكيماوية أو الآلات الزراعية . ولكن هل هناك شيء باستطاعتها القيام به معا بحيث يكون ذا فائدة مشتركة ؟

للإجابة على هذا السؤال دعونا ننظر أولا الى خريطة الجغرافيا الاقتصادية للدولتين معا . ففي الجنوب توجد مساحات شاسعة من الاراضى الزراعية التى لم تستغل بعد ( السودان ) ، وفى الشمال ( مصر ) فان المساحة المزروعة محدودة جدا . ولكن بينما يوجد نقص حاد فى القوى العاملة والخبرة فى السودان نجد العكس هو الصحيح فى الشمال ( مصر ) حيث تتوافر بكثرة الأيدي العاملة والخبرة التى لم تستغل الى مداها بعد .

وباختصار فانه على مستوى الدولتين توجد موارد هائلة سواء طبيعية أو بشرية الا أنها لم تستخدم استخداما اقتصاديا (٢١) . والنتيجة هى انتاجية منخفضة جدا بالنسبة لعنصر الانتاج . والاحتمال قوى فى أن يؤدى التعاون الاقتصادى بين الدولتين بطريقة أو أخرى الى فوائد اقتصادية . ولو تكلمنا بصفة عامة فان السودان بمقدوره أن يقدم الأرض بينما بإمكان مصر توفير الخبرة والأيدي العاملة اللازمة . اننى هنا أتحدث عن مشاريع مشتركة حيث يعمل المزارعون المصريون فى أراضى لم تستغل بعد فى السودان ولا يزرعها حاليا مزارعون سودانيون ومثال ذلك مناطق جزيرة مناجيل وخشم الجر به حيث لا تستغل ٤٠٪ من الأراضى . ويمكن أن يتفق على المشاركة فى التكاليف والعائدات .

وإذا ما انتقلنا الى المنطقة العربية بأكملها فان الصورة تتضح أكثر وأكثر .

## إنتاج الغذاء في العالم العربي

نحن نعرف أن الشرق الأوسط يعتبر الموطن القديم للقمح حيث أمكن تحويله من الحنطة البرية وزراعته كمحصول مزروع منذ القدم . كما أننا نعرف أن الشعير والذرة هي الأخرى من المحاصيل القديمة لهذه المنطقة . وفي عالم اليوم حيث يكثر الحديث في كل الدول تقريبا عن انتاجيات الحبوب ونقص الحبوب ومخزون الحبوب وما الى ذلك ، فقد يكون من المفيد أن ننظر الى موقف الدول العربية من انتاج الحبوب . وقبل أن نفعل ذلك فافئى أحب أن أسوق بعض الملاحظات عن الحالة العامة للزراعة في الدول العربية . ان الزراعة في الدول العربية اليوم عبارة عن خليط عجيب يجمع بين التقاليد القديمة والتكنولوجيا الحديثة . ويمثل القطاع الزراعي الحديث جزءا بسيطا من جملة القطاع الزراعي . وعموما فان الزراعة الحالية في الدول العربية تعتبر منخفضة الانتاجية خاصة عندما نأخذ في الاعتبار الموارد الطبيعية الملائمة وليس الأمر قاصرا على انخفاض

الانتاجية بل انه توجد مساحات شاسعة من الأراضي القابلة للزراعة في السودان والعراق وسوريا الا أنها لم تستغل بعد . وقد رأينا كيف أنه يوجد في السودان أكثر من ١٠٠ مليون فدان من الأراضي القابلة للزراعة الا أنها لم تزرع . وفي العراق يزرع فقط ٤ مليون فدان من مجموع المساحة الزراعية وقدرها ١٧ مليون فدان . وهذه الأرقام أقل من الحقيقة اذ أنه باستعمال التكنولوجيا الحديثة يمكن القيام بمشاريع لرى ملايين أخرى من الأراضي .

كما أن موضوع التبادل التجاري بين الدول العربية يستحق التعليق أيضا اذ نجد أن ليبيا ومصر والأردن والكويت والمملكة العربية السعودية تستورد القمح من أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية في نفس الوقت الذي تنتج فيه تونس والجزائر والمغرب كميات من القمح تزيد عن الاستهلاك المحلي . وتمثل التجارة بين الدول العربية (٢٢) داخل المنطقة كلها جزءا بسيطا من التجارة الاجمالية لها . ويعتبر تخلف الزراعة عاكسا مؤثرا في تناقص حجم التجارة في المنطقة . ولو كانت الزراعة متقدمة والصناعات الزراعية مزدهرة لأمكن توسيع حجم التجارة في المنطقة . وهناك نشاط اقتصادي آخر كثيرا ما يتلصق مع الزراعة في حسابات الدولة وهو رعاية الحيوان ، وأفضل التعبير « رعاية الحيوان » على « الانتاج الحيواني » لأن التعبير الأول له معنى أكثر شمولاً . ونحيث ان القضية الأساسية هي انتاج الغذاء فانه لا يصح اغفال الدور الاقتصادي الهام الذي يقوم به هذا النشاط في الدول العربية .

ويعطى الجدول رقم ٩ فكرة عن الثروة الحيوانية للمنطقة . وهذه الأرقام تمثل فقط تقديرات غير دقيقة (٢٣) وفي كل الدول العربية نجد أن البيانات الخاصة بأعداد الحيوانات تكون أقل دقة عن البيانات عن المحاصيل الزراعية . وبالرغم من ذلك فان هذه الأرقام تجذب الاهتمام الى هذا المورد الهام . ويمثل الانتاج

جول رقم (٩)

اعداد الماشية بالآلاف الرموس عام ١٩٧٤

| الدولة                    | الأبقار | الأغنام | الماعز | الجمال |
|---------------------------|---------|---------|--------|--------|
| الجزائر                   | ٩٥٠     | ٨١٠٠    | ٢٤٠٠   | ١٩٠    |
| البحرين                   | ٤       | ٤       | ٨      | ١      |
| مصر                       | *٤٣١٠   | ٢٠٨٠    | ١٢٨٠   | ١١٠    |
| المغرب                    | ٢٠٦٠    | ١٥٥٠٠   | ٢٤٥٠   | ٣٢٢    |
| الأردن                    | ٤٠      | ٦٧٠     | ٣٦٠    | ٩      |
| الكويت                    | ٧       | ١٠٠     | ٨٠     | ٦      |
| لبنان                     | ٨٤      | ٢٢٧     | ٣٣٠    | ١      |
| ليبيا                     | ١٢١     | ٣٢٠٠    | ١١١٠   | ١٢٠    |
| المغرب                    | ٣٧٠٠    | ١٩٠٠٠   | ٨٥٠٠   | ١٨٠    |
| قطر                       | ٦       | ٣٩      | ٤٥     | ٩      |
| العربية السعودية          | ٣١٠     | ٣٠٣٠    | ١٧٠٠   | ٥٩     |
| السودان                   | ١٤٠٠٠   | ١١٩٠٠   | ٨٦٠٠   | ٢٦٢٠   |
| سوريا                     | ٥٣٩     | ٥٩٤٠    | ٧١٥    | ٦      |
| تونس                      | ٦٥٠     | ٣٣٠٠    | ٦٦٠    | ١٨٠    |
| الجمهورية العربية اليمنية | ١٢٥٠    | ٣٥٠٠    | ٨١٠٠   | ٦١     |
| جمهورية اليمن             | ٩٩      | ٢٣٠     | ٩١٥    | ٤٠     |
| (i) المجموع للدول العربية | ٢٨١٣٠   | ٧٦٨٢٠   | ٣٧٢٥٣  | ٣٩١٤   |
| (ii) مجموع العالم         | ١١٧٨٨٦٧ | ١٠٣٢٦٨٧ | ٣٩٧٩١٧ | ١٣٢٥٦  |
| (i) منسوبة إلى (ii) %     | ٢٤      | ٧٤      | ٩٤     | ٢٩٥    |

المصدر : منقولة ومضبوطة من الكتاب السنوى لتنظمة الألفية والزراعة

١٩٧٤ .

\* تشمل حوالى ٢١٥٠ ألف جاموسة .

الحيوانى (٢٤) فى مصر حوالى ٣٠٪ من القيمة الاجمالية للانتاج الزراعى . والرقم المقارن فى سوريا هو ٢٥٪ . وفى كل من الأردن ولبنان ٣٠٪ . وعلى ذلك فانه على الرغم من أن الانتاج الحيوانى يأتى فى المرتبة الثانية بالمقارنة بالحاصلات الحقلية فانه يساهم مساهمة محسومة فى الانتاج . ومازالت اقتصاديات الانتاج الحيوانى لهذه الدول متخلفة . وفى معظم الحالات تحصل الحيوانات على غذائها بالرعى . فى اراضى المراعى الطبيعية ولا تستفيد الا قليلا من أعلاف الاراضى الزراعية . وتتركز الأبقار فى السودان وبصفة أساسية فى الجزء الجنوبي من البلاد وفى مصر والمغرب بينما تنتوزع الأغنام والماعز بين الأقطار فى المنطقة بطريقة غير متكافئة . وتتركز الجمال بالطبع فى السودان . وبصفة عامة فإن الأبقار كلها سلالات محلية الا أنه يوجد بعض السلالات الغربية فى كل الأقطار . وتستخدم الأبقار لعدد من الأغراض كحيوان عمل ولانتاج اللبن وكحيوان للحم . والإغنام معظمها سلالات مراعى وعلى ذلك فانه فى مصر تربي الأغنام فى مزارع مروية وتعتبر مصدرا هاما للبن واللحم . الا أن انتاج الصوف من الأغنام يعتبر متخلفا جدا . كما أن الماعز مثلها مثل الأغنام تعتبر مصدرا هاما للبن كما أنها تنتج الموهير واللحم . وتربي الماعز فى مصر فى مزارع خاصة بينما تعيش تقريبا فى كل الدول الأخرى فى مراعى طبيعية .

وتؤثر الطبيعة البدوية السائدة فى مجال الانتاج الحيوانى فى الدول العربية على استخدام الأرض وتوعية الحيوانات . وحيوانات البدو ترعى على العلف المتوفر بدون أى ضابط . وينتج عن هذا رعى شديد وضرر حاد بالمراعى نتيجة للتركيز على أجزاء معينة منه . ويؤدى الرعى الشديد فى المرعى أو اراضى المراعى الى تناقص فعلى فى انتاج العلف بالنسبة الى الاحتمالات الانتاجية لهذه الأرض . وبالإضافة الى ذلك فإن الرعى الشديد يعنى أن الحيوانات

ضعيفة التغذية • ولهذا تائيز خطر خاصة بالنسبة للحيوانات التي تسير مسافات طويلة • وهناك حالة أخرى من سوء استعمال الأرض وهى ترك الحشائش لتنمو على الأرض المتروكة بورا عندما تكون الدورة مكونة من حبوب ثم بور والسبب الرئيسى لهذه الدورة هو اعطاء الفرصة لتراكم الرطوبة بالتربة • ولكن اذا ما نمت الحشائش فانها ستمتص الرطوبة التي كانت ستخزن لمخاضيل الحبوب • ولو علمنا أن كمية الرطوبة الأرضية تؤدي الى زيادة مضطردة في محصول الحبوب لأدركنا مدى الحسارة الناجمة • ومن ناحية الجودة فان الحشائش تعتبر غذاءا رديئا للحيوانات •

وكما يبين الجدول رقم ٩ فان العالم العربى بصفة عامة غنى بالانتاج الحيوانى • الا أن صناعة الانتاج الحيوانى متخلقة مما يؤثر على موارد البروتين •

وساتحول الآن الى الحبوب التي تحظى بإهتمام كبير فى أى تحليل لمشكلة الغذاء وسوف أحلل انتاج الحبوب فى الدول العربية بالنسبة الى كل محصول من محاصيل الحبوب الرئيسية وبعدها سأحاول تقييم الموقف بالنسبة للدول العربية كلها على ضوء الانتاج العالمى •

**القمح :** يعطى الجدول رقم ١٠ صورة للانتاج من عام ١٩٦١ حتى عام ١٩٧٤ • ومن بين الدول العربية الثلاث عشرة المبينة فى الجدول (٢٥) فانه يتضح فى الحال أن ست دول تعتبر منتجة عالية للقمح • وهذه الدول هى مصر والمغرب وسوريا والجزائر والعراق وتونس • وهناك نقطة أخرى جديرة بالملاحظة وهى أنه فيما عدا مصر فان الدول الخمس الأخرى المنتجة للقمح تظهر عدم استقرار شديد فى الانتاج • ففي العراق وسوريا يزيد الانتاج الكلى فى السنين الملائمة أكثر من ثلاثة أضعاف عنه فى السنين الرديئة • ويرجع السبب فى ذلك الى أن انتاج القمح يعتمد فى هذه الدول

جول رقم (١٠)

انتاج القمح في الدول العربية بالآلاف الأطنان المترية

| الدولة                       | ١٩٦٥-١٩٦٦<br>متوسط | ١٩٧٢   | ١٩٧٣   | ١٩٧٤   |
|------------------------------|--------------------|--------|--------|--------|
| الجزائر                      | ١٢٥٤               | ١٩٥٦   | ١١٠٠   | ٨٥٠    |
| مصر                          | ١٤٥٩               | ١٦١٨   | ١٨٣٨   | ١٩٨٤   |
| العراق                       | ٨٤٩                | ٢٦٢٥   | ٩٥٧    | ١٣٣٩   |
| الأردن                       | ١٨٠                | ٢١١    | ٥٠     | ٢٢٥    |
| لبنان                        | ٦٤                 | ٦٤     | ٥٥     | ٦٠     |
| ليبيا                        | ٣٧                 | ٤٢     | ٦٧     | ٧٠     |
| المغرب                       | ١٣٣٦               | ٢١٦١   | ١٥٧٤   | ١٨٥٣   |
| العربية السعودية             | ١٢٩                | ١٥٠    | ١٥٠    | ١٧٥    |
| السودان                      | ٣٦                 | ١٤٠    | ١٥٢    | ٢٣٥    |
| سوريا                        | ١٠٩٣               | ١٨٠٨   | ٥٩٣    | ١٦٣٠   |
| تونس                         | ٤٩٥                | ٧٣٠    | ٨٨٥    | ٨١٠    |
| الجمهورية العربية اليمنية    | ٢١                 | ٥٤     | ٥٠     | ٧١     |
| جمهورية اليمن<br>الديمقراطية | ١٥                 | ١٥     | ١٥     | ١٥     |
| (i) المجموع للدول العربية    | ٦٩٦٨               | ١١٥٧٤  | ٧٤٨٦   | ٩٣١٧   |
| (ii) مجموع العالم            | ٢٥٤٣٩٩             | ٣٤٦٨٢٣ | ٣٧٧٢٧٢ | ٣٦٠٢٣١ |
| (i) كنسبة من (ii) %          | ٢.٧٤               | ٣.٣٤   | ١.٩٨   | ٢.٥٩   |

المصدر : مثبوتة ومحصوية من بيانات في الكتاب السنوي لمنظمة الانجليزية والزراعة

١٩٧٤



على الأمطار . ومنذ الحرب العالمية الثانية امتدت زراعة القمح في العراق وسوريا الى الأراضي الأقل جودة حيث تكون كمية الأمطار السنوية غير كافية أو متغيرة أو كلاهما . بينما في مصر يزرع القمح على نظام الري الصناعي مما ساعد على زيادة الانتاج بدون تذبذب . ويمتاز محصول القمح في مصر بأنه أعلى انتاجية منه في أى من الدول الأخرى ( انظر ملحق ٣ ) . وفي الواقع أن انتاجية القمح في مصر أعلى من متوسط انتاجية المحصول في الولايات المتحدة الأمريكية حيث تنمو النباتات في أراضي الأمطار ، وعلى العكس من ذلك فإن كل القمح في مصر يزرع في الأراضي المروية .

**الشعير :** كما يتبين من الجدول رقم ١١ تعتبر المغرب أكبر دولة منتجة للشعير في الدول العربية . وتذبذب محصول الشعير أقل حدة عنه في القمح ( انظر ملحق ٤ ) . اذ بالرغم من أنه في كل هذه الدول ، فيما عدا مصر والعراق ، يزرع الشعير في أراضي الأمطار إلا أنه أكثر تحملا للأملاح عن القمح . كما أنه يحتاج أيضا الى كميات رطوبة أقل وبالتالي أمطار أقل . وقد ساعد هذا على جعل انتاج الشعير أكثر ثباتا عن انتاج القمح . كما ان الجدول الملحق لانتاج الشعير يبين أيضا أن كمية المحصول للهكتار أعلى في مصر منه في بقية الدول . وفي الواقع فإن انتاجية الشعير في مصر كانت في تزايد على مدى الخمسين سنة الماضية . الا أنه كجزء من السياسة المتبعة في مصر فإن المساحات أخذة في التناقص . ويرجع ذلك الى الميزة النسبية لزراعة الشعير في مقابل الحاصلات الأخرى في مصر حيث الأراضي الزراعية محدودة وعلى جانب الطلب فانه لم يخلد توسع سريع في السوق .

**الدرة الشامية :** يبين الجدول رقم ١٢ أنه من بين كل الدول العربية فإن مصر تعتبر أكبر دولة منتجة للدرة الشامية حيث تنتج حوالي ٨٠٪ من مجموع انتاج المنطقة ويليهما في ذلك المغرب . وتعد

جول رقم (١١)

النتاج الشغير في الدول العربية بالآلاف الأطنان المترية

| ١٩٧٤   | ١٩٧٣   | ١٩٧٢   | ١٩٦٥-١٩٦١<br>متوسط | الدولة                    |
|--------|--------|--------|--------------------|---------------------------|
| ٤٥٠    | ٤٠٠    | ٧٢٠    | ٤٧٦                | إيطاليا                   |
| ٩٩     | ٩٧     | ١٠٩    | ١٣٧                | مصر                       |
| ٥٣٢    | ٤٦٢    | ٩٨٠    | ٨٥١                | العراق                    |
| ٣٥     | ٦      | ٣٤     | ٦٢                 | الأردن                    |
| ٨      | ٧      | ٨      | ١٣                 | لبنان                     |
| ١٠٠    | ٢٠٥    | ١١٦    | ٨٧                 | لبنان                     |
| ٢٣٨٩   | ١٢٥٧   | ٢٤٦٨   | ١٣١٦               | المغرب                    |
| ٢٢     | ١٨     | ٢٠     | ١٠                 | العربية السعودية          |
| —      | —      | —      | —                  | السودان                   |
| ٦٥٥    | ١٠٢    | ٧١٠    | ٦٤٩                | سوريا                     |
| ٣٠٠    | ٢١٠    | ٢٣٦    | ١٤٥                | تونس                      |
| ٢٣٠    | ١٥٠    | ١٧٨    | ١٤١                | الجمهورية العربية اليمنية |
| ١٠٤    | ٤      | ٤      | ٣                  | جمهورية اليمن الديمقراطية |
| ٤٨٢٤   | ٢٩١٨   | ٥٥٨٣   | ٣٨٥٠               | (i) المجموع للدول العربية |
| ١٧٠٨٥٨ | ١٦٩٢٤٥ | ١٥٣٣٠٩ | ٩٩٦٨٦              | (ii) مجموع العالم         |
| ٢٨٨٢   | ١٧٧٢   | ٣٦٤    | ٣٩٠                | (i) كنسبة من (ii) %       |

المصدر: تاليسابق

جنول رقم (١٢)

انتاج القدرة الشاغية في الدول العربية بالآلاف الأطنان المترية

| الدولة                    | ١٩٦١-٥<br>متوسط | ١٩٧٢   | ١٩٧٣   | ١٩٧٤   |
|---------------------------|-----------------|--------|--------|--------|
| الجزائر                   | ٤               | ٥      | ٢      | ١٥     |
| مصر                       | ١٩١٣            | ٢٤٢١   | ٢٥٠٨   | ٢٥٥٠   |
| العراق                    | ٢               | ١٨     | ١٩     | ١٩     |
| الأردن                    | —               | —      | —      | —      |
| لبنان                     | ١٢              | ١      | ١      | ١      |
| لبنان                     | ٢               | ١      | ٢      | ٢      |
| المغرب                    | ٣٥٢             | ٣٦٨    | ٢١٧    | ٢٨٩    |
| العربية السعودية          | ٢               | ٥      | ٦      | ٦      |
| السودان                   | ١٧              | ١١     | ١٨     | ٢٠     |
| سوريا                     | ٧               | ١٥     | ١٥     | ١٩     |
| تونس                      | —               | —      | —      | —      |
| الجمهورية العربية اليمنية | ٣٩              | ٤٢     | ٥١     | ١٥٠    |
| جمهورية اليمن الديمقراطية | ٩               | ٨٠     | ٧٥     | ٨٤     |
| (i) المجموع للدول العربية | ٢٣٥٩            | ٢٩٦٧   | ٢٩١٦   | ٣٢٤٥   |
| (ii) مجموع العالم         | ٢١٦٣٨١          | ٣٠٥٣٨٨ | ٣١٠٣٩١ | ٢٩٢٩٩٠ |
| (i) كنسبة من (ii) %       | ١.٠٩            | ٠.٩٧   | ٠.٩٤   | ١.٠٩   |

المصدر : كالمسابق ( نفسه )

**جول رقم (١٣)**  
**انتاج الأرز في الدول العربية بألاف الأطنان المترية**

| ٩٧٤    | ٩٧٣    | ٩٧٢    | ١٩٦١-٥<br>متوسط | الدولة                    |
|--------|--------|--------|-----------------|---------------------------|
| ٥      | ٦      | ٥      | ٧               | الجزائر                   |
| ٢٤٠٠   | ٢٢٧٤   | ٢٥٠٧   | ١٨٤٥            | مصر                       |
| ٢٧٥    | ١٥٧    | ٢٦٨    | ١٣٨             | العراق                    |
| —      | —      | —      | —               | الأردن                    |
| —      | —      | —      | —               | لبنان                     |
| —      | —      | —      | —               | ليبيا                     |
| ١٨     | ١٤     | ١٤     | ٢٠              | المغرب                    |
| —      | —      | —      | —               | العربية السعودية          |
| ٧      | ٦      | ٥      | ١               | السودان                   |
| —      | —      | —      | —               | سوريا                     |
| —      | —      | —      | —               | تونس                      |
| —      | —      | —      | —               | الجمهورية العربية اليمنية |
| —      | —      | —      | —               | جمهورية اليمن             |
| —      | —      | —      | —               | الديمقراطية               |
| ٢٧٠٥   | ٢٤٥٧   | ٢٧٩٩   | ٢٠١١            | (i) المجموع للدول العربية |
| ٣٢٣٢٠١ | ٣٢٤٤٦٨ | ٢٩٥٦٠٨ | ٢٥٣١٨٠          | (ii) مجموع العالم         |
| ٠,٠٨٤  | ٠,٧٦   | ٠,٩٥   | ٠,٧٩            | (i) كنسبة من (ii) %       |

الذرة الشامية محصولا هاما في مصر حيث تدخل في الدورة الزراعية كمحصول صيفي متاخر . ويرجع الزيادة في الانتاج في مصر الى الزيادة المستمرة في الانتاجية نتيجة لادخال اصناف من الهجن منذ عام ١٩٦٠ وفي المغرب ، التي تأتي في المرتبة الثانية بعد مصر ، تصل الانتاجية فيها الى ربع أو خمس مقدارها في مصر نتيجة لعدم ثبات كميات الأمطار . كما يتبين من الجدول رقم ١٢ أن انتاج الذرة الشامية يزداد باضطراب في الجمهورية العربية اليمنية وجمهورية اليمن الديمقراطية . كما يجدر ملاحظة أن انتاجية هاتين الدولتين تزيد عن ضعف الانتاجية في المغرب ( انظر جدول ملحق ٥ )

**الأرز :** كما يتبين من الجدول رقم ١٣ فإن أكثر من ٩٠٪ من الأرض المزروعة في الدول العربية ينتج في مصر . وينتج العراق كل ما تبقى تقريبا . ويعد محصول الفدان من الأرز في مصر ثاني أعلى معدل في العالم بعد استراليا . وفي العراق يبلغ محصول الفدان حوالي نصف مقداره في مصر ( انظر ملحق ٦ ) .

ويزرع في العالم العربي محصولان آخران من الجنوب وهما الدخن والذرة الرفيعة . وتنتج مصر أكبر محصول من الدخن ( انظر جدول ١٤ ) تليها السودان . وتنتج هاتان الدولتان معا حوالي ٩٠٪ من مجموع انتاج المنطقة . وتزرع الذرة الرفيعة أساسا في السودان ( انظر جدول ١٥ ) يليها الجمهورية العربية اليمنية في أراضي الأمطار وهي معرضة للتذبذب الحاد في الانتاج .

والى الآن هاننا قد اقتصرنا في المناقشة على كل محصول من محاصيل الحبوب في الدول العربية . وسنتجه الآن الى تقييم انتاجيات الدول العربية بالمقارنة للانتاج العالمي .

لكل محصول من المحاصيل الستة ، تبين الجدول انتاج الدول

جول رقم (١٤)

إنتاج الدخن في الدول العربية بالآلاف الأطنان المترية

| ١٩٧٤  | ١٩٧٣  | ١٩٧٢  | ١٩٦١-٥<br>(متوسط) | الدولة                  |
|-------|-------|-------|-------------------|-------------------------|
| ٨٧٥   | ٨٥٣   | ٨٣١   | ٧٢٣               | مصر                     |
| ٤٧٠   | ٢٦٨   | ٣٥٥   | ٢٠٣               | المغرب                  |
| ٢٦٠   | ٢٢١   | ٢٤١   | ١٨١               | دول عربية أخرى          |
| ١٦٠٥  | ١٣٤٢  | ١٤٢٧  | ١٢٠٧              | (i) مجموع الدول العربية |
| ٤٦٢١٥ | ٤٨٠٦٧ | ٤٢٤٨٩ | ٣٨١٩٩             | (ii) مجموع العالم       |
| ٢٠٤٧  | ٢٠٧٩  | ٢     | ٣                 | (i) ملاحظة (ii) /       |

جول رقم (١٥)

انتاج الذرة الرفيعة في العالم العربي بآلاف الأطنان الترية

| ١٩٧٤  | ١٩٧٣  | ١٩٧٢  | ١٩٦١-٥<br>(متوسط) | الدولة                    |
|-------|-------|-------|-------------------|---------------------------|
| ١٧٩٥  | ١٦٢٥  | ١٣٠٠  | ١٢٥٦              | السودان                   |
| ٧٢٠   | ١٠٠٠  | ١٠٢٠  | ٩٣٣               | الجمهورية العربية اليمنية |
| ٢٥٨   | ٢٤٥   | ٢٧٠   | ٢٦٢               | دول عربية أخرى            |
| ٢٧٧٣  | ٢٨٧٠  | ٢٥٩٠  | ٢٤٥١              | (i) مجموع الدول العربية   |
| ٤٦٩٠٨ | ٥٣٢٠٦ | ٤٥٥٨٣ | ٣٥٧٧٩             | (ii) مجموع العالم         |
| ٥٩٩٢  | ٥٣٣٩  | ٥٦٨   | ٦٨٥               | (i) منسوبة إلى (ii) %     |

المصدر : نفسه

العربية مجتمعة معبرا عنه كنسبة مئوية منسوبة الى الانتاج العالمى الكلى. ومنه نجد أن الأرقام لا تحتاج الى شرح اذ يتراوح انتاج الحبوب فى الدول العربية بين حوالى ٢٠٪ الى ٣٣٪ من مجموع الانتاج العالمى ويبدو عليه عدم الاستقرار كما أنه بدون اتجاه محدد . الا انه مع ذلك يجدر ملاحظة أن الانتاج فى كل من عامى ١٩٧٣ ، ١٩٧٤ يشكل نسبة أقل من مجموع الانتاج العالمى عنه فى عام ١٩٧٢ . وفى حالة الشعير يبدو أن نسبة انتاج الدول العربية الى الانتاج العالمى تتجه نحو الانخفاض . وبالنسبة للذرة فإن الاتجاه يبدو مستقيما وثابتا . ونفس الشيء بالنسبة للأرز ، لو استبعدنا انتاج عام ١٩٧٢ . وما يثير الملاحظة أن انتاج الأرز فى هذه الدول يبلغ أقل من ١٪ من مجموع الانتاج العالمى . ويختلف الموقف بالنسبة للذرة الرفيعة حيث يصل انتاج الدول العربية الى أكثر من ٥٪ بالنسبة لمجموع الانتاج العالمى ، وبالنسبة للدخن يتراوح انتاج الدول العربية بين ٢٨٪ الى ٣٥٪ من مجموع الانتاج العالمى .

وإذا ما اتبعت محاولة أخرى تجميعية حيث يقارن مجموع انتاج الحبوب مجتمعة فى الدول العربية مع مجموع الانتاج العالمى للحبوب والتي تشتمل على محاصيل حبوب أخرى غير المحاصيل الستة (٢٦) التى سبق مناقشتها الموقف بالنسبة لها فستبرز الصورة كما هو مبين فى الجدول رقم ١٦ .

ويتبين من هذا الجدول أنه فى عام ١٩٧٤ أنتجت الدول العربية مجتمعة ١٨٪ من مجموع الانتاج العالمى للحبوب وكان تعداد سكان الدول العربية يقدر بحوالى ١٤٠٥ مليون نسمة (٢٧) عام ١٩٧٤ بينما كان تعداد سكان العالم حوالى ٣٩٠٥ مليون نسمة . وإذا حسبنا عدد سكان الدول العربية كنسبة مئوية بالنسبة لعدد سكان العالم فانها تصل الى ٣٦٪ . وما يثير الدهشة أن نجد أن



جدول رقم ١٦

| ١٩٧٤     | ١٩٧٣     | ١٩٧٢     | ١٩٦٥-١٩٦١<br>( المتوسط ) |  |
|----------|----------|----------|--------------------------|--|
| ١٥٣٣٣٨٦٤ | ١٢٣٧٦٠١٧ | ١٥٢٧٨٧٧٤ | ٩٨٨٥٣٨                   | ( ١ ) مجموع الانتاج العالمي<br>للحبوب ( محسوبا بالآلاف<br>الأطنان المتريّة ) . |
| ٢٤٤٤٦٩   | ١٩٨٨٩    | ٢٦٩٤٠    | ١٨٥٨٨٦                   | ( ١ ) مجموع الدول العربية<br>للحبوب ( محسوبا بالآلاف<br>الأطنان المتريّة ) .   |
| ٨٣       | ٤٥       |          | ٩١                       | ( ١ ) منسوبة الى ( ١ ) %   |

الرقم ١٨٪ هو بالضبط نصف ٣٦٪ ويشير ذلك الى أنه اذا أمكن للدول العربية أن تضاعف انتاجها من الحبوب فانه سينشأ موقف ينتج فيه ٣٦٪ من مجموع سكان العالم ٣٦٪ بالضبط من انتاج الحبوب العالمي . ولكن هل بإمكان الدول العربية أن تحقق هذا ؟ يتضح من التحليل السابق أن الامكانيات هائلة .

وفي الحقيقة فانه لا مجال للتحفظ عند الكلام عن مضاعفة انتاجها من الحبوب . اذ نجد أن انتاج العالم من الحبوب يقل كثيرا عن امداد العالم بما يكفيه من غذاء وقد رأينا في الفصل الأول ان مئات الملايين من البشر يعانون من سوء التغذية .

ان باستطاعة الدول العربية عن طريق زيادة حجم استثماراتها في قطاع الزراعة وتحسين طرق التسويق وبتزادة التعاون الاقتصادي الاقليمي ، أن تستعيد مركزها البارز السابق في السوق العالمي للحبوب فتنتج ليس فقط ما يكفي احتياجاتها الذاتية بل تتحول الى دول مصدرة .

## قضية التعاون الإقليمي

لقد أوضحت المناقشة في الفصول السابقة مدى خطورة أزمة الغذاء على المستوى العالمى . وقد اختيرت الدول العربية لتوضيح كل من المشكلة والعلاج على المستوى الإقليمى . وأحب فى هذا الفصل أن أحدد أفكارى عما يمكن أن تقوم به الدول العربية لتحقيق التنمية الزراعية . وتبدو الصورة بحيث نجد أن حدود الأراضى الممكن زراعتها فى المنطقة ككل لازالت بعيدة جداً مما يوحي بأنه ليس من الضرورة أن نلجأ الى استزراع الأراضى الضعيفة الخصوبة من أجل زيادة الانتاج الزراعى . ويعنى ذلك أنه ، مع بقاء العوامل الأخرى ثابتة ، يجب ألا يتم التوسع فى الانتاج الزراعى على حساب زيادة التكاليف (٢٨) ولكن ليس من الضرورى تثبيت العوامل الأخرى . وقد وجهت المناقشة فى الفصل السابق الانتباه الى الضعف الشديد فى الانتاج الزراعى بالنسبة لمعظم الدول العربية .

وباستخدام عناصر الانتاج المختلفة مثل المخصبات الكيماوية

والمبيدات الكيماوية يمكن زيادة الانتاجية الزراعية زيادة هائلة .  
وتستعمل المخصبات بكميات كبيرة فى كل من لبنان ومصر بينما  
تستعمل بكميات قليلة جدا فى الدول الأخرى .

ان المتطلبات الأساسية للتنمية الزراعية هى : توفر الارض  
والعمالة ورأس المال والتكنولوجيا والخبرة . وفى اعتقادى أنه توجد  
امكانيات هائلة للتعاون الاقليمى لتقديم عناصر الانتاج للزراعة .

وإذا كانت الحاجة قد أصبحت ماسة الى التنمية الزراعية الآن  
فانه يجب التخطيط على أساس اجراء متكامل اقليمى للمنطقة كلها  
لتحقيق التنمية الزراعية . وقد حان الوقت الذى يجب فيه على هذه  
الدول أن تتحرك الى الأمام . ان التخطيط للمستقبل يدعو الى تقييم  
للمخطط الحالية وللأداء . وإلى الآن فان كل تخطيط سابق يأخذ فى  
الاعتبار موارد المنطقة ككل . بل لقد تم التخطيط على مستوى  
كل دولة على حده وفى حدود الموارد القومية فقط وغالبا ما أغفلت  
هذه المخطط الفردية اعطاء الأولوية للزراعة . ففى مصر  
والدول العربية الأخرى استحوذ التصنيع على أكثر الاهتمام . وقد  
كان الغرض من التصنيع فى هذه الدول هو الرغبة فى تخفيض حجم  
الواردات وليس بغرض انتاج سلع للتصدير وكانت أغلب النتائج  
مخيبة للأمال ولم تخدم قضية التنمية الاقتصادية .

وكان هناك الكثير من عدم الكفاءة والتبديد للطاقات الانتاجية  
والارتفاع فى تكاليف انتاج الوحدة نتيجة لتوجيه الانتاج الى أسواق  
أصغر بكثير عن الحجم الأمثل . وكانت هذه الصناعات موجهة الى  
الأسواق المحلية وقد فشلت محاولات كثيرة لتصدير المنتجات  
الصناعية نتيجة لعدم استطاعتها منافسة المنتجات الأجنبية سواء  
فى الكم أو الجودة . وقد رفعت الرسوم الجمركية على البضائع الأجنبية  
وهى وسيلة لها ما يبررها لحماية الصناعات الوليدة ولكنها تفقد

صحتها اذا ما استمرت الى مالا نهاية . وتفترض حجة الحماية أنه مع مضي الوقت ستتنمو الصناعة بحيث تصبح قادرة على المنافسة في الأسواق العالمية وعندها يصبح في الامكان إلغاء الرسوم الجمركية العالية . الا أن ذلك لم يحدث .

وهناك نقطة أخرى جديرة بالدراسة وهي حجم الاستثمارات المخصصة للتنمية . ويعطى الجدول رقم ١٧ أرقام الخطط الاستثمارية في كل قطاعات التنمية وقد أعدت هذه الأرقام في أواخر الستينات في معظم الحالات . الا أنه قد حدث منذ ذلك الوقت تغيرات هامة في الموقف الاقتصادي العالمي . اذ كما رأينا ارتفعت أسعار عناصر الانتاج الزراعي وأسعار الغذاء ، وكلاهما يستورده العالم العربي بكميات كبيرة في السنين الأخيرة الى مستويات لم يسبق لها مثيل . وفي مثل هذه الظروف المتغيرة فانه لابد من اتباع أسلوب مختلف . ويبدو هذا منطقيا عندما ندرك أن العوامل التي بنيت عليها الحسابات قد تغيرت . ويبدو أنه لم يعد هناك مكان للتخطيط الفردي لكل دولة ولكن يجب التخطيط على مستوى المنطقة بأكملها .

ومن الواضح أنه من المفيد للدول المنطقة البدء في التكامل الاقتصادي . والغرض من التكامل الاقتصادي هو أن تستخدم موارد المنطقة لصالح جميع الأعضاء . وقد أصبح التكامل الاقتصادي سمة شائعة في حياتنا المعاصرة . فيوجد الـ « أ . أ . سي » ، « أ . ف . ت » ، « أ . أ . الكوميكون » ، وبين الدول النامية يوجد السوق المشتركة لشرق أفريقيا والسوق المشتركة لأمريكا الوسطى ومنطقة الكاريبي للتجارة الحرة . وفي الحقيقة أنه عندما بدأ استعمال تعبير التكامل الاقتصادي في الكتب الاقتصادية النظرية (٢٩) فإن التحليلات كانت تعتنى في المقام الأول بالدول المتقدمة . وفي الستينات بدأ الاقتصاديون في تحليل تأثير التكامل بين الدول النامية وأشاروا الى الفوائد الديناميكية (٣٠) المتوقعة من مثل هذا التكامل وتعود الفوائد الى خفض وحدة التكاليف ، عندما يوجه الانتاج الى أسواق

## جول رقم (١٧)

| الدولة                               | الاستثمارات السنوية في الخطة<br>بملايين الدولارات * |
|--------------------------------------|---|
| العربية السعودية                     | ٨١٧.٠   |
| العراق                               | ٦٠٠.٠   |
| الكويت                               | ٤٦٨.٠   |
| لبنان                                | ٣٦٩.٠   |
| ليبيا                                | ١٥٤٢.٠  |
| المغرب                               | ٤٨٧.٠   |
| جمهورية اليمن الديمقراطية<br>الشعبية | ٢٤.٠  |
| تونس                                 | ٥٦٧.٠   |
| الجزائر                              | ١٣٧٢.٠  |
| الأردن                               | ١٦٧.٠   |
| سوريا                                | ٤٢٥.٠   |
| مصر                                  | ١٤١٦.٠  |

\* المصدر : الاحصائيات القومية لكل دولة .  
تختلف فترة الخطة والسنة التي تبدأ فيها الخطة من دولة الى أخرى . وفي  
معظم الاحيان كانت الفترة هي النصف الأول من السبعينات .

أكبر حجما كما أن التكامل يؤدي الى تقليل أخطار الاعتماد بصفة أساسية على محصول واحد للتصدير مثل التدنذب الواسع فى الأسعار وعمليات التصدير . وعلى مستوى الاقتصاد العالمى فان التكامل يعمل على تقوية مركز المنطقة فى تعاملها مع العالم .

وبصفة عامة ، فانه لابد من وضع خطة للتكامل الاقتصادى بحيث تكون مبنية على النقاط الأساسية التالية : ١ - خفض أو ازالة العوائق التجارية ٢ - حرية انتقال رأس المال ٣ - حرية انتقال الأيدى العاملة ٤ - توحيد النظم النقدية والمالية ٥ - التنسيق فى سياسات الانتاج .

وأحب أن أكون أكثر تحديدا . اننى لا أحاول فى هذا الكتاب أن اكتب بإسهاب عن التكامل الاقتصادى فى الدول العربية حتى لا أبتعد عن القضية المركزية وهى انتاج الغذاء . ففي العالم العربى نجد أن الظروف متاحة للتكامل الاقتصادى . اذ أن العالم العربى يمتلك بلايين الدولارات وملايين الأفدنة من الأراضى القابلة للزراعة وملايين من الأيدى العاملة المدربة، وموارد مائية هائلة وطقس مناسب من نواح كثيرة كما أن موقعه على سطح الكرة الأرضية له ميزات عالية ومساحته هائلة حيث تمتد ٦٠٠٠ كيلو متر من الغرب الى الشرق و ٣٥٠٠ كيلومتر من الشمال الى الجنوب . الا أن العالم العربى لا يزال مستوردا كبيرا للغذاء وكثير من دول المنطقة تخصص أموالا طائلة لواردات الغذاء منذ عام ١٩٧٣ . وقد يكون نقص البروتين أقل حدة فى الدول العربية عما فى الهند وإكستان أو بنجلاديش فى آسيا أو فى شمال شرق البرازيل فى أمريكا اللاتينية أو الدول الساحلية فى أفريقيا . ولكن سوء التغذية لا زال موجودا فى العالم العربى . وبالطبع فانه يمكن تشخيصه فى الحالات المتقدمة من سوء التغذية فيما نراه من انتفاخ الأجسام وتقشير الجلد وغيرها من المظاهر المرضية . ولكن الخطر الحقيقى له يكمن عندما لا تظهر بها

علامات خارجية حيث يؤثر على كل من الصحة البدنية والعقلية .  
وللاسف أن تأثيره هذا غير قابل للشفاء أو التصحيح عندما تحدث  
في الأعمار المبكرة .

ان نظرية التكامل الاقتصادي أو الاتحادات الجمركية تبدو بسيطة  
عند التعرض لها في التحليل الاقتصادي . الا أنه في الواقع توجد  
صعوبات سياسية واجتماعية واقتصادية تقف في طريقها . وتعتبر  
تجربة السوق الأوروبية المشتركة خير دليل على ذلك . اذ مر على  
مؤتمر بروكسل حوالي حقبتين حتى الآن الا أن التقدم الذي تحرزه  
دول السوق في مجال التكامل . وفي اجراء التعديلات التي لا بد منها  
مازال مستمرا الا أنه بطيء . وقد أوضحت التجربة حديثا ان انشاء  
شركات اقليمية يعتبر حلا عمليا وقد سميت هذه الخطوة في المجالات  
الاقتصادية الجارية « محاولات التكامل المحدودة » وهي تمثل أسلوبا  
عمليا على طريق التكامل الاقتصادي الشامل الذي يعتبر الأمثل من  
الناحية الاقتصادية الا أنه لا يمكن أن يتم بسرعة . ومن الممكن  
أحداث ثورة زراعية في المنطقة العربية بالبدء في تنفيذ مشاريع  
مشتركة تكون لها فوائد مشتركة . ويمكن استخدام المشاريع القائمة  
فعلا كنقطة بداية والأمثلة لذلك : مشاريع قصب السكر في مصر  
والسودان وسوريا ومشاريع التوسع في زراعة القمح في العراق  
وسوريا والسودان ومشاريع التوسع في زراعة الحنظل في مصر  
والجزائر ومشاريع تنمية الانتاج الحيواني في السودان وليبيا  
والجزائر ومشاريع الدواجن في الكويت ودول الخليج ومصر ومشاريع  
الغابات والمراعي في سوريا والسودان والجزائر وغيرها الكثير .  
ويوجد العديد من هذه المشاريع التي يمكن أن تصبح مشاريع مشتركة .  
وتمتاز هذه المشاريع أنها وحدات انتاجية كبيرة برأس مال كبير  
وعلى درجة عالية من الخبرة والتكنولوجيا بحيث تؤدي الى تقوية مركز  
هذه الدول في السوق العالمية . ويمكنها استخدام الموارد البشرية



بمرونة وتقديم الخبرات المطلوبة ويمكن انشاء وحدات الانتاج فى  
الأقطار طبقا لمبدأ التكاليف المنافسة أو الميزة التسيية .

وهناك نقطة تبدو لى ذات أهمية كبيرة وهى انعدام الرابطة بين  
انتاج المحاصيل الحقلية والانتاج الحيوانى فى الدول العربية . وقد  
بين الفصل السابق أن الدول العربية غنية فى الموارد الحيوانية .  
وفى نفس الوقت فقد أشرت سابقا الى سوء التغذية الذى يؤثر على  
قطاعات من سكان هذه الدول . ومن الضرورى جدا تنمية صناعة  
الانتاج الحيوانى فى هذه الدول لتغطية الطلب المتزايد على اللحوم  
وهى سلعة يمتاز فيها الطلب (٣١) بمرونة عالية بالنسبة للدخل .  
وقد أصبحت ليبيا والمملكة العربية السعودية وغيرها من دول الخليج  
دولا مستوردة للحوم بعد أن كانت مصدرة لها حتى عهد قريب .

ولكن كيف يمكن التوصل الى التعاون ضمن التكامل  
الاقتصادى الذى تعرضت له بالحديث ؟ لناخذ مثلا السودان  
سوف أذكر ما يمكن عمله لتنمية الانتاج الحيوانى جنبا الى جنب مع  
المحاصيل الأخرى . وواضح انه يمكن القيام بمشاريع مشتركة فى  
مساحة معينة ولتكن فى غرب السودان حيث ينمو العلف الأخضر  
لتغذية الأغنام فضلا عن المحاصيل الزيتية مثل الفول السودانى .  
ويمكن تغذية الأغنام على محاصيل العلف الأخضر وقشور الفول  
السودانى . ويمكن انشاء عصارات زيوت لاستخراج زيت نباتى  
للمائدة على اعلى درجة من الجودة من البذور الزيتية (٣٢) . ويمكن  
استخدام جزء من المتخلفات وهو كسب الزيت لتسمين الأغنام بينما  
يصدر الجزء الباقى ، ويمكن بناء مجازر حديثة وتركيب ثلاجات لحفظ  
اللحوم ويمكن تصدير اللحوم . وبالمنااسبة فانه يجدر القول هنا  
أنه بفضل تطوير وسائل التبريد حدثت ثورة فى صناعة اللحوم فى  
نيوزيلاند ، وبصرف النظر عن صناعة الزيوت النباتية فانه يمكن  
انشاء صناعات أخرى مثل صناعة الصباغة ، وصناعة المصنقات ،

والمخصبات الكيماوية من مسحوق الدم ومسحوق العظام التي يمكن استخدامها في تغذية الدواجن . ويبدو بالفعل ان مثل هذه المشاريع ذات منافع اقتصادية عالية . وقد ينتج عنها تصدير لحوم عالية الجودة يمكن ان تباع بأسعار عالية . وكذلك تكوين بعض الصناعات الزراعية التي تخلق فرص عمل جديدة وتساهم في تدريب العمال . وصناعات أخرى مرتبطة مباشرة بالانتاج الحيواني مثل دباغة الجلود . وقد قدر انه اذا أمكن تحسين عملية دباغة وصباغة الجلود فان أسعار الجلود يمكن أن تتضاعف . وتتميز أسواق هذه المنتجات النهائية بأنها قوية ومستقرة وتتبع فيها الأسطر اتجاهها صحيحا بعكس الحال بالنسبة للمواد الأولية التي تعاني تدهورا في شروط التجارة .

وتتجه أسعار اللحوم الحمراء يعكس الحال في اللحوم البيضاء مثل الدواجن الى الارتفاع كما ان سوق الجلود أخذ في النمو بينما تتصاعد الأسعار في سوق كسب الزيت . وكل هذه الأسواق المجزية جنبا الى جنب مع بعض الآثار المفيدة (٣٣) يمكنها أن تجعل هذه المشاريع جذابة .

وكما رأينا على مستوى العالم العربي فإن العائق الحقيقي لمثل هذه النشاطات ليس عدم توافر الأراضي ولكن قلة الاستثمارات . وقد لا يكون باستطاعة دولة بمفردها أن تقدم الاستثمارات اللازمة كلها ولكن التعاون الاقتصادي بين الدول في المنطقة في مشاريع مشتركة كقيل بالتوصل الى الحل . وب نفس المنطق فإن الاستثمار في مشاريع البنية الاقتصادية وفي مشاريع الري يمكن أن يؤدي الى الحيلولة دون الوقوع تحت رحمة الطبيعة والتذبذب الحادث في الانتاج في أراضي الأمطار بحيث يساهم في رفع الانتاج والتخلص من عدم الاستقرار في الانتاج وفي الدخول الزراعية . ونحن دائماً نتحدث عن الحلقة المفرغة للفقر الا أنه يمكن اضعاف هذه الحلقة اذا ما بدأت الاستثمارات . ولن تقتصر النتائج آن ذاك على زيادة المعروض من

الغذاء مباشرة • ولكن سيّشل أيضاً نشاطات مجزية تكون مصدراً  
لموارد جديدة للاستثمارات المقبلة • وعلى ذلك تنشأ عملية بناء  
مستمرة •

ولكن ما هى المحاولات التى تمت حتى الآن فى الدول العربية  
فى اتجاه التكامل الاقتصادى ؟ فى أوائل الخمسينات عذمت الدول  
العربية على البدء فى التعاون الاقتصادى • ولكن بعد مرور أكثر من  
عشرين سنة لم يكتب لهذا التعاون أن يصل الى شىء فيما عدا بعض  
الاتفاقيات التجارية الثنائية • وعلى الرغم من أن الدول العربية قد  
اتخذت قراراً فى أول يناير عام ١٩٦٥ بإنشاء السوق العربية  
المشتركة إلا أنه لم يتم أى تقدم وكل ما حدث هو سلسلة من  
الاتفاقيات التجارية الثنائية القصيرة الأمد وبتغير مستمر فى قوائم  
السلع التى تستفيد من المعاملة الأفضل • ولكن لم تؤد هذه الاتفاقيات  
الى أى تغيير فى التركيب الإنتاجى للدول المعنية •

وفى أغلب الأحيان كانت هذه الاتفاقيات التجارية تقوم بغرض  
التخلص من فائض الإنتاج • وما لم تدرك الدول المعنية الفوائد التى  
يمكن الحصول عليها من التعاون الاقتصادى وما لم تنشأ المؤسسات  
الاقتصادية المناسبة فلن يتحقق التكامل الاقتصادى •

## أموال البترول

أصبح البترول هو الموضوع الرئيسى الذى يشغل الأذهان فى كل الدول تقريبا . وتكاد أوروبا واليابان تعتمد اعتمادا كليا على بترول الشرق الأوسط بينما تعتمد الولايات المتحدة الأمريكية بدرجة أقل على امدادات الشرق الأوسط من البترول حيث لا يزيد مقدار ما تستورده منه عن ٦ ٪ من مجموع وارداتها . الا أن هناك احتمال أن يزيد اعتمادها عليه فى المستقبل ما لم تكتشف مصادر بديلة للطاقة .

وقد أظهرت أزمة البترول القريبة أهمية هذه المادة الخام فى الاقتصاد العالمى . وقد ظلت أسعار البترول منخفضة جدا لعدد كبير من السنين بالمقارنة بالمواد الخام الأخرى ، وقد أسهم البترول بدور حيوى فى التوسع الصناعى فى أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية واليابان . وقد ازداد الطلب بنسبة ١٠ ٪ فى السنة فى الفترة بين عام ١٩٦٠ الى عام ١٩٧٠ . ولا يوجد ما يدعو الى الافتراض بأن

ينخفض الطلب في المستقبل • ولا تزال الطاقة النووية في أطوارها  
الجنينية - وحتى لو أمكن التغلب على الصعوبات الفنية والإدارية  
والبيئية فإنه لم يعد سرا أن إقامة محطة نووية يستغرق سبعة إلى  
ثمانية أعوام • ويتكلف استخراج البترول من مصادر أخرى ( مثل  
البحار أو الصخور ) تكاليف باهظة •

ولم يقتصر الأمر على زيادة عائدات البترول في العالم العربي ،  
بل لقد حدثت تغيرات أساسية في الهيكل التنظيمي لشركات البترول •  
ففي عام ١٩٧٢ أصرت دول الخليج على المشاركة في رأس مال هذه  
الشركات وإدارتها وحصلت على نسبة ٢٥ ٪ منها • وينتظر أن تصل  
هذه النسبة إلى ٥١ ٪ في عام ١٩٨٢ في كل من الكويت والمملكة  
العربية السعودية وأبي ظبي وقطر • وقد تتطور الأحداث بسرعة  
أكبر • هذا ولا تنتج عن هذه المشاركة زيادة فقط في عائدات هذه  
الدول بل أن مقدار السيطرة التي في حوزتهم حاليا تمكنهم من  
المساهمة الفعالة في الاستثمارات والإنتاج والإدارة الخاصة بهذه  
الشركات •

وسيتعاطم موقف الدول المصدرة للبترول في الفترة القريبة  
القادمة • وبينما كانت عائدات دول الأوبك حوالي ٥٠٠٠ مليون  
دولار عام ١٩٧٠ وصلت في عام ١٩٧٤ إلى ٩٢٠٠٠ مليون دولار  
وعن الفترة ما بين ١٩٧٣ إلى ١٩٨٠ ينتظر أن تحصل الدول  
العربية المصدرة للبترول على حوالي ٥٥٠٠٠٠ مليون دولار على  
أساس أسعار عام ١٩٧٤ • ومهما بلغ إنفاق الحكومات فاني سيتبقى  
فائض هائل • ولا يمكن لاقتصاديات هذه الدول بتركيبها الحالي  
استيعاب هذه الأموال • ولهذا الأسباب يجب على هذه الدول أن  
تبحث فورا عن طرق وأساليب لاستخدام هذه الموارد لتنمية نفسها •  
وقد تؤثر عائدات البترول الضخمة تأثيرا خطيرا على النظام النقدي  
الدولي • ولا بد للدول المصدرة للبترول أن تحاول بسرعة الاستثمار

فى اقتصادها هى .٠ ومهما كان حجم الاستثمارات فان قدرة اقتصاد هذه الدول على الاستيعاب لن تستطيع ملاحقة تراكم الأموال المتوفرة . وفى أوائل السبعينات بلغ متوسط الاستثمارات السنوية فى اثنتى عشرة دولة عربية ٨٤٥٠ مليون دولار . ويوجد تفاوت كبير بين دولة وأخرى فى هذا الشأن . وفى العراق مثلاً يستثمر ٨٩ ٪ من عائدات البترول لتمويل برامج التنمية . وقد حان الوقت وأصبحت الحاجة ملحة بأن تتجه كل الدول البترولية الى الاستثمار . ويبلغ نصيب الدول العربية من صادرات العالم من البترول حوالى النصف . فقد كانت حوالى ٧٠٠ مليون طن من مجموع صادرات العالم لعام ١٩٧٢ والتي بلغت حوالى ١٢٩٠ مليون طن ، وبين الجدول رقم ١٨ توزيع الصادرات . وتبين الاحصائيات ان الدول العربية تمتلك احتياطياً كبيراً من البترول يمثل أكثر من نصف احتياطى العالم منه ، كما يتبين من الجدول رقم ١٩ الذى يبين تقديرات عام ١٩٧٢ . وتمثل كل هذه الثروة امكانيات هائلة للدول العربية . الا انه لن يتسنى ترجمة هذه الامكانيات الى حقيقة ملموسة مالم يتم توظيفها فى استثمارات انتاجية . وبالطبع فان حقيقة أن عائدات البترول الضخمة لها تأثير كبير على الاقتصاد العالمى تدعو الى اقامة حوار بين الدول المنتجة للبترول والدول المستهلكة للبترول لغرض اقامة علاقات اقتصادية وانسانية عملية .

وفى الوقت الحالى نجد ان أموال البترول اما أن تودع ( بدون استثمار ) فى البنوك السويسرية والبريطانية والفرنسية والأمريكية أو تستثمر فى الشركات الأجنبية ، وبالتالى فان الاحتياطيات الهائلة ، والتي تترادى باستمرار ، لدول مثل المملكة العربية السعودية وليبيا ودول الخليج : الكويت والبحرين وقطر وأبو ظبي ودبي ، توظف غالباً لصالح الدول الغربية بدلاً من استخدامها لصالح الدول النامية . وقد أوصت دراسة نشرت فى الأهرام الاقتصادى فى

جول رقم (١٨)

| بملايين الأطنان |                  |
|-----------------|------------------|
| ٢٦١             | العربية السعودية |
| ٧٠              | العراق           |
| ٥١              | ابو ظبي          |
| ٤٨              | الجزائر          |
| ١٤٠             | الكويت           |
| ١٠٦             | ليبيا            |
| ٢٣              | قطر              |
| ٦٩٩             | المجموع          |

جول رقم (١٩)

| بملايين الأطنان |                  |
|-----------------|------------------|
| ١٨٨٠٦           | العربية السعودية |
| ٨٩٤٠            | الكويت           |
| ٦١٣٥            | الجزائر          |
| ٣٩٩٢            | ليبيا            |
| ٣٨٩١            | العراق           |
| ٢٨٢٨            | ابو ظبي          |

١٥ ديسمبر عام ١٩٧٣ ، والتي أوردت قرارات مؤتمر وزراء الاقتصاد العرب ، بضرورة الانتقال التدريجي للأرصدة العربية المودعة حاليا في البنوك الأجنبية الى المنظمات العربية لاستثمارها في هذه الدول وفي الدول الأفريقية . وفي عام ١٩٧٣ أودع حوالى ٩٤٥٤ مليون دولار في البنوك الأجنبية ( هذا بخلاف الاحتياطيات الخاصة وغيرها الموجودة في مؤسسات أخرى والتي تقدر بحوالى ١٠٠٠٠ مليون دولار ) موزعة على النحو التالي :

### جدول رقم ( ٢٠ )

| بملايين الدولارات الأمريكية |                           |
|-----------------------------|---------------------------|
| ١٣٧٠                        | العراق                    |
| ١٨٤٠                        | ليبيا                     |
| ٣٨٨                         | الجزائر                   |
| ٣٤٨                         | المغرب                    |
| ٦٠                          | جمهورية اليمن الديمقراطية |
| ٣٣١٠                        | العربية السعودية          |
| ٤٦٠                         | الكويت                    |
| ٧٠٥                         | لبنان                     |
| ٢٧٠                         | تونس                      |
| ٣٩                          | السودان                   |

وكل هذه الأموال تستثمر في مؤسسات غير عربية . وبالطبع فانه كنتيجة لزيادة عائدات البترول ستقفز الأرصدة الى مستويات



أعلى • ولا يوجد احتمال في أن تنخفض الأسعار • وقد أخذت الدول  
المصدرة ذلك في اعتبارها بالفعل •

وحيث أن البترول يعتبر عنصرا من عناصر الانتاج بدرجات  
متفاوتة في انتاج كل من السلع الصناعية والزراعية فإن أسعار هذه  
السلع في ارتفاع مستمر • وقد ارتفعت بالفعل أسعار الأسمت  
بنسبة ٣٠ ٪ والزجاجيات بنسبة ٤٥ ٪ • ويجب أن يضاف الى ذلك  
تكاليف النقل والزيادة المتوقعة في أسعار المواد الأخرى التي لا تتأثر  
مباشرة بالبترول كما تدلنا على ذلك النظرية الاقتصادية للتوازن  
العام ويتبين مما سبق انه يمكن الافتراض بأن تأثير عائدات البترول  
وأسعاره على الموقف الاقتصادى العالمى قد يغير كثيرا من المتغيرات  
فى المعادلة •

ويمكن أن تحدث أزمات اقتصادية فى بعض الصناعات فى  
الدول القريبة أثناء فترة التعديلات • وقد تحدث ضغوط اقتصادية  
على الدول النامية كنتيجة لانخفاض المساعدات من العالم المتقدم •  
ويدعو ذلك الى إعادة النظر فى الخطط الخاصة بالتنمية فى الدول  
النامية بما فى ذلك الدول المنتجة للبترول نفسها •

ويجب على الدول المنتجة للبترول أن تدرك ما يمكن أن يؤدي  
اليه الابقاء على أرصدها سائلة ( بحلول عام ١٩٨٠ قد تصل هذه  
الأرصدة الى ثلث مجموع أرصدة العالم ) أو استغلالها فى استثمارات  
مالية فى سويسرا أو أمريكا أو غيرها من الدول • وقد وصلت  
الأرصدة الى حجم يمكن معه التنبؤ بأن يأتى الوقت الذى قد تنتقل  
نيه من دولة الى أخرى نتيجة لعدم قدرة الدولة أو عدم رغبتها  
فى استيعاب كل هذه الأرصدة • ويمثل هذا موقفا صعبا قد يؤدي  
فى النهاية الى مشاكل خطيرة مثل التجميد التدريجى لهذه الأرصدة  
فى بعض الدول أو كلها • أى أن عدم استثمار هذه الأرصدة فى  
المشاريع الانتاجية سيؤدي فى النهاية الى ضياعها •

وفي مقالة نشرت في صحيفة الجارديان عدد أول سبتمبر ١٩٧٥ استبشر الكاتب نذر الشؤم عندما رفعت الدول المصدرة للبترول أسعار البترول أربعة أضعاف عام ١٩٧٣/١٩٧٤ . لكن الدول المصدرة للبترول ، باستثمارها وإقراضها لأرصدها الهائلة في الخارج ، قد مكنت الدول المستهلكة للبترول من تغطية ديونها الخارجية بدون صعوبة كبيرة وفي عام ١٩٧٤ أعادت دول الأوبك ادخال ٥٦ بليون دولار الى دول تعاني من أزمات بترولية حادة . كما ينتشر أن تقوم دول الأوبك بإعادة ادخال ٤٠ بليون دولار عام ١٩٧٥ . وتخفيض الأوبك حاليا من فائض إيراداتها بزيادة مدفوعاتها على الواردات . وفي عام ١٩٧٤ استثمرت الأوبك ٣٨ بليون دولار من مجموع ٥٦ بليون دولار في ثلاثة مراكز مالية فقط وهي الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة وسوق النقد الأوروبية . وبالنسبة للدول الصناعية الأخرى التي لم تنل دعما في البداية فقد دخلت في السوق الأمريكية أو سوق النقد الأوروبية وبالتالي حصلت على قروض مناسبة . أما بالنسبة للدول النامية فلم يكن موقفها سهلا بالمرّة ، فيما يتعلق باستفادتها من إعادة ادخال أموال الأوبك على الرغم من مساهمة دول الأوبك بأربعة بلايين دولار للبنك الدولي وصندوق النقد الدولي لمساعدتهما في اقراض دول العالم الثالث .

وعلى ضوء ذلك ، فقد يكون المخرج من هذا المأزق هو تشجيع التنمية الاقتصادية في المنطقة العربية . ويعد هذا أمرا معقولا وممكنا وضروريا . هذا وتوجد مجالات كثيرة لاستثمار هذه الأموال في الدول النامية كما ان هذه الأموال ستكون في مأمن من التذبذب في نظام النقد الدولي . وبالطبع فانه يجب تهيئة ظروف

معينة وهامة مثل ضمان استخدام هذه الأموال فى مشاريع مريحة والتوصل الى اتفاقات محددة بين الدول المستفيدة والدول المستثمرة .

وقد حان الوقت الذى أصبحت فيه الحاجة (٣٤) ماسة الى اقامة مشاريع التنمية فى المنطقة العربية . ويجب أن تتركز الدول المعنية بأن الفائدة ستكون مشتركة . اذ أن زيادة الانتاج ستؤدى الى أرباح حقيقية للجميع بدلا من حالة التضخم التى تميز استثمار كل هذه الأموال فى عمليات مصرفية . والمشاريع الاستثمارية المرغوبة التى تشير إليها هنا ليست تلك المشاريع الفردية المنعزلة مثل مشروع البتروكيماويات فى الكويت أو مشروع خط الأنابيب فى مصر أو الحوض الجاف فى الخليج العربى ولكنها تعنى المشاريع الشاملة والمبنية على أسس علمية وتكنولوجية صحيحة بحيث تأخذ بعين الاعتبار تأثيراتها على غيرها من اشروعات (٣٥) وتكاملها معنا وآفاق المستقبل . وقد بدأت الدول العربية ودول العالم الثالث بالفعل فى مواجهة الزيادة السريعة فى قيمة وارداتها من المواد الغذائية . وكمثال بسيط سأسوق بعض الأرقام الخاصة بقيمة واردات الغذاء لثلاث دول .

#### الجدول رقم ( ٢١ )

##### واردات الحبوب ( بملايين الدولارات )

|                  | ١٩٧٦  | ١٩٧٢ | ١٩٧٤  |
|------------------|-------|------|-------|
| الجزائر          | ٤٠ر١  | ٧٤ر٤ | ٢٨٨ر٢ |
| العربية السعودية | ٥٥ر٣  | ٦٢ر٩ | ١٥٨ر٥ |
| الهند            | ٤١٧ر٦ | ٩٩ر٩ | ٩٨١ر٧ |

ومالم توجه نسبة زائدة من موارد العالم العربي ( من أرض وقوة عاملة ورأس المال والحبرة ) الى استثمارات فى الزراعة وإنتاج الغذاء فان هذه الدول ستجد نفسها فى موقف تصبح فيه التنمية فى المستقبل باهظة التكاليف . ويكتسب احتمال الاستثمار فى صناعة المخصبات الكيماوية فى المنطقة العربية أهمية خاصة وذلك باستغلال الغاز الطبيعى الذى يحرق حاليا ويضيع . . ويمكن أن يكون لذلك تأثير كبير من حيث الوفاء باحتياجات المنطقة بالاضافة الى توفير فائض للتصدير . وكننتيجة لارتفاع أسعار الغذاء فان جزءا متزايدا من موارد كل دولة يوجه لتوفير الاحتياجات الغذائية وتؤدى الزيادة فى هذا الصدد الى انخفاض الموارد المتوفرة للاستثمار فى المشاريع الانتاجية والخدمات والتعليم والنقل وغيرها من القطاعات التى تساهم فى الانتاج القومى الاجمالى .

وبالاضافة الى ذلك فان الانخفاض فى معدلات النمو لن تقتصر فقط على دول المنطقة ولكن أثارها ستمتد حتما الى دول العالم الثالث . وعلى مستوى الاقتصاد العالمى فان التأثيرات متشابكة وما يحدث فى منطقة ما يمكن أن يكون له آثار مباشرة أو غير مباشرة على دول أخرى أو مناطق أخرى . وتوجد علاقات اقتصادية بين الدول العربية ودول العالم الثالث . ولا تقتصر العلاقات التجارية على البترول فقط ولكن الدول العربية الأكثر تقدما صناعيا تقوم بتصدير المصنوعات . وزيادة على ذلك فان واردات الدول العربية الهائلة من الغذاء يمكن أن تؤثر على الأسعار العالمية والتى تؤثر بالتالى على الدول الأخرى (٣٦) ..

ودول العالم الثالث ، بما فيها الدول العربية عرضة لضغوط اقتصادية وسياسية . ويمكن أن يستخدم الغذاء كسلاح سياسى بحيث يستعمل كمنصر ضغط اضافى على الدول العربية .

ان موارد الدول العربية كبيرة جدا وعائدات البترول هائلة .  
ومن الواضح ان الدول العربية المصدرة للبترول حريصة على الاحتفاظ ببنواتها . كما انه لا يحتمل أن تنخفض أسعار البترول الى المستويات المنخفضة السابقة . وعلى المدى الطويل قد تنخفض أسعار البترول قليلا كنتيجة للتوصل الى مصادر بديلة للطاقة .  
والعلاقة واضحة بين زيادة أسعار البترول وزيادة أسعار المواد الغذائية . اذ لا يعتبر البترول فقط عنصرا من عناصر الانتاج الزراعي بحيث يؤثر مثلا على أسعار الآلات الزراعية والمخصبات البترول على ضخامتها وعلى ما هي عليه لفترة محدودة فقط عندما لا ينمو الطلب بنفس السرعة السابقة وتزايد واردات الأوبك سينخفض الفائض .

وتعد بعض الدول المصدرة للبترول صاحبة أعلى دخل للفرد في العالم ، كما هو الحال في دولة اتحاد الامارات العربية والكويت مثلا . الا ان دخل الفرد لا يعتبر بالمرة ، وخاصة في هذا الموقف ، مؤشرا كافيا للتنمية والنمو . ولكن عن طريق الاستثمارات المخططة باحكام فقط يمكن أن يؤدي البترول الى الرفاهية والثروة على المدى الطويل . ولا تعتبر الأموال غير المستثمرة غير انتاجية فحسب بل ان قيمتها تتضاءل . ولا شك ان البترول مادة ثمينة بل انه ذهب كما يقول البعض ، الا انه مما يبعث على الحيرة ان الذهب قد يؤدي الى المجاعة ، وهذا ما حدث للملك ميداس في القصة القديمة .



الجزء الثالث

---

الموقف العالمى





## مؤتمر الغذاء العالمي: القضايا والقرارات

يبدو ان العالم قد تنبه فجأة الى نبوءة مالتوسيه في عام ١٩٧٣ • ومن المدهش حقا أن يحدث اكتشاف فجائي بأنه توجد مشكلة غذاء خطيرة تمس العالم بأكمله • وقد اقترحت في خطاب ألقته في ٢٨ مارس عام ١٩٧٤ بكولومبو بسريلانكا أنه ربما يكون العالم في خضم انشغاله بالنمو الاقتصادي منذ الحرب العالمية الثانية وبالطفرات الهائلة في التكنولوجيا والعلوم بدا له أن انتاج الغذاء أمر عادي لا يحتاج الى مبادرة • وفي الحقيقة فإن أزمة الغذاء لم تولد • كاملة النمو • • فكما تبين في الفصلين الأولين من هذا الكتاب كانت هناك عملية تراكمية أدت الى خفض نصيب الفرد من الانتاج الغذائي في الدول الجائعة •

لقد كان يعتبر اختفاء المخزون الغذائي الهائل في أمريكا الشمالية وتضاعف أسعار بعض الحبوب الى ثلاثة أو أربعة أضعاف من العلامات الخطيرة •

وقد وجدت الدول النامية ، فى خضم انشغالها بخطط التنمية أو الحديث عن نقص العملات الأجنبية وعن نظريات التنمية المعروفة وجدت نفسها فجأة وبدون مقدمات تواجه مشاكل جديدة بالإضافة الى ازدياد حدة المشاكل القديمة من ارتفاع تكاليف عناصر الانتاج الزراعى ونقص التسهيلات الائتمانية والتسويقية والتضخم العام وتدهور شروط التجارة للأغلبية وفوق كل ذلك الارتفاع الجنونى فى أسعار الغذاء • وقد لجأت دول كثيرة فى الماضى الى دعم أسعار الغذاء حتى لا تنخفض المستويات المنخفضة فعلا للأجور الحقيقية • على ان عملية دعم الأسعار السائدة للغذاء المتبعة فى عام ١٩٧٣ والتي لم يسبق لها نظير كانت تعنى الافلاس •

ولهذه الأسباب نادى مؤتمر القمة الرابع لدول عدم الانحياز الذى عقد فى الجزائر فى الفترة من ٥ الى ٩ سبتمبر عام ١٩٧٣ بضرورة عقد اجتماع طارئ على مستوى وزارى لبحث مشاكل الغذاء • وفى نفس الشهر تقدم دكتور هنرى كيسنجر وزير خارجية الولايات المتحدة الأمريكية ، وفى أول خطاب له أمام الجمعية العامة للأمم المتحدة ، باقتراح عقد مؤتمر عالمى للغذاء تحت رعاية الأمم المتحدة • وفى ١٧ ديسمبر عام ١٩٧٣ اتخذت الجمعية العامة للأمم المتحدة قرارا بعقد مؤتمر الغذاء العالمى فى نوفمبر عام ١٩٧٤ • وقد عبر السكرتير العام للأمم المتحدة كورت فالدهايم عن خطورة مشكلة الغذاء العالمية حين قال « أن الزيادة التى لم يسبق لها مثيل فى عدد سكان العالم يزيد من صعوبات تغذية الانسان لنفسه وإن الوقت المتاح لنا قصير جدا • أن الانتاج العالمى لا يكاد يلاحق الزيادة الهائلة فى السكان • أن هدفنا ليس فقط مجرد البقاء ولكن توفير الحياة الكريمة والسلام والأمل لكل جيل جديد لتحسين ظروف المعيشة لبلايين الرجال والنساء والأطفال الذين سيقطنون هذه العالم فى السنوات القادمة » وقد قمت بالقاء أكثر من عشرين

خطاباً منذ بدأ التحضير للمؤتمر حتى ١٦ نوفمبر ١٩٧٤ حيث انتهى المؤتمر . وقد أقيمت هذه الخطابات في أنحاء مختلفة من العالم وفي أغلب الأحيان اختلفت آراء الحاضرين عن بعضهم البعض . ومنذ تقلدت مهام منصبى كسكرتير عام للمؤتمر فقد توصلت الى انطباع معين عما يمكن تحقيقه . وقد حاولت دائماً التأكيد على حجم أزمة الغذاء وأنها لم تعد مجرد مجاعة تحدث هنا أو هناك . وفى أول دورة للجنة التحضيرية للمؤتمر ، والتي عقدت في نيويورك في فبراير ١٩٧٤ ذكرت الحاضرين بأن سوء التغذية والموت جوعاً موجودان بالفعل ، وأنه من الجائز أثناء انعقاد المؤتمر أن تضاف دول أخرى الى القائمة ، وقد ركزت بصفة خاصة على نقطة وهي ان هذا المؤتمر والذي انعقد على وجه السرعة بالنسبة للمؤتمرات أخرى مشابهة ، لابد له من اتخاذ قرارات عملية .

واعقدت الدورة الثانية للجنة التحضيرية في يونيو بجنيف . ولم تقتصر اعمالها على مناقشة ورقة العمل الخاصة بتقييم الموقف الغذائى ولكنها فى نفس الوقت مهدت الطريق للتحضير للوثيقة الثانية الرئيسية للمؤتمر وهي « اقتراحات للعمل القومى والدولى » وكان هدفنا الرئيسى هو الانتهاء من الورقة الأولى بأقصى سرعة ممكنة حتى يمكننا التركيز على المقترحات العملية . وفى يوليو استعرضت الموقف فى خطابى لمؤتمر منظمة الأغذية والزراعة بحيث يمكن احراز تقدم بالعمل الفعال . وقد أكدت على الحاجة الى سياسة غذاء عالمية . وقد يكون لدولة ما سياسة زراعية ولكن كم دولة لديها سياسة غذائية ؟ ولا يمكن للفرد أن يكون متعصباً تجاه سياسة غذائية معينة . ومن الواضح أنه لا يمكن الوصول الى سياسة غذائية موحدة لكل الدول النامية . ذلك ان

التنمية عملية عضوية متكاملة ولذلك لا يستطيع المرء أن يستبد به  
الرأى فيقرر ما يمكن لدولة ما أن تتبعه و لا تتبعه لحل مشاكلها  
الغذائية . كما انه لا يمكن على الاطلاق عزل السياسات القومية عن  
التيارات العالمية .

الا أنه برز اتجاه الى الاتفاق الجماعى نتيجة التحليلات والمناقشات  
التي جرت بحيث يمكن تسميتها بصفة عامة بسياسة غذاء دولية .  
وقد أكدت وكررت فى مناسبات عديدة بأن هذه السياسة يجب أن  
تركز على ثلاثة أسس رئيسية وهى :

( أ ) زيادة انتاج الغذاء فى الدول النامية .

( ب ) تحسين استهلاك وتوزيع الغذاء .

( ج ) انشاء نظام أفضل للأمن الغذائى العالمى .

وتعتبر زيادة انتاج الغذاء ضرورة بلا شك . والقضية  
الهامة هى : كيف يمكن رفع الانتاج ؟ وقد قلت أن الاتجاه الصحيح  
هو تحليل معوقات زيادة الانتاجية بدلا من الكلام عن محددات النمو،  
وعلى سبيل المثال : كيف يمكن أن نتوقع أن تعطى أصناف البذور  
العالية الانتاج أقصى محصول لها بينما أسعار المخصبات الكيماوية  
مستمرة فى الارتفاع أو حيث يندر وجود هذه المخصبات أصلا ؟  
وكيف يمكن للدول النامية أن تنتج أكثر اذا كانت الآلات الزراعية  
غير متوفرة ، أو اذا توفرت فبأسعار باهظة ؟ وكيف يمكن زيادة  
الانتاج بالقدر الذى نتخيله الا اذا استصلحنا أراضى جديدة ؟ وقد  
أظهرت مشاريع تنمية واستصلاح الأراضى فى بعض الدول النامية أن  
تكاليف استصلاح الأراضى يمكن أن يكون مرتفعا وفوق قدرة معظم  
الدول النامية . فمثلا فى كينيا كانت تكاليف استصلاح الفدان

الواحد ١٧٣ دولارا أمريكيا حيث اشتمل المشروع على انشاء السدود والخزانات والقنوات والتحكم في الفيضان وتوزيع الطاقة الكهربائية وغيرها . وقد قدرت منظمة الأغذية والزراعة بأنه في جنوب شرقي آسيا وأمريكا الجنوبية وأفريقيا الاستوائية إن المساحة الممكن استصلاحها وارائها ربما تبلغ حوالى ٢٦٠ مليون هكتار وإن تكاليف استصلاح وتنمية هذه المساحات قد قدر بمبلغ ٩٨٠ دولارا للهكتار الواحد أو ما يبلغ مجموعه ٢٥٤٨٠٠ مليون دولار . وقد ساد الشعور بأننا يجب أن نهتم بمثل هذه القضايا كخطوة أول في سبيل الوصول الى حلول . ولم يعد من المفيد الحديث عن معجزات الثورة الخضراء . وقد يقترب المرء من إيجاد الحل إذا ما تساءل : لماذا تداعت الثورة الخضراء ؟ حينئذ سيسترعى انتباهه تكاليف البنية الاقتصادية اللازمة لاستمرار الثورة الخضراء . وقد تكون التقاوى العالية المحصول مفيدة في موسم ما ولكن من ضمن توفر الكثير منها ؟

إن الحاجة ماسة الى الاستثمار . والاستثمار الكبير في مجالات الانتاج والتعليم والبحوث والتوزيع . ولن يكون باستطاعة المزارع شراء هذه التقاوى بدون تسهيلات ائتمانية وتوافر المؤسسات المناسبة التي تضمن تسليم التقاوى الى أى مزرعة سواء بحجم ٢ فدان أو ٥ أفدنة أو ١٠ أون - فدان . وعن طريق تحليل هذه المشاكل والعقبات سيواجه المرء الحقيقة المريرة بأنه فى نهاية هذه الحقبة ومن بين ١٤٠ دولة كان من الممكن أن تستفيد من هذه التقاوى المحسنة يوجد ٢٥ دولة فقط تستخدمها على نطاق ملموس . وأنه من بين هذه الدول توجد ٨ دول فقط تمتلك الأجهزة والمؤسسات اللازمة . وقد أثبتت هذه القضايا فى جميع المناقشات التحضيرية للمؤتمر ، وقد أكدت باستمرار على ان مناقشة الانتاجية فى القطاع الزراعى لا يمكن أن تنفصل عن التنمية الريفية . ولا بد أن يدرك المرء بأن الموارد البشرية هى أغلى الموارد التى تمتلكها الدول

النامية وأنه ما لم تستخدم هذه الموارد بطريقة فعالة فإنه لا يمكن  
أحراز أى تقدم .

أما بخصوص المكونات الأخرى لسياسة عالمية للغذاء فقد اشرت  
فى خطابى الى اللجنة التحضيرية الثالثة بأن السؤال ليس ببساطة  
عبارة عن معونات غذائية أو مخزون غذائى . اذ أنها ليست ظاهرة  
مؤقتة وعابرة بل انه يجب أن ننظر الى المعونات الغذائية والتنظيم  
الأفضل للمواقف الطارئة واستقرار الأسعار وتنظيم المخزون على  
أساس مستمر ومكونات متكاملة لسياسة غذائية مستمرة تهدف  
الى الموازنة بين العرض والطلب . ويمكن القول بأن ذلك يبدو  
كسياسة طويلة المدى ، الا انه من الضرورى أن تكون هناك سياسة  
طويلة المدى وأخرى قصيرة المدى . وتهدف السياسة الطويلة المدى  
الى تجنب موقف قد يجد المرء فيه العالم عاجزا الى أن تبدأ المجاعة  
بالفعل بينما يأتى رد الفعل متأخرا جدا الا أنه لا يمكن اغفال أهمية  
السياسة القصيرة المدى .

وحتى عند اتباع السياسة الطويلة المدى فإنه قد يحدث بين  
حين وآخر نقص حاد فى الغذاء فى بعض الدول أو فى بعض المناطق  
نتيجة لنقص المحصول أو لعوامل جوية غير مناسبة . وعلى ذلك  
فيجب أن يشتمل الحل الطويل المدى على بعض الوسائل القصيرة  
المدى التى يمكن بواسطتها مواجهة الطوارئ مع العلم بأن مساعدات  
الطوارئ وطرق تقديمها كما هو متبع حاليا لم تعد كافية كما أنها  
أخذت فى التناقص . وقد انعقد مؤتمر الغذاء العالمى فى غترة  
من ٥ الى ١٦ نوفمبر عام ١٩٧٤ وهو يعد بمثابة أول اجتماع بين  
الحكومات وعلى مستوى الوزراء يتم تحت اشراف الأمم المتحدة  
يفرض بحث مشكلة الغذاء العالمى منذ مؤتمر هوت سبرنجز الذى  
عقد عام ١٩٤٣ . وهو بهذا يتيح فرصة نادرة لقادة العالم لاتخاذ  
قرارات شجاعة وحاسمة للقضاء على الجوع والفقر فى العالم .

وقد كان متوقعا أن ينشأ خلاف في الرأي بين أعضاء مؤتمر يضم ممثلين عن ١٣٠ دولة الى جانب مندوبين كثيرين عن هيئات غير حكومية .

وقد تمت المناقشات العامة للمؤتمر على مدى ١١ جلسة كما أقيمت في المؤتمر خطابات لممثلين عن ١٠٤ دولة وأربع حركات تحرير وتوسع هيئات من الأمم المتحدة وسبع منظمات دولية وأربع منظمات غير حكومية . وقد عكست المناقشات القلق الخطير بأن المشكلة الأزمات للمجاعة والجوع والتي طالما هددت الانسان والأمم على مدار التاريخ قد وصلت الآن الى مدى خطير لم يسبق له مثيل وأنه لم يعد من الممكن علاجها الا من خلال عمل دولي جماعي مشترك .

وقد أصدر المؤتمر ٢٢ توصية تراوحت بين الأهداف الواسعة واستراتيجية انتاج الغذاء الى موضوعات محددة مثل تنمية صناعة المخضبات الكيماوية والمبيدات الكيماوية والتقاوى وتحسين سياسة المساعدات الغذائية واقامة نظام للانذار المبكر لنقص الغذاء والزراعة وانشاء صندوق دولي للتنمية الزراعية .

وبالنسبة لقضية زيادة انتاج الغذاء في الدول النامية فقد اتفق في المؤتمر على أن زيادة الانتاج في الدول المتقدمة سيكون له دور كبير وهام خلال السنتين القليلة القادمة قبل أن يصبح من الممكن أن يصل الانتاج في الدول المحتاجة نفسها الى حجم مناسب .

وقد كان هناك اتفاق تام على الحاجة الماسة الى الاسراع في زيادة انتاج الغذاء في الدول النامية والذي انخفض فيها متوسط معدل الزيادة عن الحد الذي نادى به المؤتمر الثاني لحطة التنمية العشرية للأمم المتحدة ( وهو ٤٪ في السنة ) كما قل أيضا عن الأهداف التي وضعتها بعض الدول في خططها القومية . وبينما جرى

التأكيد على الحاجة الماسة إلى زيادة اعتماد الدول النامية على أنفسها، فقد اتفق على أنه لا يمكن الاستغناء عن المساعدات الأجنبية في هذه المرحلة من التنمية خاصة وإن تطوير الزراعة يعتمد اعتمادا كبيرا على استخدام عناصر الانتاج التي تستورد حاليا من الخارج . وقد كان هناك تأييد عام للتقدير الذي جاء في وثيقة المؤتمر بوجود زيادة حجم المساعدات الأجنبية للزراعة في الدول النامية من المستوى الحالي وقدره ١٥٠٠ مليون دولار إلى حوالي ٥٠٠٠ مليون دولار في السنة بحلول عام ١٩٨٠ . وقد أكد العديد من المتحدثين على الدور الذي يمكن أن تلعبه الزيادة في العائدات التي حصلت عليها الدول المصدرة للبترول . وتقديرا للحاجة للزيادة الكبيرة في استثمارات الزراعة لزيادة الانتاج فقد اتخذ المؤتمر توصية بإنشاء صندوق دولي للتنمية الزراعية . وقد طلب من الدول المتقدمة والدول النامية التي في مقدورها تقديم المعونات أن تساهم في رأس مال هذا الصندوق على أساس تطوعي .

أما بالنسبة لقضية تحسين الاستهلاك والتغذية فقد أكد المؤتمر على أنه بينما يجب انتاج غذاء أكثر بصفة عاجلة فإن مشكلة توزيعه بصورة أفضل وكذلك تحسين مستوى التغذية بالنسبة للفئات المحرومة والمعرضة أكثر لآخطار الجوع خاصة الأطفال الصغار والسيدات الحوامل والمرضعات ستظل قضية أساسية .

وبالتالي فقد تم التأكيد على الضرورة الملحة إلى إيجاد الوسائل الكفيلة بتحسين جودة الوجبة الغذائية المقدمة للبرامج الغذائية المخصصة لصالح هذه الفئات بصفة خاصة . وكانت أول خطوة هي تفهم المشكلة ، حتى يمكن استنباط الطرق الكفيلة بعلاجها . وبالنسبة للتوصية الخاصة بالتغذية فقد أوصى المؤتمر بأن



تنشئ منظمة الصحة العالمية ومنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة  
رعاية الطفولة الدولية نظاما عالميا للإشراف على التغذية وأن تقوم  
بالأعداد لبرنامج دولي متكامل لبحوث التغذية التطبيقية .

وفيما يختص بموضوع الأمن الغذائي والمساعدات الغذائية فقد  
اتفق بصفة عامة بأن ذلك يمثل أحد الأعمدة الرئيسية في سياسة  
الغذاء العالمي . وكان الهدف الأساسي لهذا النظام هو ضمان أن  
يمتلك العالم كميات كافية من الغذاء في كل الأوقات وبأسعار  
معقولة .

وقد وافق المؤتمر على قرار بإنشاء جهاز دولي للمعلومات  
والإنذار المبكر للزراعة والغذاء يتبع منظمة الأغذية والزراعة . وقد  
حث على اشتراك جميع الدول وخاصة تلك الدول الكبيرة التي يمكن  
أن يكون لها تأثير ملموس على الموقف الدولي . وبالنسبة  
للمساعدات الغذائية فقد اتفق الجميع على أنه بالرغم من الجهود  
التي يجب أن تبذل لزيادة انتاج الغذاء في الدول النامية فإنه  
يجب أن تستمر عملية نقل الغذاء على المدى القريب وبكميات كبيرة  
من الأماكن التي يوجد بها منه فائض إلى الأماكن التي تعاني من نقص  
فيه . وقد أوصى المؤتمر بأن تقبل الدولة المانحة بتنفيذ فكرة  
التخطيط المسبق للمساعدات الغذائية وأن تعمل كل ما من شأنه  
توفير المواد أو المساعدات المالية التي توضع امداد ١٠ ملايين  
الأطنان من الحبوب على الأقل كمساعدة غذائية سنوية ابتداء من  
عام ١٩٧٥ وكذلك تقديم كميات كافية من المواد الغذائية الأخرى .  
أما بالنسبة لمسألة المخزون الغذائي فقد كان هناك اتفاق عام  
على الحاجة إلى نظام متكامل للمخزون الغذائي يضمن تحرك الأرصدة  
الغذائية للحيلولة دون حدوث نقص غذائي .

وبالرغم من أن مندوبين كثيرين قد أقرروا أن المؤتمر لم يهدف

الى البحث فى المسائل التجارية الا أنه كان هناك اجماع على أن موضوع التجارة لا يمكن استبعاده عن مؤتمر الغذاء • وقد نادى المؤتمر بأن تتعاون الحكومات على تشجيع نظام مستمر وموسع للتجارة وكذلك تحرير التجارة العالمية وبصفة خاصة تجارة المنتجات الغذائية • وقد طلب من جميع الحكومات ان تتعاون على اجراء تخفيض مستمر أو الغاء قيود التجارة وكل مظاهر التفرقة التجارية مع الأخذ فى الاعتبار مبدأ الدولة الأولى بالرعاية كما هو متبع فى « جات » •

وفى النهاية واعترافا بالطبيعة المعقدة لمشكلة الغذاء العالمى والتى يمكن حلها فقط عن طريق نظام متنوع ومتكامل فقد اوصى المؤتمر بأن تقوم الجمعية العامة للأمم المتحدة بإنشاء مجلس الغذاء العالمى على أن يكون على مستوى الوزراء أو المفوضين ليعمل كجهاز من أجهزة الأمم المتحدة ويكلف بتقديم تقارير للجمعية العامة عن طريق المجلس الاقتصادى والاجتماعى • ومن المنتظر أن يكون هذا المجلس جهازا تنسيقيا يولى اهتماما شاملا ويستمر التنسيق ومتابعة السياسات المعنية بالغذاء • وقد عقد مجلس الغذاء العالمى أول اجتماع له فى الفترة من ٢٣ الى ٢٧ يونيو عام ١٩٧٥ فى روما (٣٧) • ولكن هل تمكن مؤتمر الغذاء العالمى من إيقاف الخطر الداهم لأزمة الغذاء ؟ أو لنسأل هل بمقدوره ذلك ؟ هذا هو الموضوع الذى سنتطرق اليه فى الفصل التالى •

## مازأبعد روما

لقد جذب مؤتمر روما انتباه العالم كله • حقيقة انه لم يكن أول اجتماع لممثلين عن الدول لمناقشة مسألة الغذاء فقد سبقه مؤتمرات واجتماعات لمناقشة نفس المشكلة (٣٨) الا أنه يعتبر أول مؤتمر تحت اشراف الأمم المتحدة وعلى مستوى الوزراء بين الحكومات يناقش مشاكل الغذاء منذ مؤتمر هوت سبرنجز ، الذي عقد في عام ١٩٤٣ • فضلا عن ذلك فقد انعقد في وقت تحولت فيه مشكلة الغذاء لتصبح أزمة حادة ، خطيرة الأبعاد • ولهذه الأسباب لم يكن غريبا أن علق الجميع آمالا كئيبا على المؤتمر وما قد يسفر عنه • وقد كانت الحاجة ملحة لأنه كما سبق القول لا يوجد بديل للغذاء كما أنه لا يمكن تأجيل الغذاء •

ولهذا السبب فقد قلت وكررت مرارا بمجرد تقلدى مهام منصبى كسكرتير عام للمؤتمر بأنه يجب على المؤتمر أن يضع نصب عينيه العمل السريع •

وفى الخطاب الذى ألقته فى افتتاح المؤتمر أكدت على أن الأسباب العميقة لمشكلة الغذاء العالمية تكمن فى فقر الريف وفى اتباع الأساليب التقليدية فى الزراعة بدلا من الأساليب الحديثة فى الدول النامية . وقد برهن التاريخ على أن الفقر ليس حتميا أو دائما وقد برزت الدول النامية كدول مستقلة بعد فترات طويلة من الكفاح الا أنها لا يمكن أن تغير طرق معيشتها بدون مساعدة الدول المتقدمة . وقد لخصت الأهداف فى الأسس الثلاثة التى سبق أن ذكرتها فى الفصل السابق . ولا تعد هذه الأهداف جديدة كلية . الا أن الجديد فعلا هو التأكيد على الحل المتكامل . كما أثنى أبرزت فى الخطاب أنه بدون المتابعة الفعالة لتوصيات المؤتمر فإن مجهوداتنا ستذهب هباء . وقد ذكرت الحاضرين بأنه ليست كل الدول متقدمة وليست كل الدول منتجة للبترول . ان الغالبية العظمى من دول العالم الثالث مستوردة لكل من الطاقة والغذاء . واليوم نجد أن أفقر دول العالم قد وصل تعداد سكانها الى ألف مليون نسمة بمتوسط سنوى أقل من ٢٠٠ دولار للفرد . وقد كانت الرسالة التى أردت توصيلها هى أن الأهداف التى وضعها هذا المؤتمر لا يمكن تحقيقها بدون تعاون فعال بين ثلث دول العالم المحظوظ مع ثلثى دول العالم الأقل حظا .

ولكن هل نجح المؤتمر ؟ تعتمد الإجابة على هذا السؤال على دراسة ثلاث مراحل : المرحلة المباشرة والقصيرة المدى والطويلة المدى . وربما على المدى الأكثر طولا سيتم التغلب على المشكلة ، ألا أنه نظرا لطبيعة المشاكل فإنه لا يمكن للمرء اغفال المرحلة المباشرة والقصيرة الأجل .

لقد ألقى خطابى الرئيسى فى المؤتمر فى ٥ نوفمبر الا أثنى شعرت أنه من الضرورى أن أقدم ببعض الملاحظات الإضافية فى ختام المؤتمر . وقلت ان أول انجاز للمؤتمر كانت آثاره اهتمام

واسع المدى بمشاكل الجوع وسوء التغذية • وحتى المشاكل المزمنة لسوء التغذية والتي أصبح العالم للأسف معتادا عليها قد سلطت عليها أضواء أكثر • ومهما كان هناك من اختلال في الآراء بين المجاميع المختلفة فقد أدرك الجميع بأن هناك مشكلة انسانية عاجلة لابد من حلها •

**ثانيا : وافق المؤتمر على التوصية الأساسية للجنة التحضيرية** الا وهي أن مشكلة الغذاء تتطلب عملا متناسقا على ثلاث جبهات هامة : زيادة انتاج الغذاء وخاصة في الدول النامية ، وتحسين استهلاك وتوزيع الغذاء وانشاء جهاز للأمن الغذائي •

**ثالثا : بالنسبة للهدف الخاص بزيادة انتاج الغذاء** فقد اوضحت أنه يجب أن نعترف بأن القرار الخاص بإقامة صندوق دولي للتنمية الزراعية يعتبر نجاحا ملموسا •

**رابعا : ان قرار المؤتمر لثاص بجميع البيانات عن الغذاء والأمن الغذائي يمثل في نظري علامة بارزة أخرى •** إذ أنه للمرة الأولى وضع الأساس لجهاز الأمن الغذائي •

**خامسا : ان التوصية بأن تقبل الدول المانحة تنفيذ فكرة التخطيط المسبق للمساعدات الغذائية مع بذل كل جهد ممكن لتقديم ١٠ ملايين من الأطنان من الحبوب على الأقل كمساعدة سنوية تعتبر بحق خطوة هامة •** ان من شأن ذلك ليس فقط حماية برامج المساعدة من آثار التذبذب في الانتاج والأسعار بل يضع أيضا اطارا سياسيا أكثر ايجابية لمثل هذه البرامج في المستقبل •

الا أنني أشرت الى وجود نقطة هامة لم يصل فيها المؤتمر الى قرار على المستوى المتوقع وهي خاصة بالمشكلة على المدى القصير حيث قلت أنه في الموقف الحالي لنقص الغذاء وارتفاع الأسعار

فإن الدول الأكثر تضررا تحتاج على الأقل الى ما بين ٧ ، ٨ ملايين من الأطنان الإضافية من الحبوب في الشهور الثمانية أو التسعة القادمة . ومالم تتمكن من تقديم هذه الحبوب بسرعة فإن أعدادا كبيرة من البشر ستواجه الموت جوعا على الرغم من كل التوصيات والقرارات التي يتخذها المؤتمر واختتمت ملاحظاتي قائلا « لتتذكر جميعا بأن اصرارنا على أنه خلال الحقبة القادمة لن يأوى طفل الى فراشه جائعا وأنه لن تخشى عائلة على خبز اليوم التالي وأنه لن يتأثر مستقبل فرد أو امكانياته بسبب سوء التغذية قد أصبح عهدا مقدسا على المجتمع الدولي بأسره . وبهذا العهد سيحكم التاريخ على كفاية سياستنا وأفعالنا ، ثم أضفت قائلا : « دعونا نأمل أن لا نفشل » . وكانت هذه هي تعليقاتي على قرارات المؤتمر . ولكن ماذا حدث بعد روما ؟ بعد شهور قليلة عقب انفضاض المؤتمر وبعد فترة طويلة من الجفاف في شبه القارة الهندية وفي أجزاء من إفريقيا فقد تحسن الموقف بعض الشيء .

وماذا عن الفترة القصيرة ؟ اذا ما نفذت توصية المؤتمر الخاص بتقديم المساعدات الغذائية بواقع ١٠ مليون طن في السنوات القليلة المقبلة فإنه يمكن تجنب مجاعات جماعية كثيرة . ولكن هل هذا ممكن ؟ وهل المهمة سهلة ! من الواضح أنها ليست سهلة . ربما يقترح الدوليون معالجة سياسية للمسألة بحيث يدخل الغذاء ضمن المفهوم العام للتعاون الدولي . الا أنه لا يمكن انتاج الغذاء بدون منتجين . وفي بعض الدول الكبيرة الانتاج تختلف وجهة نظر المنتجين كثيرا عن مفهوم الدوليين إذ أن هدفهم هو حماية أنفسهم ومحاولة تحقيق أقصى فائدة لهم . ولا يعنى هذا ان سياستهم تتناقض بالضرورة مع سياسة الدوليين الا أنها أيضا لا تتطابق دائما . وبالنسبة للدول المقدمة للمعونة ، وهي ليست متعاونة مع بعضها البعض ، كيف يمكن تحديد توزيع المعونة ؟ ان توصية المؤتمر

الخاصة بالأمن الغذائي ، لو نفذت فسوف تحل الكثير من المشاكل التي نشأت فزع العاملين الماضيين • ولا يهدف هذا النظام الى تحديد ثابت للأسعار ولكنه يرمى الى تجنب التذبذب الحاد في كل من الأسعار وكميات الغذاء المعروضة • وبالطبع فان الأسعار ستتذبذب وليس في ذلك خطأ طالما نانت هذه التذبذبات غير كثيرة أو مخلة • ولا غرو ، فقد تذبذبت الأسعار منذ وجدت الأسعار •

ولكن السؤال المحدد هو : ما مدى سهولة التوصل الى استقرار نسبي في الأسعار ؟ والاجابة هي أنه توجد صعوبات كثيرة تعوق هذا النظام عمليا ، اذ يتطلب تنفيذه توفر المعلومات عن كميات المحصول والاحتياجات •

ومن المحتمل أن تعمل بعض الدول بجهد لتبادل أوسع في المعلومات • ولو أخذنا الموقف الحالي والسرية التي تحيط بأرقام الانتاج في بعض الدول الرئيسية فان ذلك صعب المثال - وفضلا عن ذلك فان تراكم المخزون له تأثير سلبي على الأسعار • وعلى ذلك يبرز السؤال ما هو المستوى المقبول للمخزون • ومقبول لمن ؟ فقد يكون مقبولا لدولة ما بينما لا يكون كذلك لدولة أخرى • وهذا مرتبط بوضوح بمستوى الأسعار الذي يتفق عليه • ومن المشاكل الخطيرة مسألة تكاليف التخزين • ومن الصعب تخيل موقف يكون فيه المنتجون مستعدون لقبول أسعار أقل وفي نفس الوقت تحمل تكاليف التخزين وعلى ذلك فيبدو أنه يجب استنباط معادلة لذلك : والعامل الذي لا يمكن تجاهله في كل هذه المناقشة عن الأمن الغذائي هو توقيت الاستقرار • اذ أنه من غير المنطقي التحدث عن استقرار الأسعار في فترة ترتفع فيها الأسعار • اذ من يريد أن يثبتها ؟ وربما يساعد الحفض الذي تم حديثا في أسعار الحبوب على تحسين الموقف • وربما لا يكون هناك اختيار بين السياسات في كثير من الدول ولكن ليس معنى الاعتراف بذلك هو أن لا تكون هناك

سياسات • والى الآن لا يبدو أن هناك دولة قد أقامت سياسة غذائية رئيسية متميزة عن السياسة الزراعية • وحتى لو تدفقت المساعدات وحتى لو أقيم نظام للأمن الغذائي فإن مشكلة الغذاء لا يمكن حلها إلا بزيادة الإنتاج وخاصة الدول التي تحاول استخدام اراض جديدة أو مصادر مائية وفي الدول الفقيرة التي هي محور مشكلة الغذاء • وكما ذكرنا في الفصل السابق فقد اعترف المؤتمر بهذا بوضوح • ولكن كيف يمكن للمرء أن يحقق ذلك ؟ دعونا نتذكر ان التوصيات ليست بديلا للتصميم • ان المتطلب الأساسي هو برنامج دولي مشترك لمواجهة الضغوط التي ستقع لا محالة على المجتمع الدولي • ألا أن الحالة انسياسية الحاضرة للعالم لا تتطابق مع هذا المتطلب • ان الاختلافات قد زادت عما كانت عليه • كما أن الدول المانحة التقليدية والتي تحملت في الماضي عبء المساعدات تبعد حاليا حساباتها كما أنه يبدو أن الدول المانحة الجديدة ليست في موقف التقييم المشاكل وتحديد الأولويات بعد •

وبالنظر الى كل هذا ، هل في إمكاننا أن نتوقع أن يتخذ المجتمع الدولي الإجراءات الضرورية ؟ وهل يمكننا في الحقيقة أن نتكلم عن مجتمع دولي مستعد لاتخاذ أى إجراء لصالح العالم بأجمعه ؟ وإلى أى حد قد تقدمنا عن مرحلة تتطلع فيها كل دولة على حدة الى مصالحها الخاصة والمباشرة غير عابثة برفاهية جيرانها ؟ وربما لا يكون من شأننا أن نحاول هنا الإجابة على هذه الأسئلة • وربما يجب أن نتركها لمروور الوقت •

ولكن ما هو مقدار الوقت المتاح لنا ؟ ان طبيعة المشكلة من النوع الذي ربما يكون الانتظار فيه مرادفا للكارثة والموت جوعا • ويبدو أن الدول ستأخذ بعض الوقت قبل أن تدرك أن المشكلة لا تحل بحفنة من المخضبات الكيماوية هنا أو جراو أو اثنين هناك • ان أشياء مثل الثورة الخضراء قد تقود صانعي السياسة الى الاعتقاد



بأن المشكلة قد اختفت أو يمكن احتوائها . ولكن ما يجب على المرء أن يركز عليه الآن هو الحقائق الخاصة بالثورة الخضراء بدلا من الجاذبية والشهرة التي اكتسبتها في بعض الدول . يجب علينا أن نركز على تداليف زيادة الانتاج وما ينطوي عليه ذلك . ان العالم يستخدم الآن ٨٠ مليون طن متري من المخصبات الكيماوية كل سنة . وبحلول سنة ٢٠٠٠ لابد أن يرتفع الرقم الى ٢٥٠ مليون طن متري . وللوصول الى هذا المستوى فإن سعة المصانع الجديدة فقط تحتّم اتفاق ٨ الى ٩ بليون دولار . وحتى لو تمّ التوصل الى ذلك فإنه نظرا لضخامة الاستثمارات في مصانع المخصبات الكيماوية فإن تذبذبا حادا في العرض وبالتالي في الأسعار يمكن أن يحدث . وتبعاً لذلك فإنه توجد حاجة مستمرة الى جهاز على مستوى دولي لتوجيه الامدادات السعادية بطريقة متعددة الأطراف الى الدول النامية في الفترات التي يوجد فيها نقص نسبي في العرض أو ارتفاع في الأسعار .

ان اصل المشكلة هو دفع اثبات المواد الغذائية الأساسية . والسؤال الأكبر هو ما اذا كان بمقدور العالم أن ينتج كميات كافية من الغذاء ليفي بكل الطلب .

ان التضخم الذي يحيط بالاقتصاد العالمي يعني ان على المرء أن يراجع دائما فاقوة حسابه الى أعلى ويعنى ذلك ان مشكلة الغذاء ستتفاقم أكثر وأكثر .

ان مجلس الغذاء العالمي التابع للأمم المتحدة ، وهو أعلى جهاز صانع للسياسة الغذائية ، والذي أوكل اليه متابعة تنفيذ توصيات مؤتمر الغذاء العالمي ، عندما اجتمع في يونيو ١٩٧٥ أثبت أن المجتمع الدولي ليس متحدا في طريقة معالجته لمشكلة الغذاء . وفي نوفمبر عام ١٩٧٥ دعيّت الى لقاء خطاب أمام المؤتمر الثامن

عشر لمنظمة الأغذية والزراعة التابع للأمم المتحدة وذلك بعد مرور سنة على مؤتمر الغذاء العالمي . وقد أوضحت أنه بينما توجد بعض العلامات المشجعة بأن المجتمع الدولي قد بدأ في توجيه موارد أكثر الى انتاج الغذاء الا أن العالم لا يزال بعيدا جدا عن التطور نحو نظام مأمون ومرن للأمن الغذائي يتم فيه من خلال سياسات غذائية متناسقة ، واستعدادات أفضل للطوارئ وللمساعدات الغذائية ، ومن خلال سياسات تجارية ونتاجية متوافقة أن يصل الى توازن أفضل بين الطلب والعرض على الغذاء . ولم تحرز المناقشات في هذا الموضوع أى تقدم فى الساحات الدولية الموجودة . وقد وصلت المساعدات الغذائية عام ١٩٧٥ الى ٩ ملايين طن من الحبوب . وهذا أقل من الهدف الموضوع من قبل مؤتمر الغذاء العالمي كحد أدنى وهو ١٠ ملايين طن . وقد ذكرت الحاضرين بأننا لا يجب أن نقصر اهتمامنا على ١٠ ملايين طن فقد وضعنا اطارا جديدا للسياسة الغذائية بحيث تتحول المساعدات الغذائية من برامج متغيرة للتخلص من فائض الحاصلات الغذائية الى أهداف هامة للتغذية والعمالة والتنمية فى اطار برنامج طويل المدى لتأمين درجة معقولة من الاستمرارية فى الامدادات الغذائية . ولعل أحد أعمال مجلس الغذاء العالمي بالنسبة للمشاكل الزراعية ، باقامة مجتمع دولى موحد هو وحده الكفيل بحل كل هذه المشاكل . وإذا لم يتواجد مثل هذا المجتمع بعد فإن على المجلس أن يتمسك به دائما على اعتباره هدفا لا يثنى عنه صعوبات كما يجب على المجلس ألا يسمح لنفسه بأن يتحول الى حلبة للمناقشات فقط بل يجب أن يصر على الاجراءات العملية سواء فى الحال أو مستقبلا .

وبصفة مؤقتة ونظرا للحاجة الماسة الحالية فربما يجب علينا تعديل خططنا . وربما يجب أن نجد فى البحث عن موقف يشجع

الدول المانحة على تقديم المساعدات على أساس احتمال أن يعود ذلك عليهم بالنفع . ولو بدأت الدول المنتجة للبترول ، ومعظمها دول مستوردة للغذاء ، في عمل خطة كبيرة على المستوى الاقليمي لتشجيع انتاج الغذاء في الدول المجاورة وذلك عن طريق القيام بمشاريع مشتركة فربما يشكل ذلك مخرجا من الأزمة . كما أن انشاء مصانع للمخصبات الكيماوية مزيل احدى المشكلات الرئيسية وهو نقص المخصبات الكيماوية . ان ادراك حقيقة المشكلة الغذائية وتشعباتها من التضخم وعدم الاستقرار النقدي والمضاربات في الأسواق قد يدفعنا الى ذلك . انها تذكير بضرورة رفع مشكلة الغذاء فوق مشكلة قطاع الزراعة . انها باعتراف الجميع جزء من مشكلة التنمية العامة وحلها في المدى الطويل يتصل اتصالا وثيقا بتحقيق التنمية الشاملة والتقدم . الا أنه نظرا لأنها مشكلة عاجلة جدا وأساسية جدا بالنسبة للمجهودات الأخرى فإنه يجب اعتبارها من الأمور العاجلة والطوارئ المستمرة على مدى السنوات المقبلة .

ولو قدر المندوبون في مؤتمر روما كل هذا وعملوا شيئا فسيتم احراز بعض التقدم . ولن يحتاج الرومانيون الى الصلاة من جديد للآلهة من أجل الغذاء .

## مشروع مارشال عمرى

بالرغم من أننا فى منتصف الطريق بالنسبة لحقبة السبعينيات  
إلا أن الأمور على الجبهة الاقتصادية تتحرك بسرعة جدا لدرجة أنه  
لا بد من إعادة النظر فى نظرياتنا الاقتصادية .

وقد كثر الحديث حاليا عن الأرصدة الضخمة للدول المصدرة  
للپترول . ونقرأ كل يوم تقريبا عن المصاعب التى تواجه نظام  
النقد الدولى من جراء تضخم هذه الأرصدة . وفى الحقيقة لقد  
استحوذ الجانب المالى من الاقتصاد على اهتمام الكتاب . وقد دفع  
بعضهم بأن التراكم السريع للأموال العربية أخذ يخل بالنظام  
بأكمله .

وقد يكون هناك أزمة اقتصادية . كما أن هناك تضخما بدرجة  
لم يسبق لها مثيل وهناك مشكلة غذائية أو بالأحرى أزمة غذائية .  
وهناك ارتفاع حاد فى أسعار السلع المصنعة . ويبدو أن السرعة

التي تتحرك بهذا الأحداث تفوق البحث عن علاج لها .  
وقد انعكس ذلك ليس فقط على العدد الهائل من المقالات والمحادثات.  
ولكن على عدد المؤتمرات الدولية الهامة الواسعة النطاق . ففي  
فترة قصيرة من الزمن عقد المجتمع الدولي مؤتمرا للبيئة ، ومؤتمرا  
للسكان ، ومؤتمرا للغذاء وجمعية عمومية غير عادية للأمم المتحدة.  
للمواد الخام ومؤتمرا لقانون البحار . ويعتبر ذلك أمر غير عادي.  
بالمقارنة بما حدث بالماضي . الا أن الأحداث نفسها غير عادية .  
فما هي الحقائق ؟

مما لا شك فيه ان هناك تدفقا هائلا من الموارد الجديدة .  
وفي مثل هذه المواقف حيث تأخذ الأحداث أبعادا خطيرة فانه يجب  
الحذر من الادعاءات الخاطئة . ويبدو أن هناك بعض الدول التي  
تعزو جميع مشكلاتها الاقتصادية الى سبب وحيد . وقد تساعد  
المعالجة المحايدة للقضايا المطروحة على الخروج من هذا المازق .  
ان هناك مشكلة بل مشكلة كبيرة حقا تواجه الدول الصناعية  
بطريقة أو أخرى . ومن جهة أخرى فهناك مشكلة تشكو منها الدول  
النامية بحق . وبين هاتين سلسلة من المشاكل أو المتناقضات  
وسينكون من التضييل الكلام عن التضخم على أنه السبب لأن  
الحقائق تخبرنا بأنه يوجد اختلافات حادة في معدلات تغيير الأسعار .  
ان التباين القديم بين أسعار المواد الأولية وأسعار السلع المصنعة  
لم يعد يساعدنا كثيرا . فلو نظرنا الى المواد الأولية والتي تشمل  
على الغذاء والمواد الزراعية الخام والمعادن سنجد أنه قد وقعت أحداث  
غريبة في السنوات الثلاث الماضية . اذ بينما تضاعفت الأسعار  
العالمية لبعض المواد الغذائية أربعة أضعاف نجد أن أسعار  
المواد الخام أو المعادن ظلت ثابتة أو انخفضت . وحتى لو اخذنا  
مادة محددة مثل المعادن نجد ان هناك درجة مماثلة من التباين .  
والحقيقة التي لا يمكن انكارها هي الزيادة في السيولة النقدية للدول

المصدرة للبترول • ومن الحقائق الواضحة ان زيادة السيولة النقدية بدون أن يقابلها زيادة متناسبة في مدى توافر السلع والخدمات تؤدي الى ارتفاع عام في الأسعار • ولكن كيف يمكن التغلب على ذلك ؟ هل لابد أن تتجه هذه الأموال الى استثمارات في الدول الصناعية حيث يشتري بها أسهم الشركات الضخمة جزئياً أو بأكملها ؟ وهل يعد ذلك طريقة صحيحة لاستخدام الأرصدة العربية ؟ وماذا يحدث لو أمنت هذه الدول الأجنبية تلك الأرصدة فيما بعد ؟ الا أنه من المؤكد أن الحل السليم هو استثمارها في الدول النامية بإفريقيا والشرق الأوسط وآسيا • وقد تتميز الاستثمارات في الدول النامية بأنها طويلة الأجل الا أنه لا بأس في ذلك لأن الحل يجب ألا يهمل المدى الطويل • وهذا الجانب الطويل الأجل من الحل هو الذي يؤثر على السياسة القصيرة المدى • وقد يساعد على التوصل الى الحل ان نرجع الى التاريخ الاقتصادي •

هل نحن في حاجة الى شيء مماثل لمشروع مارشال الذي جرى في أواخر الأربعينات ؟ وإذا كان مشروع مارشال يمكن أن يعد نموذجاً يحتذى فقد يكون من المجدي دراسة الأهداف التي أريد لهذا المشروع تحقيقها والظروف التي دعت الى قيام هذا المشروع • ان مشروع مارشال لعام ١٩٤٨ ، والذي سمي باسم وزير خارجية الولايات المتحدة الأمريكية في ذلك الوقت جورج مارشال ، كان يهدف الى مساعدة الاقتصاد الأوروبي على الانتعاش عقب الخراب الذي أصابه نتيجة الحرب العالمية الثانية • اذ عندما انتهت الحرب كانت الموارد المالية لهذه الدول شحيحة وكانت الولايات المتحدة الأمريكية هي الوحيدة التي لم تتحطم مادياً بالحرب • وفي أوروبا كانت هناك حاجة ماسة الى إعادة البناء والتنمية وتعويض ندرة الموارد • وقد كان التعبير الشائع في الصحافة في ذلك الوقت هو « نقص الدولار » أو « فجوة الدولار » ويعني ذلك ان الطلب على

الدولار في خارج الولايات المتحدة الأمريكية ، لتمويل الواردات الضرورية ، يزيد كثيرا عن المعروض منه .

وقد أعلن مشروع مارشال والذي قام على أسس اقتصادية سليمة بأن المساعدات لأوروبا لا يجب أن تكون بالقطاعي وكلما نشأت أزمة ولكن يجب أن تكون علاجا شاملا لا مسكنا . وقد إتجهت الخطة الى تنمية تلك الدول بدعم احتياجاتها من الواردات من الآلات والمؤن وتأييد الاجراءات الداخلية التي تشجع على الاستقرار المالي . وقد كان على كل دولة أن تعمل خطة للأربعة سنوات من ١٩٤٨ الى ١٩٥١ وأن تقترح الاجراءات الكفيلة بزيادة الانتاج وخفض العجز في ميزان المدفوعات . وقد اتفق على مراجعة الخطط وتنسيقها من قبل OEEC وفحصها بواسطة ادارة التعاون الاقتصادي للتأكد من ان الولايات المتحدة الأمريكية ستقدم المساعدات الضرورية فقط . ولاعطائها حدا من الرقابة على السياسات النقدية والمالية للدول المشتركة . وعلى مدى الأربع سنوات التي نفذ فيها برنامج الانعاش الأوروبي قدمت الولايات المتحدة ١١ر٤ بليون دولار كمساعدات لأوروبا وكان حوالى ٩٠٪ من هذا المبلغ في صورة منح خالصة . وقد كانت نتائج البرنامج مشجعة . فقد اتسع الانتاج الأوروبي بدرجة ملموسة . وفى عام ١٩٥١ زاد الانتاج الصناعى لأوروبا الغربية بنسبة ٤٠٪ عما كان عليه فى عام ١٩٣٨ .

وقد أظهرت دراسة على مشروع مارشال بأن الولايات المتحدة الأمريكية لم تكن تهدف الى نفع الدول الأوروبية فقط بل كانت تهدف لنفع نفسها أيضا . فقد بلغ مجموع صادرات الولايات المتحدة الأمريكية ٢٠ بليون دولار لعام ١٩٤٧ بينما بلغت قيمة الواردات ٨ر٥ بليون دولار . ومن الواضح ان هذه الحالة لا يمكن ان تستمر على المدى الطويل . اذ ان الولايات المتحدة بتقديمها مساعدات

للدول الصديقة كانت تساهم فى التوصل الى استقرار يعود بالنفع على الجميع .

ويبدو أن هناك بعض التشابه بين فترة نقص الدولار فى أواخر الأربعينات وما يمكن أن يسمى « نقص الأموال البترولية » وفى أواخر الأربعينات كانت الولايات المتحدة هى التى تمتلك سيولة نقدية كبيرة بالمقارنة بالدول الأخرى بينما كانت أوروبا تعاني من أزمة مالية . واليوم تجنى الدول المصدرة للبترول أرباحا هائلة وضيولة نقدية ضخمة بينما الدول الأخرى ، وخاصة الدول النامية فى أفريقيا وآسيا قد احتلت مكان أوروبا فى الأربعينات . ويمكن التدليل على أن انشاء صندوق لمساعدة الدول النامية سيعود بالنفع ليس فقط على الدول التى تحصل على المساعدات ولكن أيضا على الداول المانحة لها . إذ أن الدول النامية كانت وما زالت وستظل لمدة طويلة بمثابة الدول الرئيسية المنتجة للمواد الخام مثل البترول والحديد والنحاس والمنجنيز والرصاص والمطاط والبذور الزيتية وغيرها وكلها تعتبر مواد ذات أهمية استراتيجية فى التنمية الدولية .

والفكرة الأساسية بسيطة فالدول النامية تمتلك أراضى شاسعة وموارد بشرية هائلة وهى بحاجة الى رؤوس الأموال والتكنولوجيا وبعض الخبرات الادارية المناسبة .

وقد دارت فكرة مشروع « مارشال » عربى فى عقلى منذ فترة طويلة قبل أن أصبح سكرتيرا عاما لمؤتمر الغذاء العالمى فى فبراير عام ١٩٧٤ . وقد ظننت أنه قد يكون على المرء أن يبدأ بمشروع هام ولكن فى نفس الوقت محدود . وقد مكنتنى عملية التحضير للمؤتمر من تقديم مبادرة بانشاء صندوق دولى للتنمية الزراعية ( انفاذ ) .



وقد كنت مقتنعا بالرغبة ، ان لم تكن الضرورة ، في اقامة مثل هذا الصندوق لدرجة انني فاتحت بعض المسئولين على أعلى مستوى من بعض الدول المصدرة للبترول بغرض انشاء صندوق برأس مال قدره ١٠٠٠ مليون دولار . وقد شعرت دائما بأن مثل هذا الصندوق سيمثل اضافة رئيسية الى الموارد الحالية الموجهة للاستثمارات الزراعية . وحيث أن عددا كبيرا من القروض الحالية للزراعة بشروط ليست سهلة فإن قروضا ميسرة من الصندوق يمكن أن تزيد من تأثيرها بطريقة ملموسة . وبالإضافة الى ذلك فإن انشاء صندوق دولي متخصص للتنمية الزراعية فقط يمكن أن يجذب انتباه كل المؤسسات المالية لأهمية الزراعة وبالتالي فقد يؤثر الصندوق بطريقة غير مباشرة على سياسة الاقتراض .

وقد اهتمت سكرتارية مجلس الغذاء العالمي بالتخصيص لاجتماعات متعددة للدول المهتمة ومجموعات العمل لانشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ( ايفاد ) . وقد عقدت مجموعة عمل عدة اجتماعات لتقرير التفاصيل الاجرائية والفنية للصندوق وأحرزت تقدما ملموسا .

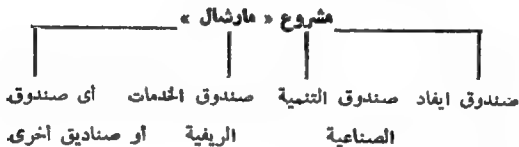
ومن المتوقع أن تكون المساهمة في الصندوق مشتركة بين الدول المصدرة للبترول والدول المتقدمة . وهناك فكرة في ان يتم تشكيل مجلس محافظي الصندوق من مجموعة الدول المصدرة للبترول « أوبيك » والدول المتقدمة والدول النامية المشتركة ، بحيث يكون لكل منها ثلث مجموع الأصوات . وبذلك ولأول مرة سيقام صندوق يكون فيه ثلثا الأصوات في أيدي الدول النامية وثلثا الأصوات أيضا للدول المانحة وذلك اذا ما أخذنا في الاعتبار أن دول الأوبيك تنتمي الى كل من المجموعتين : المجموعة المانحة ومجموعة الدول النامية . ومن الناحية السياسية يبدو أن هذه

التركيبة مرغوبة حيث يمكن لدول بنوعيات اقتصادية مختلفة ان تعمل معا للصالح العام \*

وقرب نهاية عام ١٩٧٥ اقترحت ايران تعريفه قدرها ١٠ سنتا أمريكيا على كل برميل من البترول بحيث يستعمل ايرادها لمساعدة الدول النامية . وفى يناير عام ١٩٧٦ تبلور هذا الاقتراح فى انشاء صندوق خاص من دول الاوپيك لهذا الغرض وبرأس مال قدره ٨٠٠ مليون دولار \*

ولكن كيف يتفق كل ذلك مع اقتراحى الخاص بمشروع « مارشال » العربى ؟ اعتقد أنه يمكن أن يتطابق معه تماما . اذ أن المشروع الذى فى مخيلتى يمكن أن يشمل صندوقى أيفاد وأوبيك وغيرها من الصناديق التى يمكن أن تقام فى المستقبل للتنمية الصناعية والخدمات الريفية . وقد ينتهى الأمر بأن تشارك الدول المتقدمة دول الاوبيك فى هذا المشروع \*

ويمكن أن يكون البناء بهذا الشكل :



**الملاحج الأساسية للمشروع :**

اقامة خطة تنمية تدعو الى دراسة تفصيلية تشمل شروط العضوية ونظام العمل وشروط التمويل وغيرها \*

وهذه التفاصيل تعتبر مسائل فنية ومن الأفضل أن تترك للخبراء الماليين والقانونيين لصياغتها ونذكر هنا الشكل العام للخطة :

#### ١ - الهدف :

ان الهدف هو تقديم المساعدة للدول النامية لغرض التنمية الاقتصادية والاجتماعية . ويمكن أن يتم ذلك فى صورة منح أو قروض طبقا للظروف . وبالإضافة الى ذلك فمن المتوقع تقديم الخبرة الفنية . ولعمل كل ذلك فان الصندوق يمكن أن يحقق الآتى :

( أ ) يساهم فى التعرف على مجالات استثمارية جديدة فى الدول النامية .

( ب ) توجيه رؤوس الأموال الى مشاريع ذات نفع للدول الأعضاء .

( ج ) اعداد دراسات شاملة للمشاريع .

( د ) تقديم خدمات استشارية والعمل على توفير الخبراء وتبادلهم بين الدول .

( هـ ) القيام بتحليل المساعدات الفنية المقدمة للمنظمات الدولية بعد مراجعة مناسبة من الأجهزة الفنية للبنوك ( المشار إليها فيما بعد ) التى ستقوم بالتمويل .

( و ) اتخاذ الخطوات اللازمة لتنمية المهارات الفنية والإدارية .

#### ٢ - الهيكل المالى والإدارى :

يجب أن تقرر الدول الأعضاء هذا الهيكل الذى ، ولو أنه سيكون مستقلا ، قد تربطه بعض الروابط مع هيئة الأمم المتحدة .

### ٣ - الموارد :

يمكن أن تتم المساهمة على أمنس يتفق عليها مثل مجمل الدخل القومي وحجم الصادرات أو غيرها • وكبدية يمكن أن يكون رأس المال حوالي ٣ بليون دولار والذي يمكن أن يزيد بالتدريج لكي يصل الى ٢٠ بليون في خلال عشرة سنوات • وعلى أى الحالات فإن أحجام خطط التنمية للدول النامية ستحدد حجم رأس مال الصندوق •

### ٤ - القروض والضمانات :

يبدو ان الحل العملي هو ان يقوم الصندوق بتقديم القروض للدول النامية من خلال مجموعة بنكية (كونسورسيوم) والتي تكون بالتالى مسئولة عن تسوية الحسابات، وقد يشتمل هذا الكونسورسيوم على مجموعة من أربعة عشر بنكا عالميا تختار من مناطق ممثلة للدول النامية والدول المتقدمة والبنك الدولي ومنظمة تابعة له •

ومن المتوقع ان تأخذ هذه البنوك على عاتقها ، فضلا عن الأعمال المصرفية العادية ، أعمالا استشارية بالإضافة الى تخطيط المشاريع • ويعتبر هذا ضروريا لأن الدول النامية فى حاجة الى مشاريع مخططة ومنفذة على أسس علمية سليمة • ولهذا السبب فإنه من الضروري إيجاد مجلس استشارى على أعلى مستوى بالإضافة الى كل ما هو متوفر من خدمات من قبل الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات •

ويجب ان تتفق شروط التمويل مع الحالة الاقتصادية للدول المدينة • ويمكن تقديم نوعين من القروض : قروض سهلة وقروض تجارية • وبالإضافة الى ذلك فربما يكون فى إمكان الصندوق اعطاء منح خالصة بناء على توصية مجلس الإدارة •

وهناك أمر لا يمكن تجاهله وهو إيجاد ضمانات مناسبة لهذه القروض .

لقد أنشأت الدول المصدرة للبترول صناديق كثيرة بهدف التنمية مثل صندوق الكويت وصندوق السعودية وغيرها ، كما سبق أن أشرت الى ذلك . وبهذا العمل شعرت هذه الدول بأنها قامت بدورها في خدمة التنمية . الا أنه توجد بعض العناصر الناقصة مثل الخبرة الفنية والتخطيطية . وينظر العالم المتقدم ، بدون وجه حق ، الى الدول المصدرة للبترول على أنها المسئولة عن التضخم الحادث في الدول النامية . ان الدول النامية غير المنتجة للبترول تتطلع بأمل الى الدول المصدرة للبترول وفي نفس الوقت فانها تعاني من ارتفاع الأسعار كما ذكرت رئيسة وزراء سيرلانكا حين عبرت عن رأى كل الدول النامية التي تحتاج الى استيراد البترول

وعلى الرغم من أن مؤتمر دكا ( ٣ الى ٨ فبراير ١٩٧٥ ) قد عقد أساسا للدول غير المنحازة الا أنه اتسع بالفعل ليشمل جميع دول العالم الثالث . فقد اشتركت جمهورية كوريا الشعبية والبرازيل والفلبين ، كما اشتركت احدى عشرة دولة نامية بالاضافة الى الدول غير المنحازة وعددها سبعة وخمسون دولة فضلا عن مندوبين عن المنظمات الدولية والاقليمية وحركات التحرير وثلاث دول متقدمة هي : النمسا والسويد وفنلندا . وكانت القضايا الأساسية هي : تقييم التجارة بالنسبة للمواد الأولية ، واقامة نظام اقتصادى عالمى جديد والتعاون بين الدول غير المنحازة فى مجال تجارة المواد الخام والتضخيم لمؤتمر الدول النامية عن المواد الخام .

وقد كانت هناك بعض الملامح البارزة لهذا المؤتمر . فقد يبرز رأى يهدف الى اخراج الدول المصدرة للبترول بتحليلها

مسئولية مشاكل عدم التنمية . وقدم اقتراحا بإنشاء صندوق بواسطة الدول البترولية برأس مال قدره ٦ بليون دولار بغرض تثبيت أسعار المواد الأولية . وكانت هناك بعض الدول المتعاطفة مع هذا الاقتراح . ولم تشترك بعض الدول المصدرة للبترول في المناقشات بصورة نشطة بينما امتنعت دول بترولية أخرى عن تحديد موقفها بامنسبة لأى توصية قد يتبناها المؤتمر . كما كان هناك اتجاه الى التأكيد على وحدة العالم الثالث بما فيها الدول المصدرة للبترول فى مواجهة الدول الصناعية المتقدمة . بينما نادى البعض الآخر بالمصالحة مع الدول المتقدمة وتجنب أى مواجهة إلا أن غالبية الأعضاء أكدت على وحدة العالم الثالث وضرورة اقامة نظام اقتصادى عالمى جديد يضمن حقوق الدول النامية .

وقد أنضحت نقطتان رئيسيتان : ان الدول النامية غير المنتجة للبترول قد شعرت بالآثار المترتبة على اقتصادها نتيجة لعدم كفاية متطلبات التنمية . كما ان التوتر الاقتصادى بين الدول المتقدمة والدول النامية قد أخذ يتضح أكثر وأكثر فى المؤتمرات الدولية .

والنقطة الرئيسية التى أحب أن أثيرها ، أخذا فى الاعتبار كل ذلك ، هى ان التنمية الاقتصادية للدول الفقيرة الآن ضرورة حتمية . وفى نفس الوقت توجد حاجة ماسة لتحديد الدور الذى يجب أن تقوم به الدول المنتجة للبترول وذلك الذى يجدر بالدول المتقدمة أن تقوم به . وفى اعتقادى أنه قد حان الوقت لكى تعلن الدول العربية بحزم أنها على استعداد للقيام بدور ايجابى للقضاء على الفقر وأن تدعو الدول المتقدمة للمشاركة فى هذا العمل .

أعود الآن الى النقطة التى أثيرتها سابقا وهى ضرورة توفير ضمانات مناسبة لاستثمارات الدول البترولية لضمان تدفق

مستمر للأموال التي توجه بطريقة منظمة طبقا للاحتياجات الموثقة للدول المحتاجة • وبذلك يمكن التغلب على الخلافات والمعارك التي لا تنتهى عن من يخذ وماذا يأخذ •

وقد تبين من المؤتمرات التي عقدت مؤخرا مثل مؤتمر السكان العالمى ومؤتمر الغذاء العالمى الحاجة الماسة للتنمية فى الدول الفقيرة وبضرورة تعبئة الموارد من أجل حل سريع • ولا شك أن هناك بعض العقبات فى الطريق ولكن ، اذا لم نكن على خطأ ، فانه يبدو أن العالم قد أصبح تدريجيا أكثر وعيا بأهمية الاعتماد المتبادل وإدراكا لخطورة العزلة الاقتصادية •

وقد شهدت السنوات الثلاث الماضية أكثر من أزمة بما فيها أزمة الغذاء • وعلى الرغم مما تنذر به هذه الأزمات من أخطار إلا أنها تحمل بوادر الأمل فيما لو واجه المجتمع الدولى هذه الأزمات بعقل مفتوح وبروح من التعاون •

هذا هو التحدى الا أنه توجد دواع للتفاؤل •





## الهوامش والتعليقات



(٢) يستعمل الاصطلاح مصالة كاملة هنا لى المعنى العام والتي غالبا ما تشتمل على نسبة ضئيلة من البطالة وعادة تكون من النوع المؤقت ( مثل البطالة الناتجة عن تغيير الوظائف ) .

(٣) منذ الخمسينات اُشير الى هذه الدول كدول متخلفة أو فقيرة أو نامية أو اقتصاديات التنمية ويوحى التعبير الأخير بأن التنمية هى المشكلة الرئيسية فى هذه الأقطار وقد استخدم حديثا التعبير « الأقل تنميا » .

(٤) يشار عادة الى مالفوس على أنه العالم الذى رسم صورة قاتمة للمجتمع ويرى المؤلف أن هذا الرأى يجانبه الصواب . إذ لو قرأنا الصفحات الأربعة الأولى من الطبعة الأولى لكتابة « تحليل المجتمع » فإن الصورة تبدو بالقول قاتمة يرتفع عدد السكان بمعدل هندسى بينما تحدث الزيادة فى الموارد الغذائية بمعدل عدى . الا أن مالفوس أجرى تمديلا فى آرائه فى الطبعة الأحدث حيث أدخل عاملا جديدا خاصا بظاء الأرض . وعلى أى الحالات فقد أثار مالفوس الانتباه الى مشكلة حقيقية خاصة بالعلاقة بين للموارد والسكان حيث أن الأخير لديه من أسباب القوة ما يهيئه له استمرار الزيادة .

(٥) أنظر ما بعده .

(٥) بفرض أن النمو السكاني يمثل حوالى ٧٠٪ من الزيادة فى الطلب بينما تمثل زيادة الدخل ٣٠٪ الباقية .

(٦) تمثل البيانات الخاصة بإنتاج الغذاء فى الدول النامية متوسطات عامة ويوجد بين هذه الدول النامية دولا ذات معدلات أداء أفضل بكثير من البعض الآخر بحيث سجلت نسبة الانشاج الغذائى معدلا للنمو قدره ٥٪ أو أكثر . كما أن يحظى هذه الدول امكنتها انشاء نظم فعالة للمؤسسات الزراعية .

(٧) طبقا لما جاء بالوثيقة الخاصة بتقييم اللوقف الغذائى العالمى فان هذه التقديرات متحفظة لأسباب ثلاثة :

( أ ) أنه لم يؤخذ فى الاعتبار إمكان ادخال برامج لمعالجة سوء التغذية ورفضها .

(ب) لم يؤخذ فى الاعتبار إمكان حدوث تغيير فى اتجاه المساواة فى توزيع الدخل وبالتالي يتحرك منحنى الطلب على الغذاء ناحية اليمين .

(ج) لم يؤخذ فى الحسبان الزيادة على الطلب لسلع غذائية معينة نشأت نتيجة للزيادة السريعة فى الزحف العمرانى التى تحدث فى كل مكان .

(٨) انخفض التاج الحبوب بنسبة ٧٪ كما انخفض التاج القمح بنسبة ١٣٪ فى الاتحاد السوفيتى .

(٩) تشير كلمة " المقصود " الى متوسط الحالة الجوية على مدى فترة زمنية معينة .

(١٠) يقسّم مرونة الطلب بالنسبة للأسعار مدى استجابة الكمية المطلوبة للتغير فى الأسعار ، ويعتبر الطلب غير مرّن بالنسبة للسعر اذا أدى تغير بنسبة ١٪ فى السعر الى تغير بنسبة اقل من ١٪ فى الكمية المطلوبة . وواضح فى الحالة انه قرب نهاية عام ١٩٧٤ وبداية عام ١٩٧٥ انخفضت الأسعار من أعلى معدل لها والذى وصلت اليه فى ١٩٧٣/١٩٧٤ كنتيجة للزيادة الكبيرة فى انتاج الحبوب فى الاتحاد السوفيتى والشرق الأقصى .

(١١) قرب نهاية عام ١٩٧٥ أبرمت اتفاقية لشراء الحبوب بين الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفيتى . وقد روعى فى هذه الاتفاقية أن تستجيب للاحتياجات المتذبذبة والكبيرة للاتحاد السوفيتى بحيث تأخذ فى الاعتبار التقليل من درجة عدم الاستقرار فى السوق العالمية للحبوب . وسيستورد الاتحاد السوفيتى كميات محددة من الحبوب كل عام على دفعات منتظمة على طول السنة .

(١٢) تم وضع هذا الكتاب قبل خلع الامبراطور من عرشه .

(١٣) مجلة تايم عدد ١ ابريل ١٩٧٤ صفحة ٢٥ .

(١٤) أدى ارتفاع أسعار صفور الفوسفات الى مضاعفة تكاليف فوسفات

فوسفات ثنائي الأمونيوم والفوسفات الثلاثية ، والتي تكون صخور الفوسفات مكونا رئيسيا فيها . وبالرغم من ذلك فإن هذه الزيادة في تكاليف الانتاج فضلا عن الزيادة في تكاليف النقل التي بدأت تحدث تمثل نسبيا جزءا صغيرا من الزيادة في الأسعار في الأسواق العالمية . ويوضح ذلك بأن سعر المخصبات الكيماوية تفوق بكثير تكاليف الانتاج .

(١٥) قارن المرفق في الولايات المتحدة الأمريكية حيث يستهلك ١٠٪ نقط من محصول الدرة الشامية في تغذية الانبيان ويذهب الباقي لتغذية الحيوان .

(١٦) يكلف تخزين الحبوب لمدة سنة ما يساوي حوالى ١٠٪ الى ١٦٪ من قيمتها التسويقية . وعلى ذلك فإنه على أساس الأسعار الحالية فإن تخزين ٨٠ مليون طن سيتكلف ما بين ٥١ الى ٢ بليون دولار .

(١٧) يمثل القطاع الصناعى فى الغادة جزءا ضئيلا من مجمل الانتاج القومى فى الدولة النامية حيث يكون للزراعة نصيبا كبيرا جدا . وحتى اذا كان معدل النمو فى القطاع الصناعى مرتعا بينما يكون منخفضا فى القطاع الزراعى فإن معدل النمو الاقتصادى العام سيكون عادة منخفضا نظرا لأن هذا المعدل عبارة عن متوسط متوازن لمعدلات النمو لكل القطاعات الاقتصادية . وعلى سبيل المثال اذا كان القطاع الزراعى فى دولة يمثل ٨٠٪ من مجمل الانتاج القومى ويزيد بمعدل ٢٪ ، بينما القطاع الصناعى يكون ٢٠٪ ويزيد بمعدل ١٠٪ فإن الزيادة الكلية تكون ٤٪ .

(١٨) فى الاقتصاد يقاس « الحراف » الدخل بواسطة ما يسمى بمنحنى لورينز : المحور الرأسى يمثل متغير الدخل كنسبة مئوية والمحور الأفقى يمثل متغير السكان كنسبة مئوية .

(١٩) يعتبر السودان أقل الدول الأفريقية كثافة للسكان بالنسبة للميل المربع .

(٢٠) بمعنى مجمل واردات الغذاء ناقص صادرات الغذاء .

(٢١) ان حقيقة أن السودان قد بدأ فى انتاج القمح لا يتعارض مع النقطة التى توقعت سابقا بخصوص واردات الحبوب من الخارج . لقد زاد الطلب على

القمح في السودان لسببين على الأقل : ازدياد السكان والتحول من استهلاك الشعير  
الى القمح نتيجة للتغير في الذوق وارتفاع الدخل .

(٢٢) أقصد هنا فكرة الكفاءة الاقتصادية والتي تعني الحصول على أقصى انتاج  
من مدخولات انتاج معينة ، أو لانتاج معين استخدام أقل تكاليف .

(٢٣) أى في السلع الغذائية وكل السلع الأخرى .

(٢٤) أحد أسباب عدم الثقة في البيانات ، وخاصة بالنسبة للأغنام والماعز ،  
هو الحقيقة أن كثيرا من الرعى المتنقل للحاشية يتم على مستوى منطقة وليس على  
مستوى دولة معينة . ويعتمد تنقل القطيع أساسا على توفر المرعى والعلف والذي  
يعتمد بدوره على مقدار سقوط الأمطار في المناطق المختلفة .

(٢٥) الحيوانات واللبن والبيض والدجاج .

(٢٦) سيلاحظ أن هذا الجدول والجدول التالية يشتمل على ثلاثة عشر دولة  
عربية فقط . والسبب في ذلك أن الدول العربية الأخرى مثل دولة الامارات  
العربية وقطر وعمان والبحرين والكويت ليست دولا منتجة للحبوب . وعلى ذلك  
فإن الجداول تغطي صورة كاملة لانتاج الحبوب بالنسبة لجميع الدول العربية .

(٢٧) على سبيل المثال الجازون والفوفان ومخلوط الحبوب .

(٢٨) انظر ملحق رقم ٢ .

(٢٩) اننى أستخدم هنا هذا المصطلح في معناه المحدد الضيق في النظرية  
الاقتصادية . يشير قانون زيادة التكاليف الى موقف يكون فيه الزيادة في وحدة  
الانتاج تكلف أكثر في انتاجها عن تكلفة كل وحدة منتجة سابقة .

(٣٠) انظر J.Viner نظرية الاتحادات الجمركية ١٩٥١ .

(٣١) ان التنمية الاقتصادية عبارة عن نشاط يحدث أثناء الوقت وإذا حدث  
تكامل اقتصادي بين الدول وكان له تأثير مفيد صافي على عملية التنمية نفسها فانه  
يقال ان هناك استفادة ديناميكية وليست استاتيكية .

(٣٢) يعنى ذلك ان زيادة الدخل بنسبة س٪ يؤدى الى زيادة فى كمية الطلب اعل من س٪ .

(٣٣) يعتبر زيت الفول السودانى زيت مائدة عالى الجودة - وما يذكر هنا أنه منذ الحرب العالمية الثانية فان امدادات الزيوت النباتية محدودة الى درجة ان زيوتا أخرى مثل زيت السمسم والذي كان يعتبر من زيوت الصناعة أصبح يكرر الآن كزيت مائدة .

(٣٤) على سبيل المثال عندما تنشأ المعاصر الحديثة فان انتاج الزيت من كمية معينة من الفول السودانى ستزيد الانتاج المتحصل عليه عن الطرق التقليدية القديمة .

(٣٥) سأتناول هذا الموضوع فى الفصل الأخير .

(٣٦) يشير التداخل هنا الى التأخير المحتمل لاستثمار معين على الاستثمارات الأخرى .

(٣٧) ان الاستهلاك الأساسى للغذاء فى هذه الدول منخفضا وبالتالى فانه بارتفاع الدخل وزيادة القوة الشرائية سيؤدى الطلب على الغذاء كثيرا .

(٣٨) أنظر الفصل الثالث .





## الملاحق



## ● الملحق الأول

### المجاعات المسجلة حتى سنة ١٩٦١

| التاريخ                | المنطقة          | التعليق   |
|------------------------|------------------|---|
| حوالى ٣٥٠٠ قبل الميلاد | مصر              | اول مرجع مكتوب عن المجاعة .   |
| ٤٣٦ قبل الميلاد        | روما             | ألقى آلاف البشر الجائعين بأنفسهم فى نهر تيبير   |
| ٣١٠ بعد الميلاد        | انجلترا          | ٤٠٠٠٠ من الموتى   |
| ٩١٨/٩١٧                | الهند<br>كشمير   | وفيات كثيرة غطت سطح الماء<br>فى نهر جيلم « بالجش »<br>وأصبحت الأرض مغطاة<br>بكثرة العظام فى كل اتجاه<br>حتى أصبحت كأنها مدفن<br>كبير مما سبب ذعرا شديدا<br>للجميع . |
| ١٠٧٢/١٠٦٤              | مصر              | انخفاض حاد فى فيضان النيل<br>لمدة سبع سنوات وصلت<br>المجاعة الى حد أكل لحوم<br>البشر (الافتراس)   |
| ١٠٦٩                   | انجلترا          | غزو النورمان - أكل لحوم<br>البشر (الافتراس)   |
| ١٢٣٥                   | انجلترا          | ٢٠٠٠٠ ميت فى لندن وأكل<br>الناس قلف الأشجار<br>والحشائش .   |
| ١٣١٧/١٣١٥              | وسط غرب<br>أوربا | تجعت عن أمطار غزيرة فى ربيع<br>وصيف عام ١٣١٥ .<br>وصلت نسبة الوفيات من<br>المجاعات والأمراض الى أكثر<br>من ١٠٪ فى مناطق واسعة .<br>أزمة الغذاء - ١٦١                |

| التاريخ           | المنطقة          | التعليق  |
|-------------------|------------------|--|
| ١٣٣٣              | الصين            | مجاعة عظيمة • سجلت ٤ مليون ميت في منطقة واحدة فقط، وربما كانت مصدر الموت الأسود في أوروبا •  |
| ١٣٤٧/١٣٤٨<br>١٥٥٧ | إيطاليا<br>روسيا | مجاعة أعقبتها «الموت الأسود» على نطاق واسع ولكن بصفة خاصة في فولجا العليا • شديدة جدا وماتت أعداد كبيرة جدا في المدن والقرى وعلى جوانب الطرقات • نتجت عن الأمطار والبرد الشديد • |
| ١٥٩٨/١٥٩٤         | الهند            | وفيات كثيرة ، افتراس وعدم القدرة على التخلص من الجثث - الطاعون •   |
| ١٦٠٠              | روسيا            | ٥٠٠٠٠٠٠ موتي وطاعون أيضا   |
| ١٦٣٠              | الهند<br>ديكان   | أثناء حكم شاه جان باني تاج محل الذي قام بتقسيم المساعدات - حروب - ياع الآباء أبناءهم •   |
|                   |                  | ٣٠٠٠٠ ماتوا في مدينة واحدة جفاف شديد تتبعه فيضانات •   |
| ١٦٥٢/١٦٥٠         |                  | أمطار غزيرة وفيضانات عالية • أكل الناس الرماد ومات الكثيرون بالرغم من سماح القيصير باستيراد الحبوب • لم تسمح الأسعار المرتفعة للحبوب بشراء البلور •                              |

| التاريخ               | المنطقة  | التعليق   |
|-----------------------|--|---|
| ١٦٧٧                  | الهند<br>حيدر اباد                                       | نسبة وفيات عالية جدا<br>نتيجة لأمطار غزيرة جدا<br>« وقضى على كل الناس<br>نتيجة للمجاعة فيما عدا<br>اثنين أو ثلاثة في كل قرية »<br>مجاعة مؤلمة وصفها فولتير<br>يقال أن ٥ ٪ من السكان قد<br>ماتوا |
| ١٦٩٣                  | فرنسا  |   |
| ١٧٦٩                  | فرنسا  |   |
| ١٧٧٠/١٧٦٩             | الهند ( بنجاب )  | تسببت من الجفاف وقد قدر<br>عدد الموتى بحوالى ٣ مليون<br>( أى عشر عدد السكان ) إلى<br>١٠ مليون ( أى حوالى ثلث<br>عدد السكان ) .  |
| ١٧٧٠                  | أوروبا الشرقية   | سببت المجاعات والأمراض موت<br>١٦٨٠٠٠ نسمة في بوهيميا،<br>٢٠ ألف في روسيا وبولندا<br>مجاعة عظيمة ومات ١٦٠٠٠<br>نسمة  |
| ١٧٧٥                  | جزر الرأس الأخضر   |   |
| ١٧٩٢/١٧٩٠             | الهند : بومباي<br>وحيدر اباد ، أودسا<br>ومندراس وبيجورات | مجاعة المصحبة وقد سببت<br>كذلك لأن عدد الموتى كان<br>كثيرا لدرجة لم يمكن دفنهم<br>اقتراس  |
| ١٨٠٤/١٨٠٣             | غرب الهند  | نتجت من الجفاف Locusts<br>والحرب وهجرة الجائعين ،<br>ماتت الآلاف من البشر .   |
| ١٨٣٨/١٨٣٧             | شمال غرب الهند   | الجفاف - مات ٨٠٠ ألف نسمة<br>مجاعة البطاطس العظمى ١٠ مات<br>مليون نسمة من الجوع<br>والمرض وهاجر عدد أكبر .  |
| ١٨٥١/١٨٤٦             | أيرلندا  |   |
| الأزمة العالمية - ١٦٣ |  |   |

|           |   |   |
|-----------|---|---|
| ١٨٦٦      | الهند   | سوء توزيع المطر - موت ١٥٠ مليون نسمة .  |
| ١٨٧٠/١٨٦٨ | البنجاب - واوخصا الهند : راجبوتانا                | الجفاف ، مجاعة تلتها حمى ، قدر عدد الضحايا بحوالى ربع الى ثلث عدد السكان فيه                          |
|           | وشمال غرب الهند والمقاطعات الوسطى والبنجاب وبمباى | راجبوتانا ، وفي احدى المناطق نفق ٩٠٪ من الماشية نقص شديد فى الماء اللازم للطهى والشرب .               |
| ١٨٧٥/١٨٧٤ | آسيا الصغرى                                       | موت ١٥٠ ألف نسمة .  |
| ١٨٧٨/١٨٧٦ | الهند   | الجفاف . تتأثر أكثر من ٣٦ مليون نسمة وقدر عدد الموتى بحوالى ٥ ملايين نسمة .                           |
| ١٨٧٩/١٨٧٦ | شمال الصين  | جفاف لمدة ٣ سنوات . بيعت الأطفال . قدر عدد الضحايا بحوالى ٩ ملايين الى ١٣ مليون .                     |
|           |   | الجفاف - مات حوالى مليون نسمة .   |
| ١٨٩٤/١٨٩٢ | الصين   | الجفاف - انتشار الأمراض . قدر عدد الموتى بحوالى ٥ ملايين نسمة وقد نجحت حملات الانقاذ فى مناطق كثيرة . |
| ١٨٩٧/١٨٩٦ | الهند   | الجفاف . حملات انقاذ مكثفة الا انه مات جوعا حوالى ٢٥٠.٠٠٠.٠٠٠ نسمة وفى تقدير آخر اشتمل على تأثير      |
| ١٩٠٠/١٨٩٩ | الهند   |   |

|   |   |           |
|---|---|-----------|
| المرض ، كان عدد الضحايا<br>حوالي ٣٥٠.٠٠٠ ٢٠٠  | شمال الصين  | ١٩٢١/١٩٢٠ |
| الجفاف • وقد تأثر ٢٠ مليون<br>نسمة مات منهم ٥٠٠٠٠٠<br>نسمة •  | الاتحاد السوفيتي<br>خاصة أوكرانيا<br>ومنطقة القوقاز | ١٩٢٢/١٩٢١ |
| الجفاف • وقد طلب مكسيم<br>جوركي المساعدة من الولايات<br>المتحدة • وقد تأثر حوالي<br>٢٠ مليون الى ٢٤ مليون<br>نسمة وقدر عدد الموتى<br>بحوالي ١٢٥٠.٠٠٠ الى ٥<br>ملايين نسمة •   | الصين : شينسي<br>وهانغون وكانسو                     | ١٩٢٨/١٩٢٩ |
| تشبه في حجمها وشدة المجاعة<br>العظمى لعام ١٨٧٧/١٨٧٨<br>بالرغم من أنه بسبب ضحايا<br>السكك الحديدية كانت أقل<br>حدة وفي شينسي وحدها<br>قدر عدد الضحايا بحوالي ٣<br>مليون نسمة • | الاتحاد السوفيتي                                    | ١٩٣٤/١٩٣٣ |
| نتجت عن إنشاء المزارع الجماعية<br>والاستيلاء الجبري على<br>المزارع • تخلص المزارعين<br>من مواشيهم •   |   |           |
| قدر عدد الموتى بحوالي ٥ مليون<br>نسمة •   |   |           |
| الحرب • قدر عدد الضحايا<br>نتيجة للموت وانخفاض<br>نسبة المواليد بحوالي<br>٤٥٠٠٠٠٠ نسمة •  | اليونان   | ١٩٤٣/١٩٤١ |

الحرب • الموت جوعا اما  
مباشرة أو بطريقة غير مباشرة  
قدر عدد الضحايا بحوالى  
٤٣٠٠٠ نسمة •

موت ما بين ٣٥٠٠٠ الى ٥٠٠٠٠  
نسمة

الجفاف • قطعت بورما امدادات  
الأرز بسبب الحرب • مات  
حوالى ١٥ مليون نسمة •

أعلن عنها خورشوف عام ١٩٦٣  
وهو ينتقد سياسة ستالين  
ومولوتوف حين قال « لقد  
كانت سياستهم بهذا الشكل  
لقد ياعوا الحبوب للدول  
الأجنبية بينما كان الناس  
فى بعض المناطق يعانون من  
الانتفاخ الناجم من الجوع  
وكانوا يموتون لعدم وجود  
الحب » • ( صحيفة برافدا  
فى ١٠ ديسمبر ١٩٦٣ ) •  
نتيجة الحرب الأهلية

١٩٤٢/١٩٤١ وارسو

١٩٤٣ رواند - أوراندى

١٩٤٤/١٩٤٣ الهند : البنجال

١٩٤٧ الاتحاد السوفيتى

١٩٦٠/١٩٦١ جمهور الكونجى  
( كاساي )

دائرة المعارف البريطانية  
المصدر :



● الملحق الثاني

تعداد سكان العالم العربي  
( بالمليون )

| الدولة                        | العدد |
|-------------------------------|-------|
| الجزائر                       | ١٦١   |
| مصر                           | ٣٨٠   |
| ليبيا                         | ٢١    |
| المغرب                        | ١٨٠   |
| السودان                       | ١٧٩   |
| تونس                          | ٨     |
| البحرين                       | ٠٢    |
| العراق                        | ١١٢   |
| الأردن                        | ٢٦    |
| الكويت                        | ١٠    |
| لبنان                         | ٣١    |
| عمان                          | ٠٧    |
| قطر                           | ٠١    |
| العربية السعودية              | ٨٧    |
| سوريا                         | ٧١    |
| دولة الامارات العربية المتحدة | ٠١    |
| الجمهورية العربية اليمنية     | ٦٤    |
| جمهورية اليمن الديمقراطية     | ١٤    |
| المجموع                       | ١٤٠٥  |

● الملحق الثالث

تبين الملاحق من رقم ٣ الجد ٦ انتاج محاصيل الحبوب  
في اقطار العالم العربي  
القمح  
المحصول بالكيلوجرام لكل هكتار

| الدولة                    | ١٩٦١-٦٥<br>المتوسط | ١٩٧٢ | ١٩٧٣ | ١٩٧٤ |
|---------------------------|--------------------|------|------|------|
| الجزائر                   | ٦٣٧                | ٨٣٧  | ٥١٢  | ٤٢٥  |
| مصر                       | ٢٦٢١               | ٣٠٩١ | ٣٥٠٣ | ٣٤٤٧ |
| العراق                    | ٧٠١                | ١٥٤٤ | ٨٢٨  | ٨٢٠  |
| الأردن                    | ٦٧١                | ٩٤٥  | ٤٤٥  | ١٠٢٣ |
| لبنان                     | ٩٣٩                | ١٢٦١ | ١١٠١ | ١٢٠٠ |
| لبيسا                     | ٢٤٥                | ٣٧٩  | ٤٥٢  | ٦٠٩  |
| المغرب                    | ٨٤٧                | ١٠٨١ | ٧٧٢  | ٩٦٧  |
| العربية السعودية          | ١٣٠٠               | ١٢٠٠ | ١٢٠٠ | ١٣٤٦ |
| السودان                   | ١٣٠٨               | ١٢٤٨ | ١٤٥٩ | ١٣٤٨ |
| سوريا                     | ٧٨٣                | ١٣٣٥ | ٤٠٢  | ١٠٦١ |
| تونس                      | ٤٩٤                | ٧٠٢  | ٧٧٦  | ٨١٠  |
| الجمهورية العربية اليمنية | ١٠٠٠               | ١٠٨٠ | ١٠٠٠ | ١١٨٣ |
| جمهورية اليمن الديمقراطية | ٢٠٢٥               | ١٠٧١ | ١٠٧١ | ١٠٠٠ |

● الملحق الرابع

الشعير

الحصول بالكيلوجرام لكل هكتار

| ١٩٧٤ | ١٩٧٣ | ١٩٧٢ | ٦٥-٩٦١<br>المتوسط | البلد                     |
|------|------|------|-------------------|---------------------------|
| ٧٥٠  | ٦٩٦  | ٩٢١  | ٥٨٧               | الجزائر                   |
| ٣٠٦١ | ٢٦٨٥ | ٢٦٧٥ | ٢٦١٤              | مصر                       |
| ١٠٢٧ | ٩٩٥  | ١٤٥٢ | ٩٢٥               | العراق                    |
| ٥٨٣  | ٣٠٨  | ٥٦١  | ٦٨٩               | الأردن                    |
| ١٠٠٠ | ٨٨٨  | ٩٦٦  | ٩٦٨               | لبنان                     |
| ٣٣٣  | ٧١٤  | ٧١٠  | ٢٤٨               | ليبيا                     |
| ١١٩٦ | ٦١٦  | ١٢٦١ | ٨٠٨               | المغرب                    |
| ١٥٧١ | ١٥٠٠ | ١٦٠٠ | ١٠٤٦              | العربية السعودية          |
| —    | —    | —    | —                 | السودان                   |
| ٩٤٠  | ١١٢  | ١١٩٧ | ٨٧٧               | سوريا                     |
| ٨٨٢  | ٥٢٥  | ٦١٣  | ٢٨٦               | تونس                      |
| ١٣٥٣ | ١٠٣٤ | ١٢٤٥ | ١٠٠٠              | الجمهورية العربية اليمنية |
| ٢٩١٧ | ٢٩١٧ | ٢٩١٧ | ٢٢٥٥              | جمهورية اليمن الديمقراطية |

● الملحق الخامس

الليرة الشامية

المحصول بالكيلوجرام لكل مكنار

| ١٩٧٤ | ١٩٧٣ | ١٩٧٢ | ١٩٦١-٦٥<br>المتوسط | السلولة                   |
|------|------|------|--------------------|---------------------------|
| ١٠٠٠ | ١٠٠٠ | ١٠٠٠ | ٩٦٠                | الجزائر                   |
| ٣٨٣٥ | ٣٦٠٥ | ٣٧٤٧ | ٢٨٢٤               | مصر                       |
| ١٧٨٠ | ١٧٨٦ | ١٧٧٠ | ١١٧٦               | العراق                    |
| —    | —    | —    | —                  | الأردن                    |
| ١٠٠٠ | ٧٢٦  | ١٠٣٠ | ٢٠٢٦               | لبنان                     |
| ٨٣٣  | ٩٢٦  | ٨٤١  | ١٢١٤               | ليبيا                     |
| ٨٧٠  | ٤٨٧  | ٧٦٤  | ٧٩٦                | المغرب                    |
| ٥٥٠٠ | ٥٥٠٠ | ٥٢٠٠ | ٥٠٠٠               | العربية السعودية          |
| ٦٦٧  | ٦١٢  | ٩١٠  | ٦٥٦                | السودان                   |
| ١٤٦٢ | ١٣٢٨ | ١٣٠٣ | ١٠٤٣               | سوريا                     |
| —    | —    | —    | —                  | تونس                      |
| ٢٠٠٠ | ١٢٧٥ | ١١٧٥ | ٤١١٥               | الجمهورية العربية اليمنية |
| ١٦٨٠ | ١٥٠٠ | ١٦٠٠ | ٢٥٠٠               | جمهورية اليمن الديمقراطية |

● الملحق السادس

الأرز  
الحصول بالكيلوجرام لكل هكتار

| الدولة                    | ١٩٦١-٦٥<br>متوسط | ١٩٧٢ | ١٩٧٣ | ١٩٧٤ |
|---------------------------|------------------|------|------|------|
| الجزائر                   | ٤٠٣٢             | ٢٥٧١ | ٢٦١٩ | ٢٤٢٩ |
| مصر                       | ٥٣٠٧             | ٥٢٠٨ | ٥٤٣٠ | ٤٨٩٨ |
| العراق                    | ١٥٩٩             | ٢٩٧٨ | ٢٤٤٩ | ٢٨٩٥ |
| الأردن                    | —                | —    | —    | —    |
| لبنان                     | —                | —    | —    | —    |
| ليبيا                     | —                | —    | —    | —    |
| المغرب                    | ٤٠٨٣             | ٤٤٨٤ | ٥٢٣١ | ٤٧٣٧ |
| العربية السعودية          | —                | —    | —    | —    |
| السودان                   | ٩٨٩              | ٩٩٢  | ١٠٩٩ | ١٢٧٣ |
| سوريا                     | —                | —    | —    | —    |
| تونس                      | —                | —    | —    | —    |
| الجمهورية العربية اليمنية | —                | —    | —    | —    |
| جمهورية اليمن الديمقراطية | —                | —    | —    | —    |

مطابع الهيئة العامة للكتاب

رقم الايداع بدار الكتب ١٩٧٧/٤١٧١

ISBN ٩٧٧ ٢٠١ ٣٥٢ ١



كتاب الساعة

Bibliotheca Alexandrina



0634261